

Projekt z dnia 16 października 2007 r.

Rozporządzenie
Ministra Finansów¹⁾
z dnia 2007 r.
zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków wykonywania
czynności kontroli celnej

Na podstawie art. 6s ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2004 r. Nr 156, poz. 1641, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 20 listopada 2004 r. w sprawie warunków wykonywania czynności kontroli celnej (Dz. U. Nr 255, poz. 2559) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku przywozu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej towarów, na które polskie znaki akcyzy nałożono za granicą, funkcjonariusz celny sprawdza, czy znaki te zostały wywiezione z kraju zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami oraz sprawdza, czy został spełniony obowiązek wynikający z art. 107 ust. 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. Nr 29, poz. 257 i Nr 68, poz. 623, z 2005 r. Nr 160, poz. 1341 z 2006 r. Nr 169, poz. 1199 oraz z 2007 r. Nr 99, poz. 666).”;

2) tytuł rozdziału 2 otrzymuje brzmienie:

„Kontrola przed udzieleniem pozwolenia, kontrola stosowania procedur celnych i procedury uproszczonej”;

3) § 7 - 9 otrzymują brzmienie:

„§ 7. W przypadku złożenia wniosku o wydanie pozwolenia na prowadzenie składu celnego lub korzystanie z gospodarczej procedury celnej, organ celny może przed udzieleniem pozwolenia przeprowadzić u wnioskodawcy kontrolę w celu ustalenia, czy wnioskodawca spełnia określone przepisami prawa warunki do wydania pozwolenia, a w szczególności, czy:

- 1) sposób prowadzenia księgowości, dokumentacji i ewidencji towarowej, związanej z przeprowadzanymi operacjami handlowymi, zapewni właściwy dozór celny i kontrolę celną procedury lub możliwość sprawowania dozoru i kontroli składu celnego oraz zapewni właściwe stosowanie przepisów prawa celnego;
- 2) stan pomieszczeń lub terenu zapewni pozostawanie towaru pod dozorem celnym, jeżeli procedura ma być stosowana w miejscach znajdujących się pod dozorem celnym.

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 131, poz. 908 i Nr 169, poz. 1204).

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 167, poz. 1399, z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1218 i Nr 218, poz. 1592 oraz z 2007 r. Nr 25, poz. 162, Nr 57, poz. 390 i Nr 89, poz. 589.

§ 8. W przypadku złożenia wniosku o udzielenie pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej, przepisy § 7 stosuje się odpowiednio.

§ 9. Organ celny, co najmniej raz w ciągu trzech kolejnych lat kalendarzowych przeprowadza kontrolę u osoby, która uzyskała pozwolenie na stosowanie procedury uproszczonej, w celu stwierdzenia, czy przepisy dotyczące tej procedury były właściwie stosowane oraz czy osoba ta nie naruszyła przepisów związanych z przywozem lub wywozem towarów.”;

4) po § 10 dodaje się § 10a i 10b w brzmieniu:

„§ 10a. W przypadku złożenia wniosku o wydanie pozwolenia na dopuszczenie do obrotu towarów z zastosowaniem zerowej lub obniżonej stawki celnej ze względu na ich przeznaczenie, organ celny może przed udzieleniem pozwolenia przeprowadzić u wnioskodawcy kontrolę w celu ustalenia, czy wnioskodawca spełnia określone przepisami prawa warunki do wydania pozwolenia, a w szczególności, czy:

- 1) przewidywana działalność będzie zgodna z określonym przeznaczeniem towarów uprawniającym do zastosowania zerowej lub obniżonej stawki celnej oraz przepisami prawa celnego dotyczącymi wykorzystania towarów;
- 2) zabezpieczony jest prawidłowy przebieg operacji handlowych;
- 3) sposób prowadzenia księgowości, dokumentacji i ewidencji towarowej, związanej z przeprowadzanymi operacjami handlowymi, zapewni właściwy dozór celny i kontrolę celną oraz właściwe stosowanie przepisów prawa celnego;
- 4) stan pomieszczeń lub terenu zapewni pozostawanie towaru pod dozorem celnym.

§ 10b. Kontrola dopuszczenia do obrotu towarów z zastosowaniem zerowej lub obniżonej stawki celnej ze względu na ich przeznaczenie polega na sprawdzeniu, czy osoba, której udzielono pozwolenia, prowadzi działalność zgodnie z przepisami prawa celnego, a w szczególności, czy:

- 1) towary nie zostały usunięte spod dozoru celnego przed otrzymaniem określonego w pozwoleniu przeznaczenia;
- 2) towary zostały użyte w celach określonych do zastosowania obniżonej lub zerowej stawki celnej;
- 3) osoba, której udzielono pozwolenia przestrzega wyznaczonych terminów, w których towary dopuszczone do obrotu z zastosowaniem zerowej lub obniżonej stawki celnej ze względu na ich przeznaczenie, powinny otrzymać określone dla nich przeznaczenie;
- 4) przestrzegane są warunki określone w pozwoleniu;
- 5) nadal są spełnione warunki wymagane dla wydania pozwolenia;
- 6) przestrzegane są warunki określone w przepisach prawa celnego dla dopuszczenia do obrotu towarów z zastosowaniem zerowej lub obniżonej stawki należności ze względu na ich przeznaczenie, w tym procedury obiegu karty T5.”;

5) w § 12:

a) w ust. 1 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) nadal są spełnione warunki wymagane dla wydania pozwolenia.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Organ celny może dokonywać kontroli, o której mowa w ust. 1, również poprzez sprawdzanie wpisów do ewidencji towarowej lub poprzez analizę wykazu z inwentaryzacji towarów przedkładanego przez osobę, której udzielono pozwolenia, w okresach wyznaczonych przez organ na stosowanie procedury składu celnego.”;

6) w § 13 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) nadal są spełnione warunki wymagane dla wydania pozwolenia.”;

7) w § 14 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) nadal są spełnione warunki wymagane dla wydania pozwolenia.”;

8) w § 15 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) nadal są spełnione warunki wymagane dla wydania pozwolenia.”;

9) w § 16 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) nadal są spełnione warunki wymagane dla wydania pozwolenia.”;

10) w § 18 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„§ 18. W przypadku złożenia wniosku o wydanie pozwolenia, o którym mowa w art. 156a rozporządzenia Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiającego przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny (Dz. Urz. WE L 253 z 11.10.1993, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. WE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 2, t. 6, str. 3, z późn. zm.), zwanego dalej „Rozporządzeniem Wykonawczym”, organ celny może przed udzieleniem pozwolenia przeprowadzić u wnioskującego kontrolę w celu ustalenia, czy:”;

11) po rozdziale 2 dodaje się rozdział 2a w brzmieniu:

„Rozdział 2a

Kontrola celna związana ze świadectwem upoważnionego przedsiębiorcy

§ 18a. 1. W przypadku złożenia przez przedsiębiorcę wniosku o wydanie świadectwa upoważnionego przedsiębiorcy, określonego w art. 14a Rozporządzenia Wykonawczego, zwanego dalej „świadectwem AEO”, organ celny przeprowadza u wnioskodawcy kontrolę mającą na celu ustalenie, czy spełnia on wymogi do wydania określonego wnioskiem świadectwa AEO.

2. Kontrola, o której mowa w ust. 1, obejmuje w szczególności sprawdzenie:

- 1) zasad funkcjonowania przedsiębiorstwa, jego organizacji wewnętrznej i skali działalności, a także liczby i wielkości operacji celnych;
- 2) czy osoby wymienione w art. 14h ust. 1 Rozporządzenia Wykonawczego dopuściły się poważnego naruszenia przepisów lub powtarzających się naruszeń przepisów celnych, a w szczególności, czy nie zostało im cofnięte pozwolenie udzielone na

podstawie przepisów prawa celnego, w szczególności pozwolenie wymienione w art. 14b ust. 1 Rozporządzenia Wykonawczego;

- 3) możliwości prowadzenia kontroli ewidencji celnych i, w stosownych przypadkach, transportowych, w tym przez dokonanie prób elektronicznego dostępu do tych ewidencji oraz sprawdzenie, czy ewentualne wady systemu wskazane w dokumentacji z wcześniejszych kontroli wnioskodawcy zostały skutecznie usunięte;
- 4) czy posiadane przez wnioskodawcę systemy zarządzania ewidencjami, kontroli wewnętrznej, nadzoru nad przemieszczaniem towaru w obrębie przedsiębiorstwa oraz realizacją procedur celnych są odpowiednie do rodzaju i wielkości prowadzonej działalności, zarządzania przepływem towarów oraz umożliwiają wykrywanie nielegalnych lub nieprawidłowych transakcji;
- 5) czy wnioskodawca posiada odpowiednie procedury archiwizacji danych przedsiębiorstwa, w tym ich ochrony przed utratą, oraz posiada odpowiednie środki ochrony systemów komputerowych i ochrony dokumentów umożliwiające tworzenie kopii zapasowych, odzyskiwanie informacji oraz zabezpieczanie dokumentacji przed dostępem osób nieupoważnionych;
- 6) wypłacalności wnioskodawcy przez sprawdzenie informacji i dokumentów przedstawionych przez wnioskodawcę oraz porównania z informacjami, które organ celny uzyska zgodnie z zasadami określonymi w przepisach odrębnych;
- 7) czy spełnione są wymogi, określone w art. 14k ust. 1 albo ust. 2 Rozporządzenia Wykonawczego, poprzez dokonywanie oględzin obiektów, kontrolę zabezpieczenia obiektów przed bezprawnym wtargnięciem, kontrolę zabezpieczenia środków transportu i towarów przed dokonywaniem nieuprawnionych zmian w ładunku oraz dokumentów związanych z tymi wymogami.

3. Kontrola, o której mowa w ust. 1, obejmuje również sprawdzenie informacji, o której mowa w art. 14l ust. 2 Rozporządzenia Wykonawczego, jeżeli dotyczy zdarzeń mających miejsce na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

4. W przypadkach, określonych w art. 14n ust. 1 akapit drugi Rozporządzenia Wykonawczego, w celu dokonania czynności, o których mowa w ust. 2 pkt 7, organ celny typuje pomieszczenia zaliczane do grupy reprezentatywnej objętej kontrolą, biorąc pod uwagę rodzaj prowadzonej przez wnioskodawcę działalności.

§ 18b.1. Do kontroli prowadzonej w ramach procedury konsultacyjnej, o której mowa w art. 14m Rozporządzenia Wykonawczego, § 18a stosuje się odpowiednio.

2. Kontrola, o której mowa w ust. 1, powinna być zakończona nie później, niż na 10 dni przed upływem przewidzianego dla danej sprawy terminu zakończenia procedury konsultacyjnej.

§ 18c. 1. Do kontroli celnej prowadzonej wobec przedsiębiorcy posiadającego świadectwo AEO w ramach monitorowania, o którym mowa w art. 14q ust. 4 Rozporządzenia Wykonawczego, oraz w przypadku przeprowadzania ponownej oceny warunków i kryteriów, o której mowa w art. 14q ust. 5 akapit pierwszy Rozporządzenia Wykonawczego, § 18a stosuje się odpowiednio.

