

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia2008 r.

**w sprawie udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych
stanowiących pomoc regionalną**

Na podstawie art. 67b § 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc regionalną, w formie odroczenia terminu płatności podatku lub rozłożenia zapłaty podatku na raty, odroczenia lub rozłożenia na raty zapłaty zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetek określonych w decyzji, o której mowa w art. 53a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa oraz umorzenia w całości lub w części zaległości podatkowych, odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej – na podstawie art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. I tej ustawy.

2. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy regionalnej:

- 1) udzielanej w sektorach rybołówstwa i akwakultury, budownictwa okrętowego, hutnictwa żelaza i stali, górnictwa węgla oraz włókien syntetycznych;
- 2) udzielanej w sektorze rolnictwa związanej z produkcją pierwotną produktów wymienionych w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską;
- 3) związanej z wytwarzaniem i obrotem produktami mającymi imitować lub zastępować mleko i przetwory mleczne, o których mowa w art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (EWG) nr 1898/87 z dnia 2 lipca 1987 r. w sprawie ochrony oznaczeń stosowanych w obrocie mlekiem i przetworami mlecznymi (Dz. Urz. WE L 182 z 03.07.1987, str. 36, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t.7, str. 247, z późn. zm.);
- 4) udzielanej dla działalności związanej z wywozem, jeżeli pomoc jest bezpośrednio związana z ilością wywożonych produktów, z tworzeniem i funkcjonowaniem sieci dystrybucyjnej lub innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności wywozowej;
- 5) uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej względem towarów przywożonych.

3. Pomoc regionalna nie może być udzielana beneficjentom pomocy, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) małym i średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć mikroprzedsiębiorcę, małego i średniego przedsiębiorcę, w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 143, poz. 1199, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635 oraz z 2007 r. Nr 112, poz. 769, Nr 120, poz. 818 i Nr 192, poz. 1378.

w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str. 33; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 141), w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniającym rozporządzenie Komisji (WE) nr 70/2001 i rozszerzającym jego zakres w celu włączenia pomocy dla badań i rozwoju (Dz. Urz. UE L 63 z 28.02.2004, str. 22; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 3, str. 64, z późn. zm.), rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1040/2006 z dnia 7 lipca 2006 r. zmieniającym rozporządzenia (WE) nr 2204/2002, (WE) nr 70/2001 oraz (WE) nr 68/2001 w odniesieniu do okresu stosowania (Dz. Urz. UE L 187 z 08.07.2006, str. 8), rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1857/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania artykułu 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw prowadzących działalność związaną z wytwarzaniem produktów rolnych oraz zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 70/2001 (Dz. Urz. UE L 358 z 16.12.2006, str. 3) oraz rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1976/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. zmieniającym rozporządzenia (WE) nr 2204/2002, (WE) nr 70/2001 oraz (WE) nr 68/2001 w odniesieniu do przedłużenia okresu stosowania (Dz. Urz. UE L 368 z 23.02.2006, str. 85), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 70/2001”;

- 2) tworzeniu nowych miejsc pracy – należy przez to rozumieć przyrost netto liczby pracowników w danym przedsiębiorstwie w przeliczeniu na osoby zatrudnione w pełnym wymiarze czasu pracy w jednym roku, w porównaniu ze średnim zatrudnieniem z ostatnich 12 miesięcy poprzedzających rozpoczęcie realizacji inwestycji;
- 3) nowej inwestycji – należy przez to rozumieć inwestycję w rzeczowe aktywa trwałe oraz wartości niematerialne i prawne, polegającą na utworzeniu nowego lub rozbudowie istniejącego przedsiębiorstwa, dywersyfikacji produkcji przedsiębiorstwa przez wprowadzenie nowych dodatkowych produktów bądź na zasadniczej zmianie dotyczącej całościowego procesu produkcyjnego istniejącego przedsiębiorstwa; za nową inwestycję uznaje się również nabycie przedsiębiorstwa, które jest w likwidacji albo zostałoby zlikwidowane, gdyby nie zostało nabyte przez przedsiębiorcę niezależnego (w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia nr 70/2001) od właściciela nabywanego przedsiębiorstwa;
- 4) dużym projekcie inwestycyjnym – należy przez to rozumieć nową inwestycję, podjętą w okresie 3 lat przez jednego lub więcej przedsiębiorców, w przypadku której rzeczowe aktywa trwałe są połączone ze sobą w sposób ekonomicznie niepodzielny oraz, której koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą przekraczają równowartość 50.000.000 euro;
- 5) nowo powstałym małym przedsiębiorstwie – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo małych przedsiębiorców, jeżeli od dnia ich utworzenia upłynęło nie więcej niż 5 lat.

§ 3. Pomoc na nowe inwestycje dla przedsiębiorcy innego niż mały przedsiębiorca znajdującego się w:

- 1) trudnej sytuacji ekonomicznej, w rozumieniu kryteriów określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej dotyczących udzielania pomocy publicznej²⁾ lub
 - 2) okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej
- może być udzielana, jeżeli wraz z notyfikacją projektu pomocy indywidualnej na restrukturyzację została przekazana Komisji Europejskiej informacja o pomocy na nowe inwestycje lub, gdy przedsiębiorca, który uzyskał pomoc na restrukturyzację w ramach programu pomocowego, zaakceptowanego przez podmioty udzielające pomocy, w planie restrukturyzacji wykazał konieczność zrealizowania nowych inwestycji niezbędnych do odzyskania długookresowej zdolności do konkurencyjności na rynku.

§ 4. Pomoc regionalna może być udzielona:

- 1) na nowe inwestycje, w odniesieniu do:

²⁾ Kryteria te zostały określone w pkt 9-11 Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2).

- a) kosztów inwestycji w rzeczowe aktywa trwałe oraz w wartości niematerialne i prawne, związanych z realizacją tej inwestycji – zwana dalej „pomocą obliczaną na podstawie kosztów inwestycji” lub
- b) kosztów wynagrodzenia dla miejsc pracy utworzonych bezpośrednio w wyniku realizacji tej inwestycji – zwana dalej „pomocą obliczaną na podstawie kosztów wynagrodzenia”;

2) dla nowo powstałych małych przedsiębiorstw.

§ 5. 1. Pomoc na nowe inwestycje, udzielana zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. UE L 302, z 01.11.2006, str. 29), dla inwestycji nie będących dużymi projektami inwestycyjnymi, o których mowa w ust. 2, nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

2. Pomoc na duże projekty inwestycyjne, udzielana zgodnie z warunkami określonymi w niniejszym rozporządzeniu, stanowi pomoc indywidualną, podlegającą notyfikacji Komisji Europejskiej i może być udzielona po zatwierdzeniu jej przez Komisję Europejską, w przypadku gdy łączna wartość pomocy przekracza równowartość:

- 1) 22.500.000 euro – dla inwestycji realizowanych na obszarze należącym do miasta stołecznego Warszawy oraz w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. na obszarze należącym do województwa mazowieckiego;
- 2) 30.000.000 euro – dla inwestycji realizowanych na obszarach należących do województw: pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego, śląskiego, a w okresie od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 31 grudnia 2010 r. na obszarze należącym do województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy;
- 3) 37.500.000 euro – dla inwestycji realizowanych na obszarach należących do województw: lubelskiego, podkarpackiego, warmińsko-mazurskiego, podlaskiego, świętokrzyskiego, opolskiego, małopolskiego, lubuskiego, łódzkiego, kujawsko-pomorskiego.

3. Pomoc dla nowo powstałych małych przedsiębiorstw, udzielana zgodnie z warunkami określonymi w niniejszym rozporządzeniu, stanowi pomoc indywidualną, podlegającą notyfikacji Komisji Europejskiej i może być udzielona po zatwierdzeniu jej przez Komisję Europejską.

§ 6. 1. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą obliczaną na podstawie kosztów inwestycji, zalicza się:

- 1) cenę nabycia gruntów lub prawa ich wieczystego użytkowania;
- 2) cenę nabycia albo koszt wytworzenia rzeczowych aktywów trwałych, takich jak budowle i budynki oraz ich wyposażenie związane z prowadzeniem działalności gospodarczej, w szczególności:
 - a) maszyny i urządzenia, w tym systemy i sieci teleinformatyczne,
 - b) narzędzia, przyrządy i aparatura,
 - c) wyposażenie techniczne dla prac biurowych,
 - d) urządzenia infrastruktury technicznej wymienione w art. 143 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603, z późn. zm.³⁾);
- 3) cenę nabycia wartości niematerialnych i prawnych polegających na uzyskaniu patentu, nabyciu licencji lub nieopatentowanego know-how, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W przypadku przedsiębiorcy innego niż mały lub średni przedsiębiorca, koszt określony w ust. 1 pkt 3 uwzględnia się w kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą obliczaną na

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 281, poz. 2782, z 2005 r. Nr 130, poz. 1087, Nr 169, poz. 1420 i Nr 175, poz. 1459, z 2006 r. Nr 64, poz. 456, Nr 104, poz. 708 i Nr 220, poz. 1600 i 1601, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 59, poz. 369.

podstawie kosztów inwestycji w wysokości nieprzekraczającej 50 % wartości kosztów, o których mowa w ust. 1.

3. Wartości niematerialne i prawne określone w ust. 1 pkt 3 powinny spełniać łącznie następujące warunki:

- 1) być wykorzystywane wyłącznie przez przedsiębiorcę otrzymującego pomoc, obliczaną na podstawie kosztów inwestycji, w zakładzie zlokalizowanym na obszarze, w którym jest realizowana inwestycja;
- 2) być nabyte od osoby trzeciej na warunkach nieodbiegających od normalnych praktyk inwestycyjnych;
- 3) być ujęte w aktywach małego i średniego przedsiębiorcy oraz pozostać w jego posiadaniu przez okres co najmniej 3 lat, a w przypadku innych przedsiębiorców – przez okres co najmniej 5 lat;
- 4) podlegać amortyzacji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.⁴⁾).

4. Cenę nabycia i koszt wytworzenia rzeczowych aktywów trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych ustala się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości.

5. W przypadku przedsiębiorcy wykonującego działalność gospodarczą w sektorze transportu, do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na nowe inwestycje nie zalicza się kosztów zakupu środków transportu.

6. W przypadku przedsiębiorcy innego niż mały i średni, nabywane aktywa, o których mowa w ust.1 pkt 2, powinny być nowe.

7. W przypadku, gdy przed nabyciem przedsiębiorstwa w stosunku do jego składników udzielono już pomocy publicznej, ceny nabycia tych składników nie zalicza się do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą obliczaną na podstawie kosztów inwestycji.

§ 7. 1. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą obliczaną na podstawie kosztów wynagrodzenia, zalicza się:

- 1) dwuletnie koszty pracy nowo zatrudnionych pracowników obejmujące wynagrodzenie przed opodatkowaniem podatkiem dochodowym oraz
- 2) opłacone od tego wynagrodzenia obowiązkowe składki na ubezpieczenia społeczne, ponoszone przez przedsiębiorcę od dnia zatrudnienia tych pracowników.

2. Za nowo zatrudnionych pracowników uważa się pracowników zatrudnionych w związku z realizacją nowej inwestycji, w wyniku której tworzone są nowe miejsca pracy, jednak nie później niż w okresie 3 lat od dnia zakończenia inwestycji.

§ 8. 1. Warunkiem dopuszczalności pomocy na nowe inwestycje jest:

- 1) złożenie przez przedsiębiorcę wniosku o udzielenie ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych przed rozpoczęciem prac nad nową inwestycją;
- 2) zobowiązanie się przedsiębiorcy do pokrycia co najmniej 25 % kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą poniesionych ze środków własnych, przy czym przez środki własne należy rozumieć środki, które nie zostały uzyskane przez przedsiębiorcę w związku z udzieloną pomocą publiczną, w szczególności w formie: kredytów preferencyjnych, dopłat do oprocentowania kredytów, gwarancji i poręczeń na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku;

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr 213, poz. 2155, z 2005 r. Nr 10, poz. 66, Nr 184, poz. 1539 i Nr 267, poz. 2252, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119 i Nr 208, poz. 1540 oraz z 2008 Nr 63, poz. 393.

- 3) utrzymanie inwestycji w regionie, w którym udzielono pomocy przez okres co najmniej 3 lat przez małego i średniego przedsiębiorcę lub przez okres co najmniej 5 lat przez pozostałych przedsiębiorców od dnia zakończenia inwestycji – w przypadku pomocy obliczanej na podstawie kosztów inwestycji, z zastrzeżeniem, że nie uniemożliwia wymiany maszyn lub urządzeń, które z uwagi na szybki postęp technologiczny stały się przestarzałe w tym okresie, o ile działalność gospodarcza zostanie utrzymana w regionie, w którym udzielono pomocy, przez minimalny wymagany okres;
- 4) utworzenie nowych miejsc pracy w okresie 3 lat od dnia zakończenia inwestycji i utrzymanie nowo utworzonych miejsc pracy przez okres co najmniej 3 lat przez małego i średniego przedsiębiorcę oraz przez okres co najmniej 5 lat przez pozostałych przedsiębiorców, licząc od dnia ich utworzenia – w przypadku pomocy obliczanej na podstawie kosztów wynagrodzenia.

2. Przez rozpoczęcie prac nad nową inwestycją należy rozumieć podjęcie budowy, a także prac polegających na przebudowie, montażu, remoncie lub rozbiórce obiektu budowlanego lub pierwsze prawnie wiążące zobowiązanie do zamówienia urządzeń lub maszyn, z wyłączeniem wstępnych studiów wykonalności.

3. Przedsiębiorca ubiegający się o pomoc na nowe inwestycje jest zobowiązany do złożenia pisemnego oświadczenia, że:

- 1) utrzyma przez okres 5 lat, a w przypadku małych i średnich przedsiębiorców – przez okres 3 lat, nowo utworzone miejsca pracy oraz dotychczasowy stan zatrudnienia na poziomie nie niższym niż średnie zatrudnienie z ostatnich 12 miesięcy poprzedzających rozpoczęcie realizacji inwestycji;
- 2) wniesie wkład własny w finansowanie kosztów inwestycji w wysokości co najmniej 25 %.

4. Warunkiem udzielenia pomocy na nowe inwestycje, nie będące dużym projektem inwestycyjnym o wartości pomocy wyższej niż określona w § 5 ust. 2, jest otrzymanie od podmiotu udzielającego pomocy – przed rozpoczęciem prac nad nową inwestycją – decyzji o udzieleniu pomocy.

5. Warunkiem udzielenia pomocy na duży projekt inwestycyjny, której wartość przekracza progi określone w § 5 ust. 2, jest otrzymanie od podmiotu udzielającego pomocy – przed rozpoczęciem prac nad nową inwestycją – pisemnego potwierdzenia w formie postanowienia, że projekt, z zastrzeżeniem ostatecznych wyników szczegółowej weryfikacji, kwalifikuje się do otrzymania pomocy, gdyż spełnia warunki określone rozporządzeniem.

§ 9. 1. Podmiot udzielający pomocy wysyła potwierdzenie, o którym mowa w § 8 ust. 5, wraz z postanowieniem o zawieszeniu postępowania w związku z obowiązkiem notyfikacji Komisji Europejskiej projektu pomocy.

2. Potwierdzenie, o którym mowa w § 8 ust. 5, nie może stanowić podstawy do roszczeń o przyznanie i wypłatę pomocy.

§ 10. 1. Maksymalna wielkość pomocy na nowe inwestycje, z zastrzeżeniem § 11, liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do kosztów kwalifikujących się do objęcia tą pomocą, wynosi:

- 1) 30 % - dla inwestycji realizowanych na obszarze należącym do miasta stołecznego Warszawy oraz w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. na obszarze należącym do województwa mazowieckiego;
- 2) 40 % - dla inwestycji realizowanych na obszarach należących do województw: pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego, śląskiego, a w okresie od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 31 grudnia 2010 r. na obszarze należącym do województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy;
- 3) 50 % - dla inwestycji realizowanych na obszarach należących do województw: lubelskiego, podkarpackiego, warmińsko-mazurskiego, podlaskiego, świętokrzyskiego, opolskiego, małopolskiego, lubuskiego, łódzkiego, kujawsko-pomorskiego.

2. Maksymalną intensywność pomocy na nowe inwestycje, udzielanej małym lub średnim przedsiębiorcom, z wyłączeniem prowadzących działalność gospodarczą w sektorze transportu, podwyższa się o:

- 1) 20 punktów procentowych brutto w przypadku małych przedsiębiorców;
- 2) 10 punktów procentowych brutto w przypadku średnich przedsiębiorców.

3. Maksymalna intensywność pomocy na nowe inwestycje w zakresie przetwórstwa produktów rolnych i obrotu tymi produktami nie może przekroczyć 50 % kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na nowe inwestycje.

§ 11. W przypadku wsparcia dużego projektu inwestycyjnego, maksymalną wartość pomocy na nową inwestycję ustala się zgodnie ze wzorem:

$$I = R \times (50.000.000 \text{ euro} + 0,5 \times B + 0,34 \times C),$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

- I - maksymalną wartość pomocy na nową inwestycję,
- R - intensywność pomocy na nowe inwestycje określoną w § 10 ust. 1 – w zależności od obszaru, na którym ma być zlokalizowana inwestycja,
- B - wielkość kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na nowe inwestycje powyżej 50.000.000 euro – nieprzekraczającą równowartości 100.000.000 euro,
- C - wielkość kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na nowe inwestycje, przekraczającą równowartość 100.000.000 euro.

§ 12. 1. Pomoc obliczana na podstawie kosztów inwestycji może być udzielana wraz z pomocą obliczaną na podstawie kosztów wynagrodzenia, pod warunkiem, że łączna wielkość pomocy na tę samą nową inwestycję nie przekracza maksymalnej intensywności pomocy określonej w § 10 albo maksymalnej wartości pomocy na nowe inwestycje ustalonej zgodnie z § 11, przy czym przy ustaleniu wielkości pomocy bierze się pod uwagę wyższe kwoty kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą obliczaną na podstawie kosztów inwestycji albo kosztów wynagrodzenia.

