

Projekt z dnia 28.11.2007 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2007 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie obniżenia stawek podatku akcyzowego

Na podstawie art. 65 ust. 2, art. 69 ust. 5, art. 70 ust. 5, art. 71 ust. 5, art. 72 ust. 5, art. 73 ust. 7 i art. 75 ust. 3 ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. Nr 29, poz. 257, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 22 kwietnia 2004 r. w sprawie obniżenia stawek podatku akcyzowego (Dz. U. Nr 87, poz. 825, z późn. zm.³⁾) w § 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Stawki akcyzy określone w art. 73 ust. 3 pkt 1-3 ustawy dla wyrobów tytoniowych sprzedawanych w kraju, dostarczanych wewnątrzspółnotowo, nabywanych wewnątrzspółnotowo oraz importowanych obniża się:

- 1) dla papierosów - do wysokości 91,00 zł za każde 1.000 sztuk i 37,92 % maksymalnej ceny detalicznej, z zastrzeżeniem ust. 2a;
- 2) dla cygar i cygaretek - do wysokości 149,00 zł za każde 1.000 sztuk;
- 3) dla tytoniu do palenia:
 - a) ciętego tytoniu do ręcznego sporządzania papierosów - do wysokości 65,62 zł za każdy 1 kilogram i 27,34 % maksymalnej ceny detalicznej,
 - b) innego tytoniu do palenia - do wysokości 59,00 % maksymalnej ceny detalicznej."

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 68, poz. 623, z 2005 r. Nr 160, poz. 1341, z 2006 r. Nr 169, poz. 1199 oraz z 2007 r. Nr 99, poz. 666.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 113, poz. 1190, Nr 256, poz. 2570 i Nr 279, poz. 2763, z 2005 r. Nr 40, poz. 380, Nr 103, poz. 865, Nr 177, poz. 1473, Nr 180, poz. 1498, Nr 239, poz. 2013 i Nr 266, poz. 2237 oraz z 2006 r. Nr 210, poz. 1551 i Nr 246, poz. 1805.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 14 stycznia 2008 r.

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Niniejsza regulacja wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 22 kwietnia 2004 r. w sprawie obniżenia stawek podatku akcyzowego (Dz. U. Nr 87, poz. 825, z późn. zm.).

Projekt stanowi kolejny etap stopniowego dochodzenia krajowej stawki akcyzy na papierosy do poziomu minimum wspólnotowego (do dnia 31 grudnia 2008 r.), co wynika z konieczności wypełnienia przyjętych przez Polskę zobowiązań będących konsekwencją postanowień Traktatu akcesyjnego. Zgodnie z art. 2 ust. 1 Dyrektywy Rady 92/79/EWG całkowita minimalna stawka akcyzy na papierosy powinna wynosić 57% detalicznej ceny sprzedaży i nie powinna być niższa niż 64 EUR na 1000 sztuk papierosów należących do najpopularniejszej kategorii cenowej, na którą występuje największy popyt (NKC).

Nowelizowane rozporządzenie zmienia stawki podatku akcyzowego na wyroby tytoniowe (papierosy i cięty tytoń do ręcznego sporządzania papierosów) w stosunku do obecnie obowiązujących, wprowadzonych rozporządzeniem z dnia 21 grudnia 2006 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie obniżenia stawek podatku akcyzowego (Dz. U. Nr 246, poz.1805).

W ustawie budżetowej na 2008 r. założono średnioroczny wzrost akcyzy na wyroby tytoniowe o 23,3%.

Projekt rozporządzenia przewiduje wprowadzenie z dniem 14 stycznia 2008 r., następujących podwyżek akcyzy na wyroby tytoniowe:

a) na papierosy o **23,3%**, co powoduje wzrost:

- stawki kwotowej z **80,87 zł/1000 szt.** do poziomu **91,00 zł/ 1000 szt.**,
- stawki procentowej liczonej od ceny detalicznej z **33,70 %** do **37,92 %** ,

b) na cięty tytoń do ręcznego sporządzania papierosów o **23,3 %**, co wiąże się ze wzrostem:

- stawki kwotowej z **56,80 zł/ kg** do **65,62zł/kg**
- stawki procentowej liczonej od ceny detalicznej z **23,67 %** do **27,34 %**.

Proponuje się utrzymanie na dotychczasowym poziomie stawek akcyzy na cygara i cygaretki (**149,00 zł/1.000 szt.**) i inny tytoń do palenia (**59,00%** maksymalnej ceny detalicznej), gdyż ustawowe stawki akcyzy dla tych grup wyrobów wynoszą odpowiednio 150,00 zł/1.000 szt. i 60,00 %.

Szacowane skutki budżetowe z tytułu proponowanej podwyżki akcyzy na papierosy i cięty tytoń do ręcznego sporządzania papierosów, jak również z tytułu zwiększonych wpływów budżetowych od przewidywanego wzrostu sprzedaży innego tytoniu do palenia, wyniosą w skali roku 2008 ok. **2.309 mln zł** dodatkowych wpływów budżetowych. Jednocześnie należy zauważyć, iż w przypadku ukształtowania się najpopularniejszej kategorii cenowej papierosów na rok 2008 na poziomie niższym niż przewidywane 5,85 zł/20 szt. tj. 292,50 zł/1.000 szt., może zaistnieć konieczność dodatkowej podwyżki akcyzy na wyroby tytoniowe.

Termin wejścia w życie projektowanej regulacji określono na dzień 14 stycznia 2008 r. Ze względu na techniczny aspekt systemu, w którym jeden z elementów stawki akcyzy jest naliczany w procencie maksymalnej ceny detalicznej (co jest związane z obowiązkiem drukowania cen detalicznych na opakowaniach jednostkowych wyrobów) – przesunięcie terminu wprowadzenia podwyższonej akcyzy pozwoli podatnikom na właściwe przygotowanie się do tej operacji. W tym czasie, w oparciu o zmienione stawki akcyzy, podatnicy będą mogli skalkulować i nadrukować nowe ceny detaliczne na jednostkowych opakowaniach papierosów i tytoniu do palenia.

Ocena skutków regulacji

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny.

Rozporządzenie oddziałuje bezpośrednio na producentów i przedsiębiorców uczestniczących w obrocie wymienionymi wyrobami tytoniowymi. Ponadto, ze względu na cenotwórczy charakter podatku akcyzowego, należy liczyć się ze zwiększonymi wydatkami ponoszonymi przez konsumentów wyrobów tytoniowych.

Ceny detaliczne wyrobów tytoniowych należą do kategorii cen umownych, tj. ustalanych w oparciu o mechanizmy rynkowe. Jakkolwiek wpływ podatku akcyzowego na poziom cen jest bezsporny, to nie jest on jedynym elementem wpływającym na ich zmianę.

Mnogość i złożoność czynników determinujących wysokość cen wyrobów tytoniowych, zwłaszcza tych pozostających po stronie producentów i podmiotów biorących udział w ich obrocie handlowym utrudniają precyzyjne określenie ich poziomu.

Przewiduje się, iż wejście w życie rozporządzenia spowoduje 15-17 % wzrost cen detalicznych papierosów i tytoniu do ręcznego sporządzania papierosów. Jak wynika z doświadczeń ostatnich lat, odczuwalny dla konsumentów wzrost cen powinien być przesunięty w czasie nawet o kilka miesięcy, ze względu na zgromadzone przez firmy tytoniowe zapasy wyrobów opodatkowanych akcyzą wg „starych” - niższych stawek. Ostateczna weryfikacja przyjętego poziomu cen wyrobów odbywa się na poziomie konsumenta, zatem producenci i podmioty uczestniczące w obrocie tymi wyrobami muszą brać pod uwagę również element akceptacji tych cen przez konsumentów.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.

Projektowane rozporządzenie będzie przedmiotem uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych z organizacjami reprezentującymi krajowych producentów.

Projekt rozporządzenia został także umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na ogólnodostępnej stronie internetowej Ministerstwa Finansów.

Ocena skutków regulacji zostanie uzupełniona o wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych po ich zakończeniu.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

- a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Według szacunków, wejście w życie rozporządzenia przyniesie w 2008 r., w porównaniu z rokiem bieżącym, dodatkowe dochody budżetu z tytułu podatku akcyzowego od wyrobów tytoniowych o ok. 2.309 mln zł. Na sumę tę składają się zarówno dodatkowe wpływy wynikające z podwyżki stawek akcyzy na papierosy i cięty tytoń do ręcznego sporządzania papierosów, jak również z tytułu przewidywanego wzrostu sprzedaży innego tytoniu do palenia. Oddziaływanie projektowanej regulacji nie ogranicza się do uzyskania zakładanych efektów fiskalnych. Nie należy zapominać, iż ustawa z dnia 9 listopada 1995 r. *o ochronie zdrowia przed następstwem używania tytoniu i wyrobów tytoniowych* (Dz. U. z 1996 r. Nr 10, poz. 55, z późn. zm.) zobowiązała organy administracji rządowej do tworzenia warunków ekonomicznych i prawnych zachęcających do ograniczenia używania tytoniu m.in. poprzez prowadzenie odpowiedniej polityki podatkowej. Ustalony przez Radę Ministrów program jest finansowany z budżetu państwa w wysokości 0,5% wartości podatku akcyzowego od wyrobów tytoniowych. Minister Finansów, realizując założenia budżetowe poprzez sukcesywne, coroczne podwyżki podatku akcyzowego, znacznie wyprzedzające poziom inflacji, oddziałuje również na politykę cenową producentów papierosów, stymulując podwyżki cen tych wyrobów. Rosnące ceny papierosów, determinując ich dostępność dla konsumentów, stanowią jednocześnie istotny czynnik zachęcający do ograniczenia ich używania lub całkowitej rezygnacji z palenia, przyczyniając się do zawężenia kręgu palaczy, co z kolei sprzyja wypełnieniu celów zdrowotnych polityki rządu.

Należy również liczyć się z prawdopodobnym nasileniem zjawisk patologicznych na rynku wyrobów tytoniowych, związanych ze zwiększeniem atrakcyjności nielegalnych zysków realizowanych z przemytu, zwłaszcza papierosów. Funkcjonujący w Polsce system banderolowania wyrobów tytoniowych oraz wieloletnie doświadczenie w zwalczaniu nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi, jakie posiadają służby podległe Ministrowi Finansów, a także Policja, Straż Graniczna, Inspekcja Handlowa i inne służby kontrolne powinny jednak znacząco ograniczyć skalę i rozmiary szarej strefy w tym zakresie.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki jednostek samorządu terytorialnego.

b) rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie negatywnie na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na sytuację ekonomiczną producentów i przedsiębiorców uczestniczących w obrocie wymienionymi wyrobami tytoniowymi.

Należy podkreślić, iż wzrost obciążenia podatkowego wyrobów tytoniowych wynika wprost z konieczności dostosowania do końca 2008 r. akcyzy na te wyroby do poziomu minimalnej stawki akcyzy obowiązującej w UE. Sukcesywne, lecz rozłożone w czasie, coroczne podwyższanie stawek podatku akcyzowego na wyroby tytoniowe jest rozwiązaniem skuteczniejszym i z pewnością mniej uciążliwym zarówno dla przedsiębiorców jak i konsumentów.

Konieczność pełnego dostosowania polskiego systemu podatkowego w zakresie struktury i stawek akcyzy dla papierosów do wymagań unijnych była znana od wielu lat, jeszcze sprzed okresu akcesyjnego, dlatego też przedsiębiorcy mieli realne możliwości uwzględnienia tej wiedzy w swoich długoletnich planach strategicznych jak i bieżącej polityce firm.

d) sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie negatywnie na sytuację i rozwój regionów.

4. Wskazanie źródeł finansowania.

Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.

Niniejszy projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.