2. Organ celny może również przeprowadzić kontrolę, o której mowa w ust. 1, w przypadku otrzymania informacji o zawieszeniu statusu upoważnionego przedsiębiorcy, unieważnieniu

lub cofnięciu świadectwa AEO, a także, jeśli celowość przeprowadzenia kontroli celnej wynika z analizy ryzyka.”;

12) w § 19:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„ 1. Organ celny, co najmniej raz w ciągu trzech kolejnych lat kalendarzowych, przeprowadza kontrolę składu celnego.”;

b) uchyla się ust.2,

c) w ust. 3:

- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Kontrola, o której mowa w ust. 1, w szczególności polega na sprawdzeniu, czy:”,

- po pkt 6 dodaje się pkt 6a – 6c w brzmieniu:

6a) towary są poddawane w pomieszczeniach składu celnego procesom uszlachetnienia w ramach procedury uszlachetniania czynnego lub procesom przetwarzania w ramach procedury przetwarzania pod kontrolą celną, zgodnie z warunkami określonymi w pozwoleniu;

6b) towary wspólnotowe nieobjęte procedurą składu celnego są składowane zgodnie z warunkami określonymi w pozwoleniu;

6c) objęcie towarów procedurą składu celnego bez ich przedstawienia organom celnym lub dopuszczenie do obrotu towarów uprzednio objętych procedurą składu celnego bez przedstawiania ich organom celnym, następuje zgodnie z warunkami określonymi w pozwoleniu;”,

- pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) ilość towarów znajdujących się w składzie celnym jest zgodna z ilością wykazaną w ewidencji towarowej oraz w dokumentach celnych;”,

- po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:

„7a) nadal są spełnione warunki wymagane do wydania pozwolenia;”,

- pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) usunięte zostały uchybienia stwierdzone w wyniku wcześniejszej kontroli składu celnego.”;

13) w § 20:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Organ celny, co najmniej raz w ciągu trzech kolejnych lat kalendarzowych, przeprowadza kontrolę działalności prowadzonej w wolnym obszarze celnym lub składzie wolnocłowym.”,

b) w ust. 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„ Kontrola, o której mowa w ust. 1, w szczególności polega na:”;

14) § 21 otrzymuje brzmienie:

„§ 21. 1. Organ celny, co najmniej raz w ciągu trzech kolejnych lat kalendarzowych, przeprowadza kontrolę działalności prowadzonej przez zarządzającego wolnym obszarem celnym lub składem wolnocłowym.

2. Kontrola, o której mowa w ust. 1, w szczególności polega na sprawdzeniu, czy:

1) zarządzający wolnym obszarem celnym lub składem wolnocłowym prowadzi działalność zgodnie z warunkami określonymi przez organ celny;

2) zachowane zostały warunki umożliwiające organowi celnemu sprawowanie dozoru celnego.”.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 11, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2008 r.

Minister Finansów

UZASADNIENIE

Zaproponowane zmiany w rozporządzeniu dotyczą czterech głównych kwestii, tj:

- zmiany częstotliwości kontroli o charakterze obligatoryjnym; zmiana w tym zakresie polega na zmniejszeniu częstotliwości przeprowadzania tych kontroli;
- dodania w rozporządzeniu przepisów dotyczących sposobu przeprowadzania kontroli dopuszczenia do obrotu towarów z zastosowaniem zerowej lub obniżonej stawki należności ze względu na ich przeznaczenie;
- rozszerzenia zakresu dotychczas przeprowadzanych kontroli przed wydaniem pozwolenia, o kontrole wydania pozwolenia na prowadzenie składu celnego;
- rozszerzenia katalogu elementów, które należy zbadać w trakcie kontroli procedur celnych, o element spełnienia warunków wymaganych dla wydania pozwolenia;
- wprowadzenia zmian wynikających z opublikowania w Dz. Urz. WE L Nr 360, str. 64, treści rozporządzenia Komisji (WE) nr 1875/2006 z dnia 18 grudnia 2006 r. zmieniającego rozporządzenie Komisji (EWG) nr 2454/93 ustanawiające przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny, które uszczegóławia warunki konieczne do uzyskania statusu upoważnionego przedsiębiorcy (AEO) oraz zawiera przepisy wprowadzające tą instytucję z dniem 1 stycznia 2008 r., co powoduje konieczność uregulowania kontroli przed przyznaniem tego statusu.

1. Zmiany w sferze kontroli obligatoryjnych, dotyczą § 9, § 19, § 20 oraz § 21. Zmiana tych przepisów ma na celu zmniejszenie częstotliwości przeprowadzania obligatoryjnej kontroli procedury uproszczonej (obecnie wykonywanej co najmniej raz w ciągu roku kalendarzowego - § 9), składu celnego (obecnie wykonywanej nie rzadziej niż raz w ciągu roku kalendarzowego - §19), działalności prowadzonej w wolnym obszarze celnym lub składzie wolnoctwowym (obecnie wykonywanej co najmniej raz w ciągu 6 miesięcy - § 20), działalności prowadzonej przez zarządzającego wolnym obszarem celnym lub składem wolnoctwowym (obecnie wykonywanej co najmniej raz w ciągu roku kalendarzowego - § 21), poprzez wprowadzenie obowiązku przeprowadzania tych kontroli co najmniej raz na trzy lata. Uzasadnieniem takiej propozycji są informacje otrzymane od dyrektorów izb celnych, zwracających uwagę na dużą liczbę tych kontroli, małą ich skuteczność oraz to, iż wykryte nieprawidłowości mają w przeważającej większości charakter błędów formalnych, nie powodujących uszczupień budżetu Państwa. W szczególności zwracano uwagę na kontrolę procedury uproszczonej oraz składu celnego. Z danych przekazanych przez dyrektorów izb celnych za 2005 rok wynika, iż kontrole procedury uproszczonej stanowiły w tym okresie 23,7 % w odniesieniu do liczby kontroli ogółem (przeprowadzonych przez komórki kontroli przedsiębiorców w urzędach celnych), a w przypadku kontroli składów celnych – 21,7 %. Uszczuplenia stwierdzone w wyniku tych kontroli wyniosły odpowiednio 2,9 % i 1,1 % uszczupień ogółem. Dane te wskazują na niewielkie efekty finansowe tych kontroli, niewspółmierne do nakładu pracy funkcjonariuszy celnych, tj. do liczby kontroli. Zmiany te spowodują szersze zastosowanie w sferze kontrolnej zasady ekonomiki postępowania, elastycznego i racjonalnego wykorzystania posiadanych zasobów kadrowych do wykonywanych zadań. Powinno się to przełożyć na wzrost efektywności działań kontrolnych

w innych obszarach kontroli, a w konsekwencji zmniejszanie skali nieprawidłowości występujących w obszarach kontroli, do których skierowane zostaną siły i środki „uwolnione” wskutek redukcji częstotliwości dotychczasowych obligatoryjnych kontroli.

2. Dodany w rozporządzeniu nowy § 10a i § 10b dotyczy kontroli dopuszczenia do obrotu towarów z końcowym przeznaczeniem, tzw. end-use. Kontrola tej instytucji prawnej ze względu na krótki okres jej funkcjonowania, nie została do tej pory uregulowana aktem prawnym. Zaproponowane przepisy dotyczą dwóch sfer, kontroli przed wydaniem pozwolenia (§ 10a) oraz kontroli stosowania tej instytucji prawa (§ 10b). Ww. przepisy określają ogólne zasady, którymi należy się kierować przy przeprowadzaniu takich kontroli.

3. Zmiana w § 7 polega na poszerzeniu katalogu kontroli przeprowadzanych przed wydaniem pozwolenia, na sytuacje, kiedy wnioskodawca ubiega się o udzielenie pozwolenia na prowadzenie składu celnego oraz określeniu sposobu ich realizacji. Ze względu na ważną funkcję kontroli w fazie przed udzieleniem pozwolenia, służącą wyeliminowaniu wątpliwości odnośnie prawidłowego wypełniania przez wnioskodawcę obowiązków określonych przez przepisy prawa celnego, uzupełniono ten katalog o kontrole składu celnego.

4. W § 12 dodano pkt 4 w ust. 1 oraz zmieniono ust. 2., co spowodowane jest dostosowaniem do przepisów prawa wspólnotowego. Proponowane zmiany dostosowują uregulowania zawarte w przepisach rozporządzenia do rozwiązań przyjętych w przepisach prawa wspólnotowego, w szczególności art. 9 ust. 1 rozporządzenia Rady (EWG) Nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r. ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny (Dz. Urz. WE L 302 z 19.10.1992, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 2, t. 4, str. 307 z późn. zm.), określającego przesłanki cofnięcia udzielonego pozwolenia. Oprócz tego w ust. 2 dodano zapis dotyczący analizy wykazu z inwentaryzacji towarów przedkładanego przez osobę korzystającą z procedury składu celnego w okresach wyznaczonych przez organ celny. Powyższe wynika z konieczności zweryfikowania przez organ celny spisu inwentaryzacyjnego, tj. sprawdzenia stanu ilościowego towarów z danymi wynikającymi z dokumentów celnych będących w dyspozycji organów celnych.

Zmianą w § 19 ust. 2 rozszerzono wykaz elementów, które podlegają sprawdzeniu podczas kontroli składu celnego. W ten sposób uszczegółowiono dotychczasową regulację. Ponadto zmieniono z zamkniętego na otwarty katalog czynności podlegających sprawdzeniu w § 19 – 21. W § 13, § 14, § 15 i § 16 dodano do istniejącego katalogu elementów podlegających kontroli, przepis dotyczący sprawdzenia, czy nadal spełnione są warunki wymagane dla wydania pozwolenia. Dotyczy to następujących procedur celnych: uszlachetniania czynnego, przetwarzania pod kontrolą celną, odprawy czasowej, uszlachetniania biernego. O konieczność sprawdzenia przedmiotowego warunku rozszerzony został również katalog wynikający z § 10b (dotyczący dopuszczenia do obrotu towarów z zastosowaniem zerowej lub obniżonej stawki należności ze względu na ich przeznaczenie) i § 19 (dotyczący procedury składu celnego). Wprowadzenie tej zmiany wynika z potrzeby zweryfikowania przez organ celny spełnienia warunków, które powinny być wypełnione także po wydaniu pozwolenia. Naruszenie przez osobę którejkolwiek z wymaganych przesłanek może

skutkować cofnięciem przez organ celny wydanego pozwolenia, zatem zachodzi konieczność przeprowadzenia kontroli także w tym zakresie. Z tych względów uzupełniono dotychczasowe zapisy rozporządzenia.

5. Zmiany dokonane w rozporządzeniu w związku z wprowadzeniem instytucji upoważnionego przedsiębiorcy (AEO) zostały dokonane w § 18 oraz dodanym Rozdziale 2a. Zmiany w § 18 polegają na doprecyzowaniu przywołania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny (Dz. Urz. WE L 253 z 11.10.1993, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. WE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 2, t. 6, str. 3, z późn. zm.), zwanego dalej „RWKC”, w celu poprawienia czytelności zapisów rozporządzenia. Doprecyzowanie zostało dokonane poprzez zmianę brzmienia tytułu RWKC, bez dokonywania innych zmian w treści tego paragrafu.

Następnie dodano rozdział 2a złożony z trzech paragrafów. Zapisy § 18a określają katalog otwartej czynności, które w zakresie swojej właściwości rzeczowej i miejscowej powinien wykonać organ celny podczas kontroli związanej z rozpatrywaniem wniosku o udzielenie statusu upoważnionego przedsiębiorcy potwierdzonego świadectwem AEO. Poszczególne czynności wynikają z wymogów określonych w art. 14g do 14k RWKC.

Treść §18a ust. 4 i art. 18b służy sprecyzowaniu możliwości uproszczenia niektórych czynności kontrolnych, w tym odpowiednio: ograniczeniu kontroli pomieszczeń do grupy reprezentatywnej (art. 14n ust. 1 akapit drugi RWKC), wyznaczeniu terminu na zakończenie czynności kontrolnych w ramach procedury konsultacyjnej (art. 14m ust. 1 RWKC oraz art. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1875/2006 z dnia 18 grudnia 2006 r. zmieniającego rozporządzenie (EWG) nr 2454/93 ustanawiające przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny (Dz. Urz. WE L Nr 360, str. 64). Wyznaczenie terminu w § 18b wynika z podziału zadań – inny organ celny będzie właściwy dla prowadzenia procedury konsultacyjnej, a inny będzie prowadził czynności kontrolne, co wymusza określenie terminu na zakończenie czynności kontrolnych tak, aby administracja celna, dla której prowadzone są czynności w ramach procedury konsultacyjnej otrzymała odpowiedź strony polskiej. To uniemożliwia przyjęcie dowolnych ustaleń na odpowiedzialność strony polskiej, o czym mowa w art. 14m ust. 1 akapit drugi RWKC.

Przepis § 18c służy zapewnieniu jednolitości postępowania kontrolnego wykonywanego w ramach monitorowania, o którym mowa w art. 14q ust. 4 oraz art. 14q ust. 5 akapit drugi, a także ponownego sprawdzenia, o którym mowa w art. 14q ust. 5 akapit pierwszy RWKC. Zarazem przepis ten umożliwia podjęcie kontroli celnej jako reakcji na informację o zawieszeniu, unieważnieniu lub cofnięciu świadectwa AEO określoną w RWKC. Regulacje zawarte w ust. 2 umożliwiają również podjęcie kontroli wynikającej z analizy ryzyka lub z reakcji na inne sygnały dotyczące upoważnionego przedsiębiorcy.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia za wyjątkiem rozdziału 2a, przepisy którego wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2008 r. Odmienna data wejścia w życie wyżej wskazanych przepisów jest podyktowana terminem wejścia w życie przepisów konstytuujących instytucję upoważnionego przedsiębiorcy zawartym w art. 3 ust. 2

wskazanego na wstępie rozporządzenia Komisji (WE) nr 1875/2006 z dnia 18 grudnia 2006 r., które to przepisy wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2008 r.
Zakres proponowanych zmian uważa się za zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

2. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Niniejszy akt normatywny oddziałuje na podmioty dokonujące obrotu towarowego.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.

Przedmiotowe rozporządzenie nie wpłynie negatywnie na politykę i rozwój regionalny.

5. Wpływ na spójność systemu prawa.

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia obejmują zakres spraw należących do kompetencji prawa krajowego i nie podlegają harmonizacji z prawem wspólnotowym, przez co należy je uznać za zgodne z tym ustawodawstwem.

6. Zakres konsultacji.

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom społecznym poprzez umieszczenie go na stronie internetowej Ministerstwa Finansów oraz w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Projekt będzie także konsultowany z Radą Celno-Akcyzową jako organem opiniodawczo-doradczym Ministra Finansów właściwym w sprawach celnych. Ponieważ członkowie Rady reprezentują organizacje skupiające przedsiębiorców zajmujących się obrotem towarowym z zagranicą, spedycją i działalnością składów oraz agencji celnych, konsultacje te zapewniają najszerszy zakres udziału przedsiębiorców zainteresowanych tematyką zawartą w projekcie.

7. Podmioty, na które oddziałuje projekt.

Projekt oddziałuje na organy celne oraz przedsiębiorców stosujących określone przepisy prawa celnego, w szczególności importerów, eksporterów, spedytorów, przewoźników, składy celne i agencje celne oraz niektórych producentów.