

ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW
z dnia.....

w sprawie udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na zatrudnienie pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji i na zatrudnienie pracowników niepełnosprawnych

Na podstawie art. 67b § 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na zatrudnienie pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji i na zatrudnienie pracowników niepełnosprawnych, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3), zwanego dalej "rozporządzeniem Komisji (WE) nr 800/2008", na podstawie art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. g ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, w formie odroczenia terminu płatności podatku lub rozłożenia zapłaty podatku na raty, odroczenia lub rozłożenia na raty zapłaty zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetek za zwłokę określonych w decyzji, o której mowa w art. 53a tej ustawy, oraz umorzenia w całości lub w części zaległości podatkowych, odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej, wraz ze wskazaniem przypadków, w których ulgi są udzielane jako pomoc indywidualna.

2. Rozporządzenie stosuje się do pomocy w formie subsydiów płacowych:

- 1) na zatrudnienie pracowników odpowiednio znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji i znajdujących się w bardzo niekorzystnej sytuacji;
- 2) na zatrudnienie pracowników niepełnosprawnych.

3. Udzielanie ulg, o których mowa w ust.1, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu, nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, z zastrzeżeniem § 4.

§ 2. 1. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy:

- 1) udzielanej w sektorze węglowym;
- 2) udzielanej na produkcję podstawową produktów rolnych, o których mowa w art. 2 pkt 22 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008, w zakresie, w jakim pomoc, o której mowa w § 1, jest objęta rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1857/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw prowadzących działalność związaną z wytwarzaniem produktów rolnych oraz zmieniające rozporządzenie (WE) nr 70/2001 (Dz. Urz. UE L 358 z 16.12.2006, str. 3);
- 3) udzielanej na przetwarzanie i wprowadzanie do obrotu, w rozumieniu art. 2 pkt 23 i 24 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008, produktów rolnych, w przypadkach gdy:
 - a) wielkość pomocy byłaby ustalana na podstawie ceny lub ilości takich produktów nabytych od producentów surowców lub wprowadzonych na rynek przez przedsiębiorstwa objęte pomocą lub
 - b) udzielenie pomocy byłoby uzależnione od faktu jej przekazania w części lub w całości producentom surowców;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 143, poz. 1031, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635, z 2007 r. Nr 105, poz. 721, Nr 112, poz. 769, Nr 120, poz. 818, Nr 192, poz. 1378, Nr 195, poz. 1414 i Nr 225, poz. 1671, z 2008 r. Nr 118, poz. 745, Nr 141, poz. 888, Nr 180, poz. 1109 i Nr 209, poz. 1316, 1318 i 1320 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97.

- 4) udzielanej na działalność związaną z wywozem do państw trzecich lub państw członkowskich Unii Europejskiej, to znaczy jeżeli pomoc jest bezpośrednio związana z ilością wywożonych produktów, tworzeniem i prowadzeniem sieci dystrybucyjnej lub innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności wywozowej;
- 5) uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej względem towarów przywożonych z zagranicy.

2. Pomoc, o której mowa w § 1, nie może być:

- 1) udzielana małemu i średniemu zagrożonemu przedsiębiorcy;
- 2) udzielana dużemu zagrożonemu przedsiębiorcy;
- 3) udzielana i wypłacana przedsiębiorcom, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem.

