

Rozporządzenie Rady Ministrów

z dnia

**w sprawie udzielania przez gminy pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji
lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją**

Na podstawie art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją, w formie zwolnienia z podatku od nieruchomości, zwanej dalej „pomocą”, udzielanej w drodze uchwały rady gminy na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84, z późn. zm.¹⁾), zwanej dalej „ustawą”.
2. Uchwała rady gminy, o której mowa w ust. 1, zgodna z warunkami określonymi w rozporządzeniu, nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej.

§ 2.

Ilekróć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) nowej inwestycji - należy przez to rozumieć inwestycję polegającą na utworzeniu lub rozbudowie przedsiębiorstwa bądź na rozpoczęciu w przedsiębiorstwie działań obejmujących dokonywanie zasadniczych zmian procesu produkcyjnego, zmian wyrobu lub usługi, w tym także zmian w zakresie sposobu świadczenia usług; za nową inwestycję uznaje się również nabycie przedsiębiorstwa, które jest w likwidacji albo zostałyby zlikwidowane, gdyby nie zostało nabyte;
- 2) tworzeniu nowych miejsc pracy - należy przez to rozumieć przyrost netto miejsc pracy w danym przedsiębiorstwie, w przeliczeniu na osoby zatrudnione w pełnym wymiarze czasu pracy, w porównaniu ze średnią z ostatnich pełnych 12 miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym rozpoczęto realizację inwestycji, przy czym

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 200, poz. 1683, z 2003 r. Nr 96, poz. 874, Nr 110, poz. 1039, Nr 188, poz. 1840, Nr 200, poz. 1953 i Nr 203, poz. 1966, z 2004 r. Nr 92, poz. 880 i 884, Nr 96, poz. 959, Nr 123, poz. 1291 i Nr 281 poz. 2782 oraz z 2005 r. Nr 130, poz. 1087, Nr 143, poz. 1199, Nr 164, poz. 1365, Nr 167, poz. 1399, Nr 169, poz. 1419, Nr 175, poz. 1462 i Nr 179, poz. 1484).

miejsca pracy uważa się za związane z nową inwestycją, jeżeli zostały utworzone nie później niż w okresie 3 lat od dnia zakończenia tej inwestycji;

- 3) mikroprzedsiębiorcy, małym i średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć mikroprzedsiębiorcę, małego i średniego przedsiębiorcę, o których mowa w Załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001) zmienionego rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniającym rozporządzenie Komisji (WE) nr 70/2001 i rozszerzającym jego zakres w celu włączenia pomocy dla badań i rozwoju (Dz. Urz. UE L 63 z 28.02.2004);
- 4) pomocy eksportowej – należy przez to rozumieć pomoc związaną bezpośrednio z ilością wywożonych produktów, ustanowieniem i funkcjonowaniem sieci dystrybucyjnej lub kosztami bieżącymi dotyczącymi prowadzenia działalności wywozowej;
- 5) podregionach – należy przez to rozumieć podregiony określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 lipca 2000 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) (Dz. U. Nr 58, poz. 685, z późn. zm.²⁾).

§ 3.

1. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do udzielania pomocy:

- 1) eksportowej;
- 2) w zakresie działalności związanej z produkcją, przetwarzaniