

## **ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2009 r.

### **w sprawie udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw**

Na podstawie art. 67b § 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw w zakresie inwestycji, usług doradczych i udziału w targach lub wystawach, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń grupowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 9.8.2008), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (WE) nr 800/2008”, na podstawie art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. h ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, w formie odroczenia terminu płatności podatku lub rozłożenia zapłaty podatku na raty, odroczenia lub rozłożenia na raty zapłaty zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetek określonych w decyzji, o której mowa w art. 53a tej ustawy, oraz umorzenia w całości lub w części zaległości podatkowych, odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej, wraz ze wskazaniem przypadków, w których ulgi udzielane są jako pomoc indywidualna.

2. Udzielanie ulg, o których mowa w ust. 1, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu, nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, z zastrzeżeniem § 4.

**§ 2.** 1. Rozporządzenia nie stosuje się do pomocy:

- 1) udzielanej na działalność w sektorach rybołówstwa i akwakultury, do których stosuje się rozporządzenie Rady (WE) nr 104/2000 z dnia 17 grudnia 1999 r. w sprawie wspólnej organizacji rynków produktów rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. WE L 17 z 21.01.2000, str. 22; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 4, t. 4, str. 198);
- 2) udzielanej w sektorze węglowym;
- 3) udzielanej na produkcję podstawową produktów rolnych, w rozumieniu art. 2 pkt 22 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008;
- 4) udzielanej na przetwarzanie i wprowadzanie do obrotu, w rozumieniu art. 2 pkt 23 i 24 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008, produktów rolnych w przypadkach określonych w § 1 ust. 3 lit c (i), (ii) rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008;
- 5) udzielanej na działalność związaną z wywozem do państw trzecich lub państw członkowskich Unii Europejskiej, to znaczy jeżeli pomoc jest bezpośrednio związana

---

<sup>1)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 143, poz. 1031, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635, z 2007 r., Nr 112, poz. 769, Nr 120, poz. 818, Nr 192, poz. 1378 i Nr 225, poz. 1671 oraz z 2008 r. Nr 118, poz. 745, Nr 141, poz. 888, Nr 180, poz. 1109 i Nr 209, poz. 1316, 1318 i 1320

z ilością wywożonych produktów, tworzeniem i prowadzeniem sieci dystrybucyjnej lub innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności wywozowej;

- 6) uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej względem towarów przywożonych z zagranicy;
- 7) dla zagrożonych przedsiębiorców.

2. Przedsiębiorcę uważa się za zagrożonego, jeżeli spełnia następujące warunki:

- a) w przypadku spółki z ograniczoną odpowiedzialnością – jeżeli ponad połowa jej zarejestrowanego kapitału została utracona, w tym ponad  $\frac{1}{4}$  w okresie poprzedzających 12 miesięcy lub
- b) w przypadku spółki, której przynajmniej niektórzy członkowie są w sposób nieograniczony odpowiedzialni za długi spółki – jeżeli ponad połowa jej kapitału według sprawozdania finansowego została utracona, w tym ponad  $\frac{1}{4}$  w okresie poprzedzających 12 miesięcy lub
- c) bez względu na rodzaj spółki – spełnia kryteria kwalifikujące je do objęcia postępowaniem upadłościowym.

3. Przedsiębiorcę nie uważa się za zagrożonego, jeżeli działa krócej niż trzy lata, chyba że spełnia warunek, o którym mowa w ust. 2 lit. c.

4. Pomoc na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw nie może być udzielana i wypłacana przedsiębiorcom, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem.

**§ 3.** Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) małym i średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć odpowiednio małego i średniego przedsiębiorcę spełniającego warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008;
- 2) inwestycji - należy przez to rozumieć inwestycję w rzeczowe aktywa trwałe oraz wartości niematerialne i prawne, polegającą na utworzeniu nowego lub rozbudowie istniejącego przedsiębiorstwa, dywersyfikacji produkcji przedsiębiorstwa przez wprowadzenie nowych dodatkowych produktów bądź na zasadniczej zmianie dotyczącej całościowego procesu produkcyjnego istniejącego przedsiębiorstwa; za inwestycję uznaje się również nabycie przedsiębiorstwa, które jest w likwidacji albo zostałoby zlikwidowane, gdyby nie zostało nabyte przez przedsiębiorcę niezależnego (w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008) od właściciela nabywanego przedsiębiorstwa; w przypadku przekazania małego przedsiębiorstwa rodzinie pierwotnego właściciela (pierwotnych właścicieli) lub byłym pracownikom, warunek nabycia środków przez niezależnego inwestora nie ma zastosowania; nie uznaje się za inwestycję nabycia wyłącznie akcji lub udziałów przedsiębiorstwa.

**§ 4.** W przypadkach gdy:

- 1) łączna wartość ekwiwalentu dotacji brutto na inwestycję przekracza 7,5 mln euro dla jednego przedsiębiorcy na jeden projekt inwestycyjny,
- 2) łączna wartość ekwiwalentu dotacji brutto na usługi doradcze przekracza 2 mln euro dla jednego przedsiębiorcy na jeden projekt,
- 3) łączna wartość ekwiwalentu dotacji brutto na udział w targach przekracza 2 mln euro dla jednego przedsiębiorcy na jeden projekt

- pomoc taka stanowi pomoc indywidualną, podlegającą notyfikacji, która może być udzielona po zatwierdzeniu jej przez Komisję Europejską.

**§ 5. 1.** Pomoc, o której mowa w § 1 ust. 1, może być udzielona jako pomoc na:

- 1) inwestycje, w odniesieniu do:
  - a) kosztów inwestycji, związanych z realizacją tej inwestycji – zwana dalej "pomocą obliczaną na podstawie kosztów inwestycji" lub
  - b) kosztów płacy miejsc pracy utworzonych bezpośrednio w wyniku realizacji tej inwestycji – zwana dalej "pomocą obliczaną na podstawie kosztów płacy";
- 2) usługi doradcze świadczone przez doradców zewnętrznych;
- 3) udział w targach lub wystawie.

2. Warunkiem udzielenia pomocy, o której mowa w § 1 ust. 1 jest złożenie przez przedsiębiorcę wniosku o udzielenie ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych przed rozpoczęciem prac nad inwestycją.

**§ 6. 1.** Intensywność pomocy na inwestycje, obliczona na podstawie kosztów inwestycji lub kosztów zatrudnienia, nie może przekraczać, z zastrzeżeniem ust. 2.

- 1) 20 % kosztów kwalifikowanych, w przypadku małych przedsiębiorców;
- 2) 10% kosztów kwalifikowanych, w przypadku średnich przedsiębiorców.

2. W przypadku inwestycji dotyczących przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych intensywność pomocy nie może przekroczyć 50%.

3. Jeżeli przedsiębiorca korzysta z pomocy na nową inwestycję obliczanej na podstawie kosztów inwestycji oraz na podstawie kosztów zatrudnienia, to maksymalną wielkość pomocy na inwestycję oblicza się jako iloczyn intensywności pomocy, o której mowa odpowiednio w ust. 1 lub 2, i wyższej kwoty, kwalifikujących się do objęcia pomocą, kosztów inwestycji albo kosztów zatrudnienia.

**§ 7.1.** Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą obliczaną na podstawie kosztów inwestycji należą, poniesione po dniu złożenia wniosku o udzielenie ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych i związane z inwestycją, pomniejszone o naliczony podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, wydatki na:

- 1) rzeczowe aktywa trwałe, do których zalicza się:
  - a) grunty lub prawo ich wieczystego użytkowania;
  - b) budynki i budowle oraz ich wyposażenie związane z prowadzeniem działalności gospodarczej, w szczególności:
    - maszyny i urządzenia, w tym systemy i sieci teleinformatyczne,
    - narzędzia, przyrządy i aparatura,
    - wyposażenie techniczne dla prac biurowych,
    - urządzenia infrastruktury technicznej wymienione w art. 143 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603, z późn. zm.<sup>2)</sup>);

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 281, poz. 2782, z 2005 r. Nr 130, poz. 1087, Nr 169, poz. 1420 i Nr 175, poz. 1459, z 2006 r. Nr 64, poz. 456, Nr 104, poz. 708 i Nr 220, poz. 1600 i 1601, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 59, poz. 369.

2) wartości niematerialne i prawne, do których zalicza się wydatki na transfer technologii poprzez nabycie praw patentowych, licencji, know-how lub nieopatentowanej wiedzy technicznej.

2. Wartości niematerialne i prawne określone w ust. 1 pkt 2 powinny spełniać łącznie następujące warunki:

- 1) być wykorzystywane wyłącznie przez przedsiębiorcę otrzymującego pomoc, obliczaną na podstawie kosztów inwestycji, w zakładzie zlokalizowanym na obszarze, w którym jest realizowana inwestycja;
- 2) być nabyte od osoby trzeciej na warunkach rynkowych, przy czym kupujący i sprzedający nie sprawują wzajemnej kontroli, w rozumieniu art. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 139/2004 z dnia 20 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 24 z 29.1.2004, s. 1);
- 3) wchodzić w skład aktywów przedsiębiorcy otrzymującego pomoc przez okres co najmniej 3 lat;
- 4) podlegać amortyzacji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm<sup>3)</sup>).

3. Cenę nabycia i koszt wytworzenia rzeczowych aktywów trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych ustala się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości.

4. W sektorze transportu do kosztów inwestycji kwalifikujących się do objęcia pomocą na nową inwestycję nie zalicza się wydatków na środki transportu i urządzenia transportowe.

5. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą obliczaną na podstawie kosztów płacy należą, poniesione po dniu złożenia wniosku o udzielenie pomocy i związane z nowotworzonymi miejscami pracy, dwuletnie koszty wynagrodzenia brutto powiększone o obowiązkowe składki na ubezpieczenia społeczne, jeżeli:

- 1) miejsca pracy będą związane z realizacją nowej inwestycji i zostaną utworzone w okresie trzech lat od daty zakończenia inwestycji;
- 2) nastąpi wzrost netto liczby pracowników, w rozumieniu art. 2 pkt 13 rozporządzenia wymienionego w § 1, u danego przedsiębiorcy w porównaniu ze średnią za okres ostatnich dwunastu miesięcy;
- 3) nowo utworzone miejsca pracy będą utrzymane przez okres co najmniej trzech lat.

**§ 8.** 1. Intensywność pomocy na usługi doradcze świadczone przez doradców zewnętrznych nie może przekroczyć 50 % wartości kosztów tych usług.

2. Pomoc na usługi doradcze świadczone przez doradców zewnętrznych nie może być udzielona na usługi doradztwa stałego, związanego z bieżącą działalnością operacyjną przedsiębiorcy, takiego jak doradztwo podatkowe, stała obsługa prawna lub doradztwo marketingowe i reklamowe.

**§ 9.** Intensywność pomocy na udział w określonych targach lub wystawach nie może przekroczyć 50 % wartości kosztów poniesionych na wynajem, budowę i obsługę stoiska

---

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr 213, poz. 2155, z 2005 r. Nr 10, poz. 66, Nr 184, poz. 1539 i Nr 267, poz. 2252, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119 i Nr 208, poz. 1540 oraz z 2008 r. Nr 63, poz. 393, Nr 144, poz. 900 i Nr 171, poz. 1056.

wystawowego podczas pierwszego uczestnictwa przedsiębiorcy w jakichkolwiek targach lub wystawie.

**§ 10.** Pomoc, o której mowa w § 1 ust. 1, może być udzielana łącznie z inną pomocą publiczną, pomocą de minimis lub wsparciem ze środków Wspólnoty Europejskiej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, jeżeli łączna wartość pomocy nie przekroczy progów pomocy indywidualnej określonych w § 3 oraz intensywności pomocy określonej w § 6, 8 i 9.

**§ 11.** Rozporządzenie stosuje się do dnia 30 czerwca 2014 roku.

**§ 12.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## Uzasadnienie

Niniejsze rozporządzenie zastąpi obowiązujące do dnia 31.12.2008 r. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2007 r. w sprawie udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych, stanowiących pomoc publiczną na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. U. Nr 110, poz. 758).

Konieczność wydania projektowanej regulacji podyktowana została wejściem w życie rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (Dz. Urz. UE L 214 z 9.8.2008). Rozporządzenie Komisji (WE) nr 800/2008 stanowi o nowych uregulowaniach w zakresie udzielania pomocy w ramach wyłączeń blokowych, m.in. na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw. Z tego względu, dostosowując prawo krajowe do wspólnotowego opracowany został niniejszy projekt rozporządzenia Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 67b § 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą - Ordynacja podatkowa”, która upoważniła Radę Ministrów do określania warunków udzielania pomocy m.in. na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw, mając na uwadze dopuszczalność i warunki udzielania pomocy państwa określone w przepisach prawa wspólnotowego.

Celem niniejszego rozporządzenia jest określenie szczegółowych warunków udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw w zakresie inwestycji, usług doradczych i udziału w targach i wystawach, na podstawie ustawy - Ordynacja podatkowa, w formie programu pomocowego. Pomoc będzie udzielana w drodze decyzji podejmowanych przez organy udzielające pomocy na podstawie art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. h ustawy – Ordynacja podatkowa, w formie odroczenia, rozłożenia na raty lub umorzenia zobowiązania podatkowego.

Z uwagi na fakt, iż projekt nie zawiera przepisów technicznych, nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt przewiduje wdrożenie do krajowego porządku prawnego przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str. 33, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 141, z późn. zm.), ma ono zastosowanie do pomocy udzielanej do dnia 31 grudnia 2008 r. W celu zapewnienia kontynuacji możliwości udzielania pomocy dla małych i średnich przedsiębiorstw w ramach programu pomocowego, konieczne jest wydanie nowego rozporządzenia Rady Ministrów odwołującego się do postanowień rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu są zgodne z warunkami określonymi w w/w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 800/2008.

W myśl art. 11 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008, Państwa Członkowskie zostały zobowiązane do przekazywania sprawozdań rocznych o udzielonej pomocy dla małych i średnich przedsiębiorstw zgodnych z tym rozporządzeniem. Informacje zbiorcze o udzielonej pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw - w ramach

przedmiotowego rozporządzenia – będą corocznie przygotowane przez Ministerstwo Finansów, po uprzednim uzyskaniu informacji od Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów o udzielonej pomocy przez podmioty nie pozostające we właściwości resortu finansów (te podmioty przekazują sprawozdania o udzielonej pomocy bezpośrednio do UOKiK).

Projekt rozporządzenia, stanowiący program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych, nie podlega notyfikacji. Komisja Europejska jest jedynie powiadamiana nie później niż 20 dnia po wejściu w życie rozporządzenia.

Ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych, stanowiące pomoc na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw, mogą być udzielane po spełnieniu przez małego i średniego przedsiębiorcę warunków określonych w rozporządzeniu.

W § 1 określony został zakres regulacji z przywołaniem podstawy prawnej udzielania pomocy publicznej na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw tj. art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. h ustawy - Ordynacja podatkowa. Rozporządzenie określa warunki udzielania pomocy z przeznaczeniem na: inwestycje, usługi doradcze oraz udział w targach i wystawach.

W ust. 2 wskazano, iż udzielanie pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw - zgodnie z warunkami określonymi w tym rozporządzeniu - nie podlega notyfikacji.

W § 2 zawarto przepisy dotyczące wyłączenia od stosowania przepisów rozporządzenia. Wyłączenia dotyczą następujących obszarów: pomocy udzielanej w zakresie produktów rybołówstwa i akwakultury, do których stosuje się rozporządzenie Rady (WE) nr 104/2000, działalności związanej z produkcją podstawową produktów rolnych, oraz przetwarzaniem i wprowadzaniem do obrotu produktów rolnych w pewnych sytuacjach, działalności związanej z wywozem i pomocy uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej oraz sektora górnictwa węgla i przedsiębiorców zagrożonych. Oznacza to, iż w ww. obszarach nie jest możliwe udzielanie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa w ramach programu pomocowego stanowiącego wyłączenie grupowe.

Zapis ust. 4 przewiduje zakaz udzielania i wypłacania pomocy określonej w rozporządzeniu, beneficjentowi, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy.

W § 3 zdefiniowano pojęcie „małego i średniego przedsiębiorcy” i „inwestycji”. W przypadku „małego i średniego przedsiębiorcy” regulacja odnosi się do definicji tego pojęcia w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008. Pojęcie „inwestycji” zostało zdefiniowane z odniesieniem do inwestycji w rzeczowe aktywa trwałe oraz w wartości niematerialne i prawne, o których mowa w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 800/2008.

W § 4 wskazano przypadki, w których udzielenie pomocy publicznej zgodnie z warunkami określonymi w niniejszym rozporządzeniu, stanowić będzie pomoc indywidualną podlegającą notyfikacji. Notyfikacji podlega pomoc, której łączna wartość ekwiwalentu dotacji brutto przekracza w określonych przypadkach konkretne limity.

W ust. 1 § 5 wskazano, iż w ramach rozporządzenia można udzielić pomocy na inwestycje (w odniesieniu do kosztów inwestycji lub kosztów płacy), na usługi doradcze świadczone przez doradców zewnętrznych oraz na udział w targach i wystawach (zgodnie z art. 15, art. 26 i art. 27 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008).

W zapisie ust. 2 zaznaczono, iż warunkiem udzielenia pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw jest złożenie przez przedsiębiorcę wniosku o udzielenie tej ulgi przed rozpoczęciem prac nad inwestycją.

W § 6 określono intensywności pomocy dla pomocy na inwestycje obliczone na podstawie kosztów inwestycji lub kosztów zatrudnienia.

W przypadku małych przedsiębiorstw intensywność ta nie może przekraczać 20% kosztów kwalifikowanych, a w przypadku średnich przedsiębiorców – 10%.

Określono również intensywność pomocy dla przedsiębiorców realizujących inwestycje dotyczące przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych na poziomie 50%.

W przepisie tym ujęto również zasady obliczania wielkości pomocy w przypadku gdy przedsiębiorca korzysta z pomocy na inwestycje, obliczanej na podstawie kosztów inwestycji oraz na inwestycje, obliczanej na podstawie kosztów zatrudnienia. W takim przypadku maksymalną dopuszczalną wielkość pomocy na inwestycje oblicza się jako iloczyn intensywności pomocy na inwestycje, o której mowa w rozporządzeniu, i wyższej kwoty - kwalifikujących się do objęcia pomocą na inwestycje - kosztów inwestycji albo zatrudnienia.

W § 7 określono rodzaje kosztów inwestycji i zatrudnienia, poniesione po dniu złożenia wniosku o udzielenie pomocy, które kwalifikują się do objęcia pomocą na inwestycje. Do kosztów inwestycji zostały zaliczone rzeczowe aktywa trwałe oraz wartości niematerialne i prawne.

W przypadku przedsiębiorcy z sektora transportu do kosztów inwestycji nie wlicza się wydatków na środki transportu i urządzenia transportowe.

Kosztami płacy kwalifikującymi się do objęcia pomocą na inwestycje mogą być (poniesione po dniu złożenia wniosku o udzielenie pomocy) dwuletnie koszty wynagrodzenia brutto powiększone o obowiązkowe składki na ubezpieczenia społeczne, związane z nowoutworzonymi miejscami pracy, które to miejsca muszą być związane z inwestycją i zostać utworzone w okresie trzech lat od zakończenia inwestycji. Uwzględnienie tych kosztów uwarunkowane jest wzrostem netto liczby pracowników u danego przedsiębiorcy oraz obowiązkiem utrzymania nowoutworzonych miejsc pracy przez okres co najmniej trzech lat (zgodnie z art. 12 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008).

W § 8 określono intensywność pomocy na usługi doradcze świadczone przez doradców zewnętrznych. Pomoc taka nie może przekraczać 50% kosztów tych usług.

W § 9 określono intensywność pomocy na udział w targach lub wystawach, która może być udzielona jedynie w przypadku pierwszego uczestnictwa w określonych targach lub wystawie (zgodnie z art. 27 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008).

W § 10 wskazano na możliwość udzielania pomocy objętej rozporządzeniem wraz z inną pomocą publiczną, pomocą de minimis lub wsparciem ze środków Wspólnoty Europejskiej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowanych, pod warunkiem nie przekroczenia intensywności określonej w niniejszym rozporządzeniu (zgodnie z art. 7 ust. 1 i 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008).

W § 11 wskazano termin, do którego będzie można udzielać pomocy publicznej na warunkach określonych w niniejszym rozporządzeniu, tj. do dnia 30 czerwca 2014 r. Termin ten koresponduje z terminem uregulowanym w art. 44 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

W § 12 wskazano, iż rozporządzenie wchodzi po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.



# OCENA SKUTKÓW REGULACJI

## 1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie adresowane jest do podmiotów udzielających pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw, a także do małych i średnich przedsiębiorców ubiegających się o taką pomoc.

Podmiotami udzielającymi pomocy zgodnie z rozporządzeniem mogą być wszystkie podmioty, które udzielają ulg w spłacie zobowiązań podatkowych na podstawie ustawy - Ordynacja podatkowa, w tym:

- 1) naczelnik urzędu skarbowego, naczelnik urzędu celnego, wójt, burmistrz (prezydent miasta), starosta albo marszałek województwa - jako organ pierwszej instancji,
- 2) dyrektor izby skarbowej, dyrektor izby celnej - jako:
  - a) organ odwoławczy odpowiednio od decyzji naczelnika urzędu skarbowego lub naczelnika urzędu celnego,
  - b) organ pierwszej instancji, na podstawie odrębnych przepisów,
  - c) organ odwoławczy od decyzji wydanej przez ten organ w pierwszej instancji,
- 3) samorządowe kolegium odwoławcze - jako organ odwoławczy od decyzji wójta, burmistrza (prezydenta miasta), starosty albo marszałka województwa.

Przedmiotowy program pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw adresowany jest do małych i średnich przedsiębiorców, do których stosuje się przepisy ustawy Ordynacja podatkowa, za wyjątkiem przedsiębiorców zagrożonych, z sektora górnictwa węgla i prowadzących działalność wywozową. Rozporządzenia nie stosuje się również do pomocy udzielanej na produkcję podstawową produktów rolnych, na przetwarzanie i wprowadzanie do obrotu produktów rolnych we wskazanych w rozporządzeniu przypadkach oraz do pomocy uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej względem towarów przywożonych z zagranicy.

## 2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt nie został przedstawiony do konsultacji społecznych z innymi podmiotami, gdyż:

- rozporządzenie nie stanowi podstawy prawnej udzielania pomocy, a jedynie określa warunki jej dopuszczalności,
- regulacja ma charakter jedynie techniczny,
- podmioty, które uczestniczyłyby w konsultacjach, nie mogłyby zgłosić propozycji łagodniejszych warunków udzielania pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw, gdyż byłoby to sprzeczne z regulacjami unijnymi w tym zakresie.

Do chwili obecnej nikt nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje powstania dodatkowych kosztów dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

W przypadku udzielania pomocy na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw w formie umorzenia zobowiązań podatkowych, mogą zmniejszyć się wpływy do budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego, aczkolwiek ze sprawozdań, które wpłynęły od aparatu skarbowego (urzędy skarbowe i celne) wynika, iż w okresie obowiązywania dotychczasowego programu pomocowego w tym zakresie nie udzielono pomocy dla małych i średnich przedsiębiorców na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa. Z drugiej strony, wsparcie inwestycji, doradztwa, czy też udziału w wystawach i targach, może w konsekwencji przyczynić się do wzrostu dochodów budżetowych z tego tytułu.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Niemniej jednak, przez stworzenie możliwości udzielania pomocy w ramach rozporządzenia, mali i średni przedsiębiorcy mający problemy w regulowaniu zobowiązań podatkowych będą zachęceni do podejmowania nowych inwestycji, co w konsekwencji może przyczynić się do zwiększenia zatrudnienia (u tych przedsiębiorców i ich kooperantów).

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość**

Dzięki stworzeniu możliwości wspierania rozwoju małych i średnich przedsiębiorców w formie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych, przedsiębiorcy ci są zachęceni do podejmowania nowych inwestycji, dla których mogą uzyskać wsparcie.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów, które wpłyną bezpośrednio na rozwój regionalny.

---

*Pracownik właściwy w sprawach projektu rozporządzenia:*

*Zofia Konopka*

*główny specjalista*

*Tel. 694-51-54*

*Departament Gospodarki Narodowej*

*Wydział Monitoringu Pomocy Publicznej*