

USTAWA

z dnia 2008 r.

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

Art. 1.

W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 41 ust. 15 otrzymuje brzmienie:

„15. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki oraz po zasięgnięciu opinii Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, do celów poboru podatku w imporcie określi, w drodze rozporządzenia, wykaz towarów wymienionych w załączniku nr 3 do ustawy w układzie odpowiadającym Polskiej Scalonej Nomenklaturze Towarowej Handlu Zagranicznego (PCN) lub Nomenklaturze Scalonej (CN).”;

2) w art. 115 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Stawka zryczałtowanego zwrotu podatku, o którym mowa w ust. 1, wynosi 6 % kwoty należnej z tytułu dostawy produktów rolnych pomniejszonej o kwotę zryczałtowanego zwrotu podatku.”;

3) po art. 146 dodaje się art. 146a w brzmieniu:

„Art. 146a. 1. W okresie do dnia 31 grudnia 2010 r. stosuje się stawkę w wysokości 3% w odniesieniu do czynności, o których mowa w art. 5, których przedmiotem są towary wymienione w załączniku nr 10 do ustawy, z wyłączeniem wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów i eksportu towarów.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki oraz po zasięgnięciu opinii Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, do celów poboru podatku w imporcie określi, w drodze rozporządzenia, wykaz towarów wymienionych w załączniku nr 10 do ustawy w układzie odpowiadającym Polskiej Scalonej Nomenklaturze Towarowej Handlu Zagranicznego (PCN) lub Nomenklaturze Scalonej (CN).”;

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 113, Nr 90, poz. 756, Nr 143, poz. 1199 i Nr 179, poz. 1484, z 2006 r. Nr 143, poz. 1028 i 1029 oraz z 2007 r. Nr 168, poz. 1187 i Nr 192, poz. 1382.

4) dodaje się załącznik nr 10 do ustawy w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej ustawy.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 maja 2008 r.

**WYKAZ TOWARÓW OPODATKOWANYCH STAWKĄ PODATKU
W WYSOKOŚCI 3 %**

Poz.	Symbol PKWiU	Nazwa towaru (grupy towarów)
1	2	3
1	ex 01.11	Zboża, ziemniaki, rośliny przemysłowe i produkty roślinne rolnictwa pozostałe - z wyłączeniem: 1) arachidów (orzesków ziemnych) (PKWiU 01.11.32), 2) bawełny i odziarnionych produktów roślinnych dla przemysłu włókienniczego (PKWiU ex 01.11.7), 3) kauczuku naturalnego (PKWiU 01.11.80), 4) ziół suszonych sortowanych całych, 5) roślin dla przemysłu perfumeryjnego i farmacji itp. (PKWiUex 01.11.9)
2	01.12	Warzywa, specjalne rośliny ogrodnicze; produkty szkółkarskie
3	01.13.1	Winogrona
4	ex 01.13.23	Owoce pozostałe; ziarna chleba świętojańskiego - z wyłączeniem ziarna chleba świętojańskiego i chleba świętojańskiego (PKWiU 01.13.23-00.30), papai (PKWiU 01.13.23-00.50), owoców kiwi (PKWiU 01.13.23-00.60) i owoców południowych pozostałych osobno niewymienionych (PKWiU ex 01.13.23-00.90)
5	01.13.24-00.10	Orzechy laskowe
6	01.13.24-00.20	Orzechy włoskie
7	ex 01.13.40-00.90	Rośliny przyprawowe pozostałe - wyłącznie surowce roślin zielarskich oraz nasiona roślin przyprawowych
8	ex 01.2	Zwierzęta żywe i produkty pochodzenia zwierzęcego - z wyłączeniem: 1) wełny i sierści zwierzęcej cienkiej i grubej, 2) zwierząt żywych pozostałych (PKWiU 01.25.10), z zastrzeżeniem pozycji 9, 3) kokonów jedwabników, nadających się do motania (PKWiU 01.25.24), 4) wosków owadzych i spermacetów (PKWiU 01.25.25), 5) skór futerkowych oraz skór pozostałych, niejadalnych
9	ex 01.25.10	Króliki, pszczoły, jedwabniki
10	05	Ryby i inne produkty rybołówstwa i rybactwa, z wyłączeniem produktów połowów pozostałych (PKWiU 05.00.3) i pereł (PKWiU 05.00.4)
11	15.11.1	Mięso i podroby jadalne wołowe, wieprzowe, baranie, kozie, końskie, z osłów i mułów
12	ex 15.11.3	Tłuszcz wołowy, barani, kozi, wieprzowy i z drobiu - z wyłączeniem tłuszczów technicznych (PKWiU 15.11.30-50.10, - 50.40, -70.10) oraz tłuszczów solonych, wędzonych i suszonych wymienionych w załączniku nr 3 do ustawy
13	ex 15.11.4	Odpady zwierzęce, niejadalne, z wyłączeniem produktów ubocznych garbarń
14	15.12.1	Mięso i podroby jadalne pozostałe (w tym drobiowe i królicze),
15	ex 15.13.13-00.10	Mączki, grysiki i granulki z mięsa i podrobów, nienadające się do spożycia przez człowieka - wyłącznie mączki pastewne mięsno-kostne
16	ex 15.20	Ryby i produkty rybne przetworzone i zakonserwowane (łącznie z marynatami) - z wyłączeniem ryb przyrządzonych i

		zakonserwowanych w inny sposób i kawioru (PKWiU 15.20.14-11.20, -11.30, -11.9, -12.4, -12.5, -12.9, -13.4, -13.5, -13.9, -14.1, -14.20, -14.9, -15.4, -15.5, -15.90, -16.4, -16.5, -16.90, -17.00, -19.7, -19.8, -19.9, -30, -51.00, -59.00), skorupiaków, mięczaków i innych wodnych bezkręgowców, przetworzonych lub zakonserwowanych (PKWiU 15.20.16) oraz maczek, grysików i granulek z ryb, skorupiaków, mięczaków i innych wodnych bezkręgowców, nienadających się do spożycia przez ludzi (PKWiU 15.20.17)
17	ex 15.20.17	Mączki, grysiki i granulki z ryb, skorupiaków, mięczaków i innych wodnych bezkręgowców, nienadające się do spożycia przez ludzi, z wyłączeniem produktów ubocznych (surowców i przetworów) z ryb oraz innych zwierząt wodnych pozostałych
18	ex 15.33.30-00.22	Obierki, liście i strużyny z warzyw - wyłącznie liście i odpady roślin okopowych i warzyw
19	15.33.30-00.3	Odpady - słoma roślin strączkowych, motylkowych i oleistych (z wyłączeniem lnu i konopi)
20	15.33.30-00.80	Żołędzie i kasztany
21	ex 15.33.30-00.90	Odpady z roślin pozostałych przeznaczone do spożycia przez zwierzęta, gdzie indziej niewymienione, pozostałe - wyłącznie odpady użytkowe paszowe
22	15.41.11	Oleje i tłuszcze zwierzęce, surowe i rafinowane, z wyjątkiem tłuszczów wołowych, owczych, kozich, wieprzowych i drobiowych - z wyłączeniem stearyny smalcowej do zastosowań przemysłowych (PKWiU 15.41.11-30.11), stearyny smalcowej pozostałej (PKWiU 15.41.11-30.21), oleiny (PKWiU 15.41.11-30.31), tłuszczów i olejów zwierzęcych wraz z frakcjami, niemodyfikowanych chemicznie pozostałych, rafinowanych, technicznych (PKWiU 15.41.11-90.20), tłuszczów i olejów zwierzęcych innych wraz z frakcjami, niemodyfikowanych chemicznie pozostałych, nierafinowanych, technicznych (PKWiU 15.41.11-90.40)
23	15.42.13-30	Tłuszcze i oleje zwierzęce wraz z frakcjami, utwardzone itp.
24	15.51.11	Mleko płynne przetworzone
25	15.61.33-33.16	Ziarno jęczmienia obrobione wyłącznie przez śrutowanie
26	15.61.33-33.26	Ziarno owsa obrobione wyłącznie przez śrutowanie
27	15.61.33-33.32	Ziarno pszenicy łuszczone, krojone lub śrutowane
28	15.61.33-33.34	Ziarno pszenicy obrobione wyłącznie przez śrutowanie
29	15.61.33-33.42	Ziarno żyta łuszczone (łuskane lub obierane), krojone, śrutowane
30	15.61.33-33.44	Ziarno żyta obrobione wyłącznie przez śrutowanie
31	15.61.33-33.51	Ziarno kukurydzy - miażdżone i płatkowane
32	15.61.33-33.54	Ziarno kukurydzy - obrobione wyłącznie przez śrutowanie
33	15.61.33-33.94	Ziarno zbóż pozostałe obrobione wyłącznie przez śrutowanie
34	15.61.50-10.20	Śruty kukurydziane
35	15.61.50-30.20	Śruty ryżowe
36	15.61.50-50.20	Śruta pszenna
37	15.61.50-90.2	Śruty zbóż
38	ex 15.61.50-90.40	Otręby, śruta i inne pozostałości odsiewu, przemiału lub innej obróbki roślin strączkowych - wyłącznie śruty zbożowe i roślin strączkowych
39	15.61.50-10.10	Otręby paszowe kukurydziane
40	15.61.50-30.10	Otręby paszowe ryżowe

41	15.61.50-50.10	Otręby paszowe pszenne
42	15.61.50-90.1	Otręby paszowe zbóż oprócz kukurydzy, ryżu, pszenicy
43	15.7	Pasza dla zwierząt - z wyłączeniem: przetworów z ryb i z ssaków morskich (PKWiU 15.71.10-00.95), karmy dla psów i kotów (PKWiU 15.72.10-00.10 i -00.20)
44	15.89.12	Jaja bez skorupki oraz żółtka jaj, świeże lub zakonserwowane; białka jajek
45	24.14.64-50	Podpuszczka i jej koncentraty
46	24.62.10-20.20	Albumina mleka

Objaśnienia:

- 1) ex - dotyczy tylko danego wyrobu z danego grupowania.
- 2) Wykaz nie ma zastosowania dla zakresu dostawy towarów zwolnionych od podatku albo opodatkowanych stawką 0 %.

UZASADNIENIE

Przedstawiony projekt ustawy zawiera zmiany do ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.) związane z dostosowaniem polskich przepisów o podatku od towarów i usług do przepisów Unii Europejskiej.

Proponowana zmiana w art. 41 (usunięcie z przepisu upoważniającego referencji do zał. nr 6 do ustawy) jest spowodowana zakończeniem z dniem 30 kwietnia 2008 r. okresu derogacji w zakresie ustalonym zał. nr 6 do ustawy.

Zmiana w art. 115 polega na podwyższeniu stawki zryczałtowanego zwrotu dla rolników ryczałtowych z 5% do 6% i jest związana z zakończeniem okresu przejściowego umożliwiającego stosowanie 3% stawki na środki produkcji dla rolnictwa, a w konsekwencji opodatkowaniem tych produktów stawką w wysokości 7%. Przewidziana w projekcie stawka zryczałtowanego zwrotu podatku została oparta w szczególności na danych z Rachunków Ekonomicznych Rolnictwa. Podwyżka stawki zryczałtowanego zwrotu podatku (do 6%) ma zrekompensować podwyżkę stawki podatku na środki produkcji dla rolnictwa (nawozy, środki ochrony roślin). Zmiany w tych stawkach byłyby zatem neutralne zarówno dla budżetu, jak i rolników ryczałtowych.

W związku z uzyskaniem przez Polskę zgody na stosowanie do dnia 31 grudnia 2010 r. stawki w wysokości 3% w odniesieniu do dostaw produktów spożywczych, proponuje się wprowadzenie do ustawy art. 146a zawierającego odpowiedni przepis przejściowy. Wykaz towarów opodatkowanych stawką podatku w wysokości 3% zawiera nowy załącznik do ustawy (załącznik nr 10). Pod względem zakresu odpowiada on zapisom poz. 1 załącznika nr III do dyrektywy 2006/112/WE Rady, który został powołany w pkt 3 zmienionego art. 128 tej dyrektywy, zezwalającego Polsce na utrzymanie stawki 3% do dnia 31 grudnia 2010 r. Wykazem nie objęto pozycji, które dotychczas objęte są stawką 7% i 22%.

Jednocześnie dodano w art. 146a przepis upoważniający do wydania do celów poboru podatku w imporcie rozporządzenia określającego wykaz towarów wymienionych w załączniku do projektowanej ustawy. Upoważnienie to obowiązywać będzie do momentu upływu derogacji na stosowanie stawki 3% w odniesieniu do dostaw produktów spożywczych.

Ustawa powinna wejść w życie z dniem 1 maja 2008 r. z uwagi na zakończenie z dniem 30 kwietnia 2008 r. okresu przejściowego, w którym zezwolono na stosowanie przez Polskę obniżonej stawki 3% na środki produkcji dla rolnictwa.

*
* *
*

Przedmiotowy projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (www.mf.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI:

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Projektowana regulacja wpływa na podatników podatku od towarów i usług, w szczególności na rolników i rolników ryczałtowych.

2. Analiza wpływu aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wprowadzenie projektowanych rozwiązań jest neutralne z punktu widzenia skutków budżetowych. Ujemne skutki budżetowe wynikające z podwyższenia stawki zryczałtowanego zwrotu podatku dla rolników ryczałtowych z 5 % do 6 %, który u nabywców produktów wytworzonych przez rolników ryczałtowych stanowi, co do zasady, podatek naliczony do odliczenia od podatku należnego, zostaną zrekompensowane zmianą wysokości stawki podatku na środki produkcji dla rolnictwa z 3 % do 7 % (szacunek oparto w szczególności na danych z Rachunków Ekonomicznych Rolnictwa).

3. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Projektowana ustawa nie spowoduje istotnych skutków mających wpływ na rynek pracy.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowana ustawa nie wpływa na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki. Nieznaczny wpływ projektowane regulacje mogą mieć na przedsiębiorczość w odniesieniu do tych podmiotów, które będą stosować wobec rolników ryczałtowych podwyższoną o 1 pkt proc. stawkę zryczałtowanego zwrotu podatku (ewentualne skutki dotyczyłyby przepływów finansowych związanych ze wzrostem o 1 pkt proc. stawki).

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana ustawa nie wpłynie na zmianę sytuacji i rozwój regionów.

6. Konsultacje.

Przedmiotowy projekt równoległe z przeprowadzeniem uzgodnień międzyresortowych, przekazany został do konsultacji społecznych z organizacjami zawodowymi i społecznymi, takimi jak m.in.: Krajowa Izba Gospodarcza, Krajowa Izba Doradców Podatkowych, Polska Rada Biznesu, Konfederacja Pracodawców Polskich, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan oraz z podmiotami z branży rolno-spożywczej, takimi jak m.in. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Polska Federacja Producentów Żywności, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych.

Uwagi do projektu ustawy zgłosił Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych odnośnie objęcia stawką w wys. 3% pszczoł i jedwabników oraz wełny szarpanej. Nie uwzględniono propozycji objęcia wełny szarpanej stawką obniżoną, gdyż nie odpowiadałoby to zapisom poz. 1 załącznika nr III do dyrektywy VAT 2006/112/WE. W odniesieniu do pszczoł i jedwabników propozycja została uwzględniona, gdyż towary te objęte są obecnie stawką podatku w wys. 3%, a zostały pominięte w załączniku przekazanym do uzgodnień. Podobnie uzupełniono załącznik do projektu ustawy o odpady poubojowe, na co wskazywały Zakłady Mięsne SALUS. Nie zostały uwzględnione uwagi Krajowej Rady Izb Rolniczych odnośnie objęcia obniżoną stawką

podatku w wys. 3% jeleni, danieli, ślimaków oraz raków. Nie uwzględnienie ww. towarów jako towarów, do których miałyby zastosowanie stawka 3%, wynika z faktu, iż intencją zaprojektowanych zmian w ustawie o podatku od towarów i usług nie było rozszerzenie listy towarów objętych tą stawką, a jedynie dostosowanie obecnego wykazu zawartego w załączniku nr 6 do ustawy do przepisów dyrektywy VAT 2006/112/WE.

7. Źródła finansowania.

Wprowadzenie w życie regulacji zawartych w projektowanej ustawie nie jest związane z powstaniem nowych tytułów finansowania nakładów.