2. Wartość pomocy na nowe inwestycje sumowana z wartością innej pomocy na realizację tej samej inwestycji, w tym pomocą de minimis oraz pomocą udzielaną ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą lub tej samej inwestycji, nie może przekroczyć wartości pomocy ustalonej jako iloczyn maksymalnej intensywności, o której mowa w § 10, i kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą albo wartości pomocy ustalonej zgodnie z § 11.

§ 13. 1. Pomoc dla nowo powstałych małych przedsiębiorstw może być udzielona przedsiębiorcy, jeżeli wartość tej pomocy brutto nie przekroczy równowartości 2 mln euro, przy czym kwota rocznej pomocy nie może przekroczyć 33 % wyżej wymienionej kwoty pomocy na jedno przedsiębiorstwo.

2. Przedsiębiorca ubiegający się o pomoc, o której mowa w ust.1, zobowiązany jest do złożenia wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy, pisemnego oświadczenia, iż w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku, nie prowadził działalności gospodarczej objętej tą samą klasą Polskiej Klasyfikacji Działalności co działalność, której dotyczy wnioski.

§ 14. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą dla nowo powstałych małych przedsiębiorstw w okresie pierwszych 5 lat od utworzenia przedsiębiorstwa zalicza się:

- 1) koszty usług prawnych, koszty doradztwa, koszty administracyjne – bezpośrednio związane z utworzeniem przedsiębiorstwa;
- 2) zapłacone odsetki od pożyczek lub kredytów;
- 3) koszty zużycia energii, wody, ogrzewania, opłaty administracyjne;

- 4) poniesione opłaty z tytułu najmu, leasingu lub umowy o podobnym charakterze, maszyn lub urządzeń produkcyjnych, jeżeli nie zostały objęte pomocą publiczną na podstawie odrębnych przepisów;
- 5) wartość odpisów amortyzacyjnych dokonywanych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, jeżeli nie zostały objęte pomocą publiczną na podstawie odrębnych przepisów;
- 6) koszty wynagrodzenia łącznie z obowiązkowymi składkami na ubezpieczenie społeczne, jeżeli przedsiębiorca ubiegający się o pomoc dla nowo powstałych małych przedsiębiorstw nie uzyskał pomocy publicznej obliczanej na podstawie kosztów wynagrodzenia dla miejsc pracy utworzonych bezpośrednio w wyniku realizacji inwestycji albo kosztów zatrudnienia.

§ 15. Maksymalna intensywność pomocy dla nowo powstałych małych przedsiębiorstw, liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do kosztów kwalifikujących się do objęcia tą pomocą, wynosi:

- 1) na obszarze należącym do województwa mazowieckiego:
 - a) 35 % - w przypadku kosztów poniesionych w okresie pierwszych 3 lat od utworzenia przedsiębiorstwa oraz
 - b) 25 % - w przypadku kosztów poniesionych w okresie 2 kolejnych lat;
- 2) na obszarach należących do pozostałych województw:
 - a) 40 % - w przypadku kosztów poniesionych w okresie pierwszych 3 lat od utworzenia przedsiębiorstwa oraz
 - b) 30 % - w przypadku kosztów poniesionych w okresie 2 kolejnych lat.

§ 16. Pomoc dla nowo powstałych małych przedsiębiorstw może być udzielana wraz z inną pomocą regionalną oraz pomocą de minimis, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą oraz pomocą udzielaną ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, pod warunkiem, że łączna wielkość pomocy nie przekracza maksymalnej intensywności pomocy określonej w § 15.

§ 17. Wnioski o udzielenie pomocy na nowe inwestycje, wniesione i nierozpatrzone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, podlegają rozpatrzeniu na podstawie przepisów niniejszego rozporządzenia.

§ 18. Pomoc regionalna, na warunkach określonych w rozporządzeniu, może być udzielana do dnia 31 grudnia 2013 r.

§ 19. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Akceptuję:

.....
(Dyrektor Departamentu)

.....
**(Nadzorujący Członek
Kierownictwa MF)**

UZASADNIENIE

Pomoc regionalna na warunkach określonych w dotychczasowym rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 31 maja 2006 r. w sprawie udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc regionalną na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją (Dz. U. Nr 108, poz. 738) mogła być udzielana do dnia 31 grudnia 2006 r.

Uwzględniając fakt, iż w dniu 13 września 2006 r. Komisja Europejska zatwierdziła zgłoszoną przez Polskę Mapę pomocy regionalnej na okres od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 31 grudnia 2013 r., w której z dniem 1 stycznia 2007 r. uległy zmianie dotychczasowe intensywności dla pomocy regionalnej, powstała potrzeba wydania rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc regionalną.

