

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia

2007 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich

Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 193, poz. 1396 i Nr 201, poz. 1451) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 3 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:
 - „1) wydawania decyzji administracyjnych, naliczania płatności oraz tworzenia list zleceń płatności – w odniesieniu do działania określonego w § 2 pkt 1 lit. a;
 - 2) naliczania płatności w sprawach podlegających sankcjonowaniu oraz skierowanych do kontroli na miejscu – w odniesieniu do działania określonego w § 2 pkt 2 lit. a;”;
- 2) w § 5:
 - a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) działanie, o którym mowa w § 2 pkt 2 lit. a – w terminie do dnia 17 grudnia 2007 r.;”;
 - b) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) systemów kontroli krzyżowych oraz kontroli na miejscu, obejmujących także systemy informatyczne, w ramach działań, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. a, c-e, pkt 2 lit. b i pkt 3 - w terminie co najmniej 15 dni przed dniem planowanego rozpoczęcia realizowania czynności, powodujących powstanie zobowiązania finansowego ze strony Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, z zastrzeżeniem ust. 4.”.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 listopada 2007 r.

MINISTER FINANSÓW

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie ma na celu znowelizowanie *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich* (Dz. U. Nr 193, poz. 1396, z późn. zm.) i tym samym zmianę zakresu dotychczas udzielonej Agencji tymczasowej akredytacji do pełnienia funkcji agencji płatniczej w ramach wspólnej polityki rolnej - stosownie do zakresu pozytywnej opinii audytora zewnętrznego na temat stanu przygotowania Agencji do obsługi pomocy finansowej w ramach rent strukturalnych oraz w ramach wspierania gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW), przekazanej do Ministerstwa Finansów w dniu 16 listopada 2007 r. (opinia i raport z dnia 15 listopada 2007 r. – Spełnienie warunków stawianych agencji płatniczej przez przepisy krajowe i Unii Europejskiej w zakresie Wspólnej Polityki Rolnej (EFGR i EFRROW) - raport nr 4)

Po zapoznaniu się ze wspomnianą opinią audytora Zespół Akredytacyjny dla Agencji Płatniczych na posiedzeniu w dniu 20 listopada 2007 r. rekomendował Ministrowi Finansów projekt znowelizowania ww. *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r.* i rozszerzenia obowiązującej akredytacji w odniesieniu do obsługi pomocy finansowej w ramach rent strukturalnych w zakresie autoryzacji, dokonywania i księgowania płatności, a także w odniesieniu do obsługi pomocy finansowej w ramach wspierania gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW) w zakresie autoryzacji, dokonywania i księgowania płatności – z wyjątkiem naliczania płatności w sprawach podlegających sankcjonowaniu oraz skierowanych do kontroli na miejscu.

Zmiany zaproponowane w § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia będą obejmowały obecną tymczasową akredytację zawartą w aktualnie obowiązujących przepisach.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia i odnosząca się do pkt 1 w § 5 ww. rozporządzenia z dnia 16 października 2007 r. związana jest z planowanym przez ARiMR uruchomieniem do dnia 17 grudnia 2007 r. funkcjonalności systemu informatycznego dla naliczania płatności w sprawach podlegających sankcjonowaniu oraz skierowanych do kontroli na miejscu, w ramach wspierania gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW).

Biorąc pod uwagę zakres zmian wprowadzanych w niniejszym projekcie rozporządzenia, zaistniała potrzeba zmiany pkt 3 w § 5 rozporządzenia z dnia 16 października 2007 r. – w związku z brakiem możliwości odwoływania się do zapisów § 3, w którym został określony zakres tymczasowej akredytacji.

Sformułowanie zaproponowane w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia i odnoszące się do pkt 3 w § 5 wspomnianego rozporządzenia z dnia 16 października 2007 r. zachowuje charakter przyjętego wcześniej zapisu w odniesieniu do systemów kontroli krzyżowych oraz kontroli na miejscu w ramach działań, o których mowa w § 2 rozporządzenia z dnia 16 października 2007 r. – które to rozwiązanie nie będzie obejmować działania *renty strukturalne* oraz *wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW)*, gdyż w ramach tych działań Agencja może już podejmować zobowiązania finansowe - z wyjątkiem naliczania płatności w sprawach podlegających sankcjonowaniu oraz skierowanych do kontroli na miejscu w odniesieniu do wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW).

Zgodnie z opinią prawną UKIE w zakresie stosowania przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 885/2006, iż akredytacja powinna obejmować wyłącznie obszary i działania objęte

badaniem akredytacyjnym, zakres akredytacji odnosi się do obszarów i działań, które zostały zbadane przez audytora i uzyskały jego pozytywną opinię.

Z tego względu upoważnia się agencję płatniczą do wykonywania zadań określonym w załączniku nr I do ww. rozporządzenia nr 885/2006, z wyłączeniem czynności nie objętych pozytywną opinią audytora.

Niniejsza nowelizacja rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r. oznacza udzielenie Agencji akredytacji tymczasowej w zakresie obsługi pomocy finansowej w ramach rent strukturalnych, o której jest mowa w odpowiednich przepisach *rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Renty strukturalne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013* (Dz. U. Nr 109, poz. 750, z późn. zm.), a także - akredytacji w zakresie obsługi części pomocy finansowej w ramach wspierania gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW), o której jest mowa w odpowiednich przepisach *rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 kwietnia 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW) objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013* (Dz. U. Nr 68, poz. 448).

Rozporządzenie powinno mieć zastosowanie od dnia 30 listopada 2007 r., w związku z potrzebą umożliwienia Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa rozpoczęcia z dniem 1 grudnia 2007 r. wypłaty pomocy z tytułu wniosków złożonych w 2007 r. w ramach działania *wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW)*.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, iż wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia w dniu jego ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa, a ponadto wiąże się z realizacją ważnych interesów państwa.

Rozporządzenie zgodne jest z prawem unijnym – z *Rozporządzeniem Komisji (WE) nr 885/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w zakresie akredytacji agencji płatniczych i innych jednostek, jak również rozliczenia rachunków EFRG i EFRROW*.

Projekt rozporządzenia został przesłany w celu uzyskania opinii m.in. do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi i Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Ze względu na charakter projektu, nie został on przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, a także związkom zawodowym rolników.

Uwzględniając art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR **został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden podmiot nie wykazał zainteresowania przedmiotowym projektem.**

Przewiduje się dalsze nowelizowanie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r., w miarę spełniania przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa kryteriów akredytacyjnych w odniesieniu do określonych kolejnych obszarów, działań i zagadnień - i tym samym sukcesywnego osiągania gotowości do wykonywania funkcji agencji płatniczej w szerszym zakresie.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.
Przepisy rozporządzenia będą oddziaływać na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, która jako agencja płatnicza w ramach wspólnej polityki rolnej realizuje obsługę pomocy finansowej w przedmiotowym zakresie.
2. Konsultacje społeczne.
Ze względu na charakter projektu rozporządzenia, nie został on przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, a także związkom zawodowym rolników.
Projekt został umieszczony na serwerze Ministerstwa Finansów w Biuletynie Informacji Publicznej.
3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
Przepisy rozporządzenia nie wpłyną na zwiększenie wydatków z budżetu państwa, lub zmniejszenie wpływu dochodów do budżetu państwa, ponieważ wszelkie kwoty przeznaczone na pomoc finansową w ramach poszczególnych obszarów oraz działań wspólnej polityki rolnej i rybackiej uwzględnione zostały w ustawie budżetowej na 2007 r. oraz w projekcie ustawy budżetowej na 2008 r.
4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy.
Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.
5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
Rozporządzenie powinno przyczynić się do poprawy konkurencyjności polskiego sektora rolniczego na wspólnym rynku Unii Europejskiej.
6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.
Przepisy rozporządzenia nie wpłyną bezpośrednio na sytuację i rozwój regionalny w kraju.