§ 3. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) małym i średnim przedsiębiorcy - należy przez to rozumieć odpowiednio małego i średniego przedsiębiorcę, spełniającego warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008;
- 2) dużym przedsiębiorcy - należy przez to rozumieć dużego przedsiębiorcę w rozumieniu art. 2 pkt 8 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008;
- 3) małym i średnim zagrożonym przedsiębiorcy - należy przez to rozumieć małego i średniego przedsiębiorcę, który spełnia jeden z poniższych warunków:
 - a) w przypadku spółki z ograniczoną odpowiedzialnością ponad połowa jej zarejestrowanego kapitału została utracona, w tym ponad ¼ w okresie poprzedzających 12 miesięcy,
 - b) w przypadku spółki, której przynajmniej niektórzy członkowie są w sposób nieograniczony odpowiedzialni za zobowiązania spółki ponad połowa jej kapitału według sprawozdania finansowego została utracona, w tym ponad ¼ w okresie poprzedzających 12 miesięcy,
 - c) bez względu na rodzaj spółki - spełnia kryteria kwalifikujące je do objęcia postępowaniem upadłościowym
 - przy czym małego i średniego przedsiębiorcę działającego krócej niż 3 lata nie można uznać za zagrożonego przedsiębiorcę, z wyjątkiem sytuacji gdy mały i średni przedsiębiorca spełnia warunek określony lit. c;
- 4) dużym zagrożonym przedsiębiorcy - należy przez to rozumieć dużego przedsiębiorcę, spełniającego kryteria podmiotu w trudnej sytuacji ekonomicznej, w rozumieniu wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw²⁾;
- 5) liczbie pracowników - należy przez to rozumieć liczbę pracowników zatrudnionych na pełnych etatach w ciągu jednego roku, przy czym praca w niepełnym wymiarze godzin oraz praca sezonowa wyrażone są ułamkowymi częściami jednostek, zwanej również „liczbą netto pracowników”;
- 6) kosztach płacy - należy przez to rozumieć pełen koszt, jaki faktycznie ponosi przedsiębiorca z tytułu zatrudnienia pracowników, na który składają się:
 - a) wynagrodzenie brutto, przed opodatkowaniem,
 - b) obowiązkowe składki na ubezpieczenie społeczne;
- 7) pracownikowi znajdującym się w szczególnie niekorzystnej sytuacji - należy przez to rozumieć każdą osobę, która spełnia jeden lub więcej z następujących warunków:
 - a) pozostawała bez zatrudnienia za wynagrodzeniem przez okres co najmniej 6 miesięcy poprzedzających zatrudnienie,
 - b) nie posiada wykształcenia ponadgimnazjalnego lub zawodowego,

2) Kryteria te są określone w pkt 9-11 Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2).

- c) ukończyła 50 rok życia,
 - d) jest samotną osobą dorosłą wychowującą co najmniej jedno dziecko w rozumieniu art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.³⁾);
 - e) jest członkiem mniejszości etnicznej, który w celu zwiększenia szans na uzyskanie dostępu do stałego zatrudnienia musi poprawić znajomość języka, uzupełnić szkolenia zawodowe lub zwiększyć doświadczenie zawodowe.
- 8) pracownikowi znajdującym się w bardzo niekorzystnej sytuacji - należy przez to rozumieć każdą osobę, która była bezrobotna przez okres co najmniej 24 miesięcy poprzedzających zatrudnienie;
- 9) pracownikowi niepełnosprawnym - należy przez to rozumieć pracownika uznanego za niepełnosprawnego na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2008 r. Nr 14, poz. 92, z późn. zm.⁴⁾).

§ 4. 1. W przypadkach, gdy:

- 1) łączna wartość ekwiwalentu dotacji brutto pomocy, o której mowa w § 1 ust. 2 pkt 1, przekracza kwotę stanowiącą równowartość 5 mln euro dla jednego przedsiębiorcy rocznie,
- 2) łączna wartość ekwiwalentu dotacji brutto pomocy, o której mowa w § 1 ust. 2 pkt 2, przekracza kwotę stanowiącą równowartość 10 mln euro dla jednego przedsiębiorcy rocznie - pomoc taka stanowi pomoc indywidualną podlegająca notyfikacji, która może być udzielona po zatwierdzeniu jej przez Komisję Europejską.

2. Dla celów ustalenia progów, o których mowa w ust. 1 uwzględnia się całkowitą kwotę pomocy z krajowych i wspólnotowych środków publicznych.

3. Maksymalna intensywność pomocy wynosi:

- 1) 50% w przypadku pomocy na zatrudnienie pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji i znajdujących się w bardzo niekorzystnej sytuacji;
- 2) 75% w przypadku pomocy na zatrudnienie pracowników niepełnosprawnych.

4. Pomoc, o której mowa w § 1, może być udzielana łącznie z inną pomocą publiczną, pomocą *de minimis*, z krajowych i wspólnotowych środków publicznych, w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikujących się do objęcia pomocą, jeżeli łączna wartość pomocy nie przekroczy intensywności pomocy określonej w ust. 3, z zastrzeżeniem ust. 5.

5. Pomoc na zatrudnienie pracowników niepełnosprawnych może być udzielana łącznie z inną pomocą publiczną objętą rozporządzeniem Komisji (WE) nr 800/2008, z krajowych i wspólnotowych środków publicznych, w odniesieniu do tych samych wydatków

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i 1370 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 19, poz. 199, Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 78, poz. 715, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz. 1679 i Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, poz. 1956, Nr 222, poz. 2201, Nr 223, poz. 2217 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, 1205 i 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291, Nr 162, poz. 1691, Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619 i Nr 281, poz. 2779 i 2781, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 30, poz. 262, Nr 85, poz. 725, Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 102, poz. 852, Nr 143, poz. 1199 i 1202, Nr 155, poz. 1298, Nr 164, poz. 1365 i 1366, Nr 169, poz. 1418 i 1420, Nr 177, poz. 1468, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 107, poz. 723, Nr 136, poz. 970, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353 i 1354, Nr 217, poz. 1588, Nr 226, poz. 1657 i Nr 249, poz. 1824, z 2007 r. Nr 35, poz. 219, Nr 99, poz. 658, Nr 115, poz. 791 i 793, Nr 176, poz. 1243, Nr 181, poz. 1288, Nr 191, poz. 1361 i 1367, Nr 192, poz. 1378 i Nr 211, poz. 1549, z 2008 r. Nr 97, poz. 623, Nr 141, poz. 888, Nr 143, poz. 894, Nr 209, poz. 1316, Nr 220, poz. 1432, Nr 223, poz. 1459 i Nr 228, poz. 1507 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 6 poz. 33 i Nr19, poz.100.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 237, poz. 1652 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr. 6, poz. 33.

kwalifikujących się do objęcia pomocą, jeżeli łączna wartość pomocy nie przekroczy 100% kosztów płacy w okresie, w którym są zatrudnieni pracownicy niepełnosprawni.

§ 5. 1. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia pomocą, w przypadku pomocy na zatrudnienie pracowników znajdujących się:

- 1) w szczególnie niekorzystnej sytuacji - są ponoszone przez przedsiębiorcę w okresie 12 miesięcy koszty płacy nowozatrudnionych pracowników od dnia zatrudnienia;
- 2) w bardzo niekorzystnej sytuacji - są koszty płacy za okres nie dłuższy niż 24 miesiące od dnia zatrudnienia.

2. Pomoc, o której mowa w ust. 1, może być udzielona, jeżeli:

- 1) nastąpi wzrost netto liczby pracowników u danego przedsiębiorcy, w porównaniu ze średnią z ostatnich 12 miesięcy lub
- 2) nie nastąpi wzrost netto liczby pracowników u danego przedsiębiorcy, w porównaniu ze średnią z ostatnich 12 miesięcy w przypadku, gdy stanowisko lub stanowiska pracy zostały zwolnione w następstwie rozwiązania stosunku pracy przez pracownika, rozwiązania stosunku pracy na mocy porozumienia stron, zmniejszenia wymiaru czasu pracy z inicjatywy pracownika, przejścia na emeryturę lub rozwiązania stosunku pracy z winy pracownika, oraz
- 3) pracownicy znajdujący się w szczególnie niekorzystnej sytuacji i pracownicy znajdujący się w bardzo niekorzystnej sytuacji będą uprawnieni do nieprzerwanego zatrudnienia przez okres co najmniej 12 miesięcy, a umowa o pracę może zostać rozwiązana tylko w przypadku naruszenia przez pracownika obowiązków pracowniczych; w przypadku, gdy okres zatrudnienia jest krótszy niż 12 miesięcy, lub 24 miesiące w przypadku pracowników w bardzo niekorzystnej sytuacji, pomoc przyznana przedsiębiorcy powinna zostać proporcjonalnie zmniejszona;
- 4) pomoc prowadzi do zwiększenia liczby netto zatrudnionych pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji i pracowników znajdujących się w bardzo niekorzystnej sytuacji;
- 5) przedsiębiorca złoży wniosek o udzielenie pomocy, o której mowa w ust. 1, przed rozpoczęciem zatrudnienia odpowiednio pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji i pracowników znajdujących się w bardzo niekorzystnej sytuacji;
- 6) wraz ze złożeniem wniosku, o którym mowa w pkt 5, podmiot udzielający pomocy przed przyznaniem pomocy sprawdził, że dokumentacja przygotowana przez tego przedsiębiorcę zakłada znaczące zwiększenie zatrudnienia pracowników, o których mowa w ust. 1, w następstwie otrzymania pomocy.

§ 6. 1. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia pomocą w przypadku pomocy na zatrudnienie pracowników niepełnosprawnych są ponoszone przez przedsiębiorcę koszty płacy za cały okres zatrudnienia tego pracownika niepełnosprawnego.

2. Pomoc, o której mowa w ust. 1, może być udzielona, jeżeli:

- 1) nastąpi wzrost netto liczby pracowników u danego przedsiębiorcy, w porównaniu ze średnią z ostatnich 12 miesięcy lub
- 2) nie nastąpi wzrost netto liczby pracowników u danego przedsiębiorcy, w porównaniu ze średnią z ostatnich 12 miesięcy w przypadku, gdy stanowisko lub stanowiska pracy zostały zwolnione w następstwie rozwiązania stosunku pracy przez pracownika, rozwiązania stosunku pracy na mocy porozumienia stron, zmniejszenia wymiaru czasu pracy z inicjatywy pracownika, przejścia na emeryturę lub rozwiązania stosunku pracy z winy pracownika, oraz
- 3) pracownicy niepełnosprawni będą uprawnieni do nieprzerwanego zatrudnienia przez okres co najmniej 12 miesięcy, a umowa o pracę może zostać rozwiązana tylko w przypadku naruszenia przez pracownika obowiązków pracowniczych. W przypadku, gdy okres zatrudnienia jest krótszy niż 12 miesięcy, pomoc przyznana przedsiębiorcy powinna zostać proporcjonalnie zmniejszona;
- 4) pomoc prowadzi do zwiększenia liczby netto zatrudnionych pracowników niepełnosprawnych;

- 5) przedsiębiorca złoży wniosek o udzielenie pomocy, o której mowa w ust. 1, przed zatrudnieniem pracownika niepełnosprawnego;
- 6) wraz ze złożeniem wniosku, o którym mowa w pkt 5 podmiot udzielający pomocy przed przyznaniem pomocy sprawdził, że dokumentacja przygotowana przez tego przedsiębiorcę zakłada znaczące zwiększenie zatrudnienia pracowników niepełnosprawnych, w następstwie otrzymania pomocy.

§ 7. Podmiot udzielający pomocy, o której mowa w § 1, informuje przedsiębiorcę o numerze referencyjnym programu pomocowego, na podstawie którego jest udzielana pomoc.

§ 8. Rozporządzenie stosuje się do dnia 30 czerwca 2014 r.

§ 9. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 sierpnia 2007 r. w sprawie udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na zatrudnienie (Dz. U. Nr 158, poz. 1106).

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Konieczność wydania projektowanej regulacji podyktowana została wejściem w życie rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (Dz. Urz. UE L 214 z 9.8.2008). Rozporządzenie Komisji (WE) nr 800/2008 stanowi o nowych uregulowaniach w zakresie udzielania pomocy w ramach wyłączeń grupowych, tj. kontynuuje możliwość udzielania pomocy na zatrudnienie pracowników niepełnosprawnych (na nowych warunkach), wprowadzając jednocześnie nowe przeznaczenia pomocy tj. na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji oraz znajdujących się w bardzo niekorzystnej sytuacji. Z tego względu, dostosowując prawo krajowe do wspólnotowego, opracowany został niniejszy projekt rozporządzenia Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 67b § 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą - Ordynacja podatkowa”, która upoważniła Radę Ministrów do określania warunków udzielania pomocy m.in. na zatrudnienie, mając na uwadze dopuszczalność i warunki udzielania pomocy państwa określone w przepisach prawa wspólnotowego.

Celem niniejszego rozporządzenia jest określenie szczegółowych warunków udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji i na zatrudnienie pracowników niepełnosprawnych, na podstawie ustawy - Ordynacja podatkowa, w formie programu pomocowego. Pomoc będzie udzielana w drodze decyzji podejmowanych przez organy udzielające pomocy na podstawie art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. h ustawy – Ordynacja podatkowa, w formie odroczenia, rozłożenia na raty lub umorzenia zobowiązania podatkowego.

Z uwag na fakt, iż projekt nie zawiera przepisów technicznych, nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu są zgodne z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 800/2008.

W myśl art. 11 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008, Państwa Członkowskie zostały zobowiązane do przekazywania sprawozdań rocznych o udzielonej pomocy dla małych i średnich przedsiębiorstw zgodnych z tym rozporządzeniem. Informacje zbiorcze o udzielonej pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw - w ramach przedmiotowego rozporządzenia – będą corocznie przygotowane przez Ministerstwo Finansów, po uprzednim uzyskaniu informacji od Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów o udzielonej pomocy przez podmioty nie pozostające we właściwości resortu finansów (te podmioty przekazują sprawozdania o udzielonej pomocy bezpośrednio do UOKiK).

Projekt rozporządzenia, stanowiący program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych, nie podlega notyfikacji. Komisja Europejska jest jedynie powiadamiana nie później niż 20 dnia po wejściu w życie rozporządzenia.

Ulgę w spłacie zobowiązań podatkowych, stanowiącą pomoc na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji i na zatrudnienie pracowników niepełnosprawnych, mogą być udzielane w ramach niniejszego rozporządzenia małym, średnim i dużym przedsiębiorcom, po spełnieniu przez nich warunków określonych w tym rozporządzeniu, bez obowiązku notyfikacji. W niektórych przypadkach, określonych w rozporządzeniu, pomoc podlega notyfikacji jako pomoc indywidualna.

W § 1 określony został zakres regulacji z przywołaniem podstawy prawnej udzielania pomocy na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji i na zatrudnienie pracowników niepełnosprawnych, tj. art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. g ustawy - Ordynacja podatkowa.

W ust. 2 wymieniono dopuszczalne - w ramach rozporządzenia - przeznaczenia pomocy publicznej.

W ust. 3 wskazano, iż udzielanie pomocy, zgodnie z określonymi w rozporządzeniu warunkami, nie podlega notyfikacji, za wyjątkiem określonych w § 4 ust. 1 rozporządzenia przypadków podlegających notyfikacji.

W § 2 zawarto przepisy dotyczące wyłączenia od stosowania przepisów rozporządzenia. Wyłączenia dotyczą następujących obszarów: działalności związanej z wywozem i pomocy uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej, działalności wspierającej produkcję podstawową produktów rolnych objętych rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1857/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r., pomocy na przetwarzanie i wprowadzanie do obrotu produktów rolnych w określonych sytuacjach, w sektorze górnictwa węgla, mały, średnim i dużym zagrożonym przedsiębiorcom, przedsiębiorcom, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem.

Oznacza to, iż w ww. obszarach nie jest możliwe udzielanie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa.

§ 3 zawiera definicje, których treść została dostosowana do pojęć zawartych w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 800/2008. W słowniczku zdefiniowano następujące pojęcia:

1. małego i średniego przedsiębiorcy (zgodnie z art. 2 pkt 7 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008),
2. dużego przedsiębiorcy (zgodnie z art. 2 pkt 8 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008),
3. małego i średniego zagrożonego przedsiębiorcy (zgodnie z art. 1 ust. 7 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008),
4. dużego zagrożonego przedsiębiorcy (zgodnie z pkt 9-11 Wytocznych Wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2),
5. liczbie pracowników (zgodnie z art. 2 pkt 13 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008),
6. kosztów płacy (zgodnie z art. 2 pkt 15 rozporządzenia nr 800/2008),
7. pracownika znajdującego się w szczególnie niekorzystnej sytuacji (zgodnie z art. 2 pkt 18 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008),
8. pracownika znajdującego się w bardzo niekorzystnej sytuacji (zgodnie z art. 2 pkt 19 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008),
9. pracownika niepełnosprawnego (zgodnie z art. 2 pkt 20 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008).

W § 4 wskazano przypadki, w których udzielenie pomocy publicznej stanowić będzie pomoc indywidualną podlegającą notyfikacji. Notyfikacji podlega pomoc, której wartość brutto przekracza określone limity dla wskazanych w rozporządzeniu przeznaczeń pomocy (zgodnie z art. 6 ust. 1 lit. h-i rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008).

§ 4 zawiera również zapisy dotyczące maksymalnej intensywności i zasad kumulacji pomocy na przeznaczenia wskazane w rozporządzeniu (zgodnie z art. 7 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008).

W § 5 określono warunki udzielania pomocy w formie subsydiów płacowych:

- na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji,
- na rekrutację pracowników znajdujących się w bardzo niekorzystnej sytuacji.

W ust. 1 wskazano wydatki kwalifikujące się do objęcia pomocą, na pokrycie których może zostać udzielona pomoc wskazana w ust. 1.

W ust. 2 wymienione zostały warunki, które muszą być spełnione przy ubieganiu się o pomoc, wymienioną w ust. 1 (zgodnie z art. 8 ust. 2-3 i ust. 5 i art. 40 ust. 2-5 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008). Pomoc wymieniona w ust. 1 może być udzielona pod warunkiem, że przedsiębiorca - poza warunkami określonymi w rozporządzeniu - złoży wniosek o udzielenie pomocy przed rozpoczęciem rekrutacji pracowników lub zatrudnieniu pracowników niepełnosprawnych.

W § 6 określono warunki udzielania pomocy w formie subsydiów płacowych na zatrudnienie pracowników niepełnosprawnych.

W ust. 1 wskazano wydatki kwalifikujące się do objęcia pomocą, na pokrycie których może zostać udzielona pomoc wymieniona w ust. 1.

W ust. 2 wymienione zostały warunki, które muszą być spełnione przy ubieganiu się o pomoc, wymienioną w ust. 1 (zgodnie z art. 8 ust. 2-3 i ust. 5 i art. 41 ust. 2-5 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008). Pomoc wymieniona w ust. 1 może być udzielona pod warunkiem, że przedsiębiorca - poza warunkami określonymi w rozporządzeniu - złoży wniosek o udzielenie pomocy przed rozpoczęciem rekrutacji pracowników lub zatrudnieniu pracowników niepełnosprawnych.

W § 7 wskazano obowiązek informowania beneficjenta pomocy o numerze referencyjnym co wynika z przepisów Unii Europejskiej.

W § 8 wskazano termin, do którego będzie można udzielać pomocy publicznej na warunkach określonych w niniejszym rozporządzeniu, tj. do dnia 30 czerwca 2014 r. Termin ten koresponduje z terminem uregulowanym w art. 44 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

W § 9 uchylone zostało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 sierpnia 2007 r. w sprawie udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na zatrudnienie (Dz. U. Nr 158, poz. 1106).

W § 10 wskazano, iż rozporządzenie wchodzi po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ministerstwo Finansów nie odnotowało zgłoszeń, dotyczących zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie adresowane jest do podmiotów udzielających pomoc publiczną na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji i na zatrudnienie pracowników niepełnosprawnych, do której stosuje się przepisy ustawy Ordynacja podatkowa dotyczące ulg w spłacie zobowiązań podatkowych. Beneficjentami pomocy są mikro, mali, średni i duzi przedsiębiorcy.

Podmiotami udzielającymi pomocy zgodnie z rozporządzeniem mogą być wszystkie podmioty, które udzielają ulg w spłacie zobowiązań podatkowych na podstawie ustawy - Ordynacja podatkowa, w tym:

- 1) naczelnik urzędu skarbowego, naczelnik urzędu celnego, wójt, burmistrz (prezydent miasta), starosta albo marszałek województwa - jako organ pierwszej instancji,
- 2) dyrektor izby skarbowej, dyrektor izby celnej - jako:
 - a) organ odwoławczy odpowiednio od decyzji naczelnika urzędu skarbowego lub naczelnika urzędu celnego,
 - b) organ pierwszej instancji, na podstawie odrębnych przepisów,
 - c) organ odwoławczy od decyzji wydanej przez ten organ w pierwszej instancji,
- 3) samorządowe kolegium odwoławcze - jako organ odwoławczy od decyzji wójta, burmistrza (prezydenta miasta), starosty albo marszałka województwa.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt nie został przedstawiony do konsultacji społecznych z innymi podmiotami, gdyż:

- rozporządzenie nie stanowi podstawy prawnej udzielania pomocy, a jedynie określa warunki jej dopuszczalności,
- regulacja ma charakter jedynie techniczny,
- podmioty, które uczestniczyłyby w konsultacjach, nie mogłyby zgłosić propozycji łagodniejszych warunków udzielania pomocy na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji i na zatrudnienie pracowników niepełnosprawnych, gdyż byłoby to sprzeczne z regulacjami unijnymi w tym zakresie.

Do chwili obecnej nikt nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje powstania dodatkowych wydatków dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Niemniej jednak, stworzenie możliwości udzielania pomocy w ramach rozporządzenia, będzie jednak sprzyjać zatrudnieniu większej liczby pracowników - osób niepełnosprawnych, bądź osób znajdujących się w niekorzystnej sytuacji, ze względu na rozszerzenie katalogu kosztów, jakie ponosi pracodawca zatrudniający osoby niepełnosprawne. Może to zapewnić osobom niepełnosprawnym warunki do samodzielnego uczestnictwa w życiu zawodowym i społecznym, zmierzając do coraz pełniejszej ich integracji ze środowiskiem.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Proponowane zmiany nie powinny naruszać zasad konkurencji. Przedmiotu regulacji nie stanowią bowiem kwestie konkurencji, monopolizacji czy prywatyzacji.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów, które wpłyną bezpośrednio na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wstępna opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.