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 67b § 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja Podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą – Ordynacja podatkowa”, która upoważniła Radę Ministrów do określania, w drodze rozporządzeń, warunków udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych (m.in. ulg stanowiących pomoc regionalną), mając na uwadze dopuszczalność i warunki udzielania pomocy państwa określone w przepisach prawa wspólnotowego.

Celem niniejszego rozporządzenia jest określenie szczegółowych warunków udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc regionalną na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa.

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia umożliwi udzielanie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących regionalną pomoc publiczną.

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia – w części dotyczącej nowych inwestycji – są zgodne z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. UE L 302 z 01.11.2006, str. 29), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1628/2006”, a w części dotyczącej nowo powstałych przedsiębiorstw - są oparte na opracowanych przez Komisję Europejską Wytocznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 (Dz. Urz. UE C 54 z 04.03.2006, str. 13), zwanych dalej „Wytocznymi”.

Projekt niniejszego rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji Komisji Europejskiej. Po opublikowaniu rozporządzenia, będzie można udzielać pomocy na nowe inwestycje bez konieczności notyfikacji pomocy dla indywidualnych podmiotów Komisji Europejskiej. Jedynie w przypadku pomocy na duże projekty inwestycyjne, których wartość przekracza 100 mln euro wymagana będzie indywidualna notyfikacja Komisji Europejskiej.

Ponadto projekt rozporządzenia w części dotyczącej nowo powstałych małych przedsiębiorstw wskazuje, iż podmiot udzielający pomocy może udzielić ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc regionalną po indywidualnej jej notyfikacji Komisji Europejskiej.

Ulg w spłacie zobowiązań podatkowych, stanowiące pomoc regionalną, mogą być udzielane w ramach niniejszego rozporządzenia po spełnieniu przez przedsiębiorcę warunków określonych w tym rozporządzeniu.

W § 1 określony został zakres regulacji z przywołaniem podstawy prawnej udzielania pomocy regionalnej tj. art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. 1 ustawy – Ordynacja podatkowa. Zgodnie z art. 67b § 5 Rada Ministrów określa szczegółowe warunki udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych (w tym przypadku ulgi te stanowią pomoc regionalną) zawarte w przepisach wspólnotowych. Paragraf ten zawiera również zapisy dotyczące wyłączenia od stosowania przepisów rozporządzenia.

W § 2 zawarto definicje: małego i średniego przedsiębiorcy, nowej inwestycji, tworzenia nowych miejsc pracy, dużego projektu inwestycyjnego oraz nowo powstałego małego przedsiębiorstwa.

W § 3 wskazano warunki jakie powinien spełniać przedsiębiorca inny niż mały przedsiębiorcą ubiegający się o udzielenie pomocy na podstawie rozporządzenia, w przypadku gdy znajduje się w trudnej sytuacji ekonomicznej lub w okresie restrukturyzacji wspartej pomocą publiczną.

W § 4 wskazano, iż w przypadku pomocy w ramach niniejszego rozporządzenia można udzielić pomocy na nowe inwestycje, która może odnosić się do dwóch rodzajów kosztów: kosztów inwestycji i kosztów wynagrodzenia oraz dla nowo powstałych małych przedsiębiorstw.

W § 5 zawarto zwolnienie z notyfikacji dla pomocy na nowe inwestycje udzielane zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu nr 1628/2006 oraz zobowiązano do notyfikacji Komisji Europejskiej pomoc udzielaną dla dużych inwestycji, których wartość przekracza 100 mln euro oraz pomoc udzielaną dla nowo powstałych małych przedsiębiorców.

W § 6 określono rodzaje kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą obliczaną na podstawie kosztów inwestycji. Przepis ten zawiera również warunki dotyczące wartości niematerialnych i prawnych kwalifikujące do przyznania pomocy.

W § 7 określono rodzaje kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą obliczaną na podstawie kosztów wynagrodzenia.

W § 8 wskazano warunki, jakie musi spełnić przedsiębiorca, aby uzyskać pomoc na nowe inwestycje: złożenie wniosku o udzielenie ulgi przed rozpoczęciem prac, zapewnienie udziału własnego przedsiębiorcy (w wysokości 25%) w kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą, czas utrzymania inwestycji oraz miejsc pracy (przez okres co najmniej 5 lat, a w przypadku małych i średnich przedsiębiorstw – przez okres co najmniej 3 lat).

Ust. 2 zawiera definicję rozpoczęcia prac nad nową inwestycją.

W ust. 3 zobowiązano przedsiębiorcę do złożenia oświadczenia dotyczącego utrzymania inwestycji i miejsc pracy oraz wniesienia wkładu własnego.

W ust. 4 i ust. 5 wskazano warunki udzielenia pomocy na nowe inwestycje.

Ust. 5 stanowi, iż przedsiębiorca ubiegający się o pomoc na nowe inwestycje musi złożyć wniosek o udzielenie ulgi przed rozpoczęciem prac nad nową inwestycją i otrzymać od podmiotu udzielającego pomocy potwierdzenie, iż projekt kwalifikuje się do otrzymania pomocy. Postanowienie to będzie wydawane w zakresie zobowiązań objętych przepisami ustawy – Ordynacja podatkowa na podstawie art. 216, a w odniesieniu do pozostałych zobowiązań na podstawie KPA. Potwierdzenie to nie ma charakteru wiążącego, informuje jedynie, iż zostały spełnione techniczne wymogi wynikające z rozporządzenia i pozwalające na możliwość udzielenia pomocy publicznej.

W § 9 zawarto informacje dotyczące procedury wydania potwierdzenia, iż projekt kwalifikuje się do otrzymania pomocy. Zgodnie z art. 201 ustawy – Ordynacja podatkowa podmiot udzielający pomocy zawiesza postępowanie w przypadku, gdy rozpatrzenie sprawy i wydanie decyzji jest uzależnione od rozstrzygnięcia zagadnienia wstępnego przez inny organ (w tym przypadku przez Komisję Europejską). Z uwagi na fakt, iż procedura taka jest z reguły długotrwała (tryb przeprowadzania postępowań przez Komisję Europejską) zasadne jest zawieszenie postępowania przez podmiot udzielający pomocy na czas wydania postanowienia przez Komisję.

W § 10 określono maksymalne dopuszczalne wielkości pomocy na nowe inwestycje, możliwość jej podwyższenia dla różnych grup przedsiębiorców oraz dopuszczalną intensywność pomocy w zakresie przetwórstwa produktów rolnych i obrotu tymi produktami. Pojęcia „intensywność pomocy”, „wielkość pomocy” oraz „wartość pomocy” zawarte w projekcie rozporządzenia, zdefiniowane są w art. 2 pkt 13 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404). Pod pojęciem „wielkość pomocy” rozumie się wartość pomocy publicznej wyrażoną w kwocie pieniężnej lub tzw. intensywność pomocy publicznej wyrażoną jako stosunek wartości pomocy publicznej do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą publiczną.

Przepisy § 11 zawierają szczegółowe zasady obliczania maksymalnej wartości pomocy dla dużych projektów inwestycyjnych.

W § 12 zawarto zasady kumulacji, która polega na sumowaniu pomocy obliczanej na podstawie kosztów inwestycji i pomocy obliczanej na podstawie kosztów wynagrodzenia, pod warunkiem nie przekroczenia wartości określonych w rozporządzeniu.

W § 13 określono warunki udzielania pomocy dla nowo powstałych małych przedsiębiorstw. Pomoc dla nowo powstałych małych przedsiębiorstw stanowi nowy instrument pomocy, który ma być udzielany w uzupełnieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej. Udzielenie wsparcia w początkowym etapie działalności przedsiębiorstwa ma stanowić zachętę do tworzenia nowych firm, a także zwiększyć zdolność przetrwania i kontynuacji działania nowo powstałych przedsiębiorstw. Wymogi

ust. 2 wynikają z zapisów zawartych w Wytycznych (pkt 91), które nakładają na Państwa Członkowskie obowiązek wypracowania rozwiązań zapobiegających nadużyciom w uzyskiwaniu tego rodzaju pomocy przez przedsiębiorstwa.

W § 14 określono rodzaje kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą dla nowo powstałych małych przedsiębiorstw.

W § 15 określono maksymalną intensywność pomocy w odniesieniu do pomocy dla nowo powstałych małych przedsiębiorstw.

W § 16 zawarto zasady kumulacji pomocy dla nowo powstałych małych przedsiębiorstw z pomocą uzyskiwaną na ten cel z innych źródeł, pod warunkiem nie przekroczenia intensywności pomocy określonej w niniejszym rozporządzeniu.

§ 17 wskazuje, iż wnioski o udzielenie pomocy złożone przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia, nierozpatrzone, będą rozpatrywane na podstawie regulacji zawartych w niniejszym rozporządzeniu.

W § 18 wskazano termin, do którego będzie można udzielać pomocy publicznej na warunkach określonych w niniejszym rozporządzeniu.

W § 19 określono termin wejścia w życie rozporządzenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia regulacji

Celem wprowadzenia przedmiotowego rozporządzenia jest wdrożenie rozwiązań w zakresie procedury udzielania pomocy regionalnej stosowanej w Unii Europejskiej oraz precyzyjne określenie warunków, na jakich podmiot może udzielać ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc regionalną na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa. Warunki te zostały tak sformułowane, aby zagwarantować, że naruszenie konkurencji spowodowane udzieleniem pomocy będzie zrekomensowane przez pozytywne następstwa o charakterze społeczno-gospodarczym. Projekt rozporządzenia nie będzie podlegać procedurze notyfikacji Komisji Europejskiej. Projekt rozporządzenia reguluje udzielenie pomocy na nowe inwestycje oraz pomocy dla nowo powstałych małych przedsiębiorstw.

Pomoc na nowe inwestycje udzielana będzie zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. UE L 302 z 01.11.2006, str. 29) i nie będzie podlegać procedurze notyfikacji Komisji Europejskiej. Indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej będą podlegały przypadki pomocy na duże projekty inwestycyjne, których wartość przekracza 100 mln euro.

Ponadto projekt rozporządzenia w części dotyczącej nowo powstałych małych przedsiębiorstw wskazuje, iż podmiot udzielający pomocy może udzielić ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc regionalną po indywidualnej jej notyfikacji Komisji Europejskiej.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie adresowane jest do podmiotów udzielających pomoc regionalną, a także do przedsiębiorców ubiegających się o taką pomoc.

Podmiotami udzielającymi pomocy zgodnie z rozporządzeniem mogą być wszystkie podmioty, które udzielają ulg w spłacie zobowiązań podatkowych na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa, w tym:

- 1) naczelnik urzędu skarbowego, naczelnik urzędu celnego, wójt, burmistrz (prezydent miasta), starosta albo marszałek województwa – jako organ pierwszej instancji,
- 2) dyrektor izby skarbowej, dyrektor izby celnej – jako:
 - a) organ odwoławczy odpowiednio od decyzji naczelnika urzędu skarbowego lub naczelnika urzędu celnego,
 - b) organ pierwszej instancji, na podstawie odrębnych przepisów,

- c) organ odwoławczy od decyzji wydanej przez ten organ w pierwszej instancji.

Przedmiotowy program pomocy regionalnej adresowany jest do przedsiębiorców, do których stosuje się przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa, za wyjątkiem: przedsiębiorców z sektorów rybołówstwa i akwakultury, budownictwa okrętowego, hutnictwa żelaza i stali, górnictwa węgla, włókien syntetycznych, rolnictwa w zakresie działalności związanej z produkcją pierwotną produktów wymienionych w załączniku I do TWE; przedsiębiorców w zakresie działalności związanej z przetwórstwem i obrotem produktami rolnymi mającymi imitować lub zastępować mleko i przetwory mleczne – działalności związanej z wywozem oraz pomocy uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej.

3. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przygotowany zgodnie z warunkami zawartymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1628/2006 oraz Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013. Ze względu na warunek, iż zapisy niniejszego rozporządzenia nie mogą ulec zmianie w stosunku do zapisów rozporządzenia nr 1628/2006 i Wytycznych, zrezygnowano z przeprowadzenia konsultacji społecznych.

Projekt nie został przedstawiony do konsultacji społecznych z innymi podmiotami, gdyż:

- rozporządzenie nie stanowi podstawy prawnej udzielania pomocy, a jedynie określa warunki jej dopuszczalności,
- regulacja ma charakter jedynie techniczny,
- podmioty, które uczestniczyłyby w konsultacjach, nie mogłyby zgłosić propozycji łagodniejszych warunków udzielania pomocy regionalnej, gdyż byłoby to sprzeczne z regulacjami unijnymi w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Nikt nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia, ani nie zgłoszono uwag.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje powstania dodatkowych kosztów dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane rozporządzenie nie stanowi bezpośredniej podstawy prawnej udzielania pomocy regionalnej, a jedynie określa warunki, na jakich taka pomoc może być udzielana zgodnie z przepisami wspólnotowymi.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy. Rozporządzenie ma charakter techniczny, gdyż określa wyłącznie warunki udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiące pomoc publiczną zgodną z prawem UE. Wejście w życie rozporządzenia umożliwi udzielanie pomocy przedsiębiorcom na podstawie przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Dzięki stworzeniu możliwości wspierania przedsiębiorców w formie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych, przedsiębiorcy ci są zachęceni do tworzenia nowych miejsc pracy, dla których mogą uzyskać wsparcie oraz do podejmowania nowych inwestycji, co w efekcie końcowym może pozytywnie wpłynąć na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów, które wpłyną na rozwój regionalny. Niemniej jednak zmniejszenie barier formalno-biurokratycznych w udzielaniu pomocy przedsiębiorcom, może prowadzić do pobudzenia przedsiębiorczości, poprzez wzrost zatrudnienia oraz stworzenie nowych miejsc pracy.

8. Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.