

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**  
**z dnia .....2007 r.**

**w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od  
niektórych dochodów (przychodów)**

Na podstawie art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

Zarządza się zaniechanie poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od dochodów (przychodów) posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej, otrzymanych na podstawie regulaminu Parlamentu Europejskiego na pokrycie kosztów związanych z wykonywaniem przez nich mandatu posła.

**§ 2.**

Zaniechanie, o którym mowa w § 1, ma zastosowanie do dochodów (przychodów) otrzymanych w okresie od dnia 1 stycznia 2008 r. do dnia 31 grudnia 2008 r.

**§ 3.**

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 131, poz. 908 i Nr 169, poz. 1204).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 143, poz. 1031, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635 oraz z 2007 r. Nr 105, poz. 721, Nr 112, poz. 769 i Nr 120, poz. 818.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z regulaminem Parlamentu Europejskiego dotyczącego świadczeń dla członków Parlamentu (ang. Rules Governing the Payment of Expenses and Allowances to Members) deputowani otrzymują następujące świadczenia:

- zwrot kosztów podróży związanych z uczestnictwem w obradach Parlamentu Europejskiego oraz dojazdów zagranicznych związanych z wypełnianiem obowiązków poza państwem, w którym deputowany został wybrany,
- dietę pobytową na utrzymanie (podstawą wypłacenia diety jest podpis na liście obecności),
- dodatek ogólny - zwrot kosztów ogólnych,
- dodatek na pokrycie kosztów utrzymania biura, oraz
- inne świadczenia takie jak ubezpieczenie wypadkowe, ubezpieczenie na życie, ubezpieczenie od kradzieży lub straty i zwrot wydatków na leczenie, oraz zwrot kosztów uczestniczenia w kursie nauki języka lub w kursie komputerowym.

Z uwagi na zasadę powszechności opodatkowania oraz nieograniczony obowiązek podatkowy polskich posłów do Parlamentu Europejskiego, przedmiotowe kwoty podlegają opodatkowaniu zgodnie z ustawodawstwem Rzeczypospolitej Polskiej. W konsekwencji wolne od podatku dochodowego są wyłącznie:

- diety i inne należności za czas podróży osoby niebędącej pracownikiem do wysokości określonej w odrębnych ustawach lub przepisach wydanych przez ministra właściwego do spraw pracy w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej, z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju oraz poza granicami kraju; art. 21 ust. 1 pkt 16 lit. b ustawy z dnia 26 lipca 1991r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176 z późn. zm.),
- diety oraz kwoty stanowiące zwrot kosztów, otrzymywane przez osoby wykonujące czynności związane z pełnieniem obowiązków społecznych i obywatelskich - do wysokości nieprzekraczającej kwoty 2.280 zł miesięcznie; art. 21 ust. 1 pkt 17 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Natomiast pozostałe świadczenia otrzymane przez polskiego eurodeputowanego, w tym nadwyżka ponad ww. kwoty korzystające ze zwolnienia, stanowią przychód, podlegający opodatkowaniu. Przychód ten należy wykazać w zeznaniu podatkowym wraz z innymi przychodami uzyskanymi w danym roku podatkowym i od całości obliczyć należny podatek zgodnie z art. 26 i art. 27 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Należy zauważyć, że w stosunku do posłów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej opodatkowaniu podlega nadwyżka ponad kwotę diet za czas podróży posła, korzystających ze zwolnienia od podatku na podstawie art. 21 ust. 1 pkt 16 lit. b ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, odpowiednio nadwyżka ponad kwotę 2.280 zł, o której mowa w art. 21 ust. 1 pkt 17 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Ponadto w przypadku posłów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, na podstawie art. 21 ust. 1 pkt 104 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, wolna od podatku dochodowego jest wartość świadczeń (pieniężnych i rzeczowych) otrzymanych na podstawie art. 23 ust. 3, art. 43 ust. 1, art. 44 ust. 1 i 2 oraz art. 46 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2003 r. Nr 221, poz. 2199 z późn. zm.). Do świadczeń tych należą m.in.:

- ryczałt na pokrycie kosztów funkcjonowania biur,
- bezpłatne przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego oraz przeloty w krajowym przewozie lotniczym, a także bezpłatne przejazdy środkami publicznej komunikacji miejskiej,
- dzienniki urzędowe i druki sejmowe lub senackie,
- koperty z papierem listowym do prowadzenia korespondencji związanej z wykonywaniem mandatu.

W związku z powyższym, w celu zrównania sytuacji posłów do Parlamentu Europejskiego z sytuacją posłów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, a także z uwagi na okoliczność, iż kwoty otrzymywane przez eurodeputowanych mają charakter zwrotu poniesionych kosztów, w przedmiotowym rozporządzeniu proponuje się zwolnić z podatku dochodowego od osób fizycznych kwoty otrzymywane przez eurodeputowanych z Parlamentu Europejskiego, które są przeznaczone na prawidłowe wykonywanie przez nich mandatu posła.

Powyższe świadczenia były zwolnione od opodatkowania:

- w latach 2004-2005 na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 grudnia 2004 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych dochodów (przychodów) – Dz. U. Nr 269, poz. 2670, oraz
- w latach 2006–2007 na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 czerwca 2006 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych dochodów (przychodów) – Dz. U. Nr 106, poz. 715.

Proponuje się zaniechanie poboru podatku również od kwot otrzymanych w okresie od dnia 1 stycznia 2008 r. do dnia 31 grudnia 2008 r., ponieważ przesłanki zwalniające od opodatkowania wyżej wymienione świadczenia nie uległy zmianie.

## Ocena skutków regulacji rozporządzenia:

1. *Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny* - projektowane rozporządzenie będzie miało bezpośredni wpływ na polskich eurodeputowanych.
2. *Konsultacje społeczne* – projekt rozporządzenia nie został poddany konsultacjom społecznym, podobnie jak projekty rozporządzeń z 2004 r. oraz 2006 r., z uwagi na okoliczność, iż przedmiotowe zwolnienie dotyczy przychodów mających charakter zwrotu kosztów poniesionych w związku z wykonywaniem funkcji publicznych.

Ponadto, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zamieszczono na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów. Od tego momentu każdy może zgłosić zainteresowanie pracami nad projektem rozporządzenia (art. 7 ust. 1 ww. ustawy).

3. *Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego* – rozporządzenie nie wpłynie na zmniejszenie ani na zwiększenie planowanych dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast nie jest możliwe oszacowanie wartości podstawy opodatkowania, od której proponuje się zaniechanie poboru podatku. W większości bowiem przypadków kwoty wypłacane przez Parlament Europejski na pokrycie kosztów działalności są wypłacane na podstawie przedłożonych przez parlamentarzystów rachunków. Różne zaś mogą być wydatki np. na koszty podróży, na utrzymanie biura, na leczenie, na uczestnictwo w kursie nauki języka czy też kursie komputerowym. Ponadto nie każdy parlamentarzysta będzie korzystał ze wszystkich świadczeń, określonych w regulaminie Parlamentu Europejskiego.
4. *Wpływ regulacji na rynek pracy* – przedmiotowe rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.
5. *Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw* – proponowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
6. *Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny* – proponowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów.
7. *Wstępna ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej* - problematyka regulowana w niniejszym projekcie pozostaje w gestii Państw Członkowskich i nie podlega harmonizacji.

Opr. Iwona Kocemba  
starszy specjalista

Ministerstwo Finansów  
Departament Podatków Dochodowych, tel. (022) 694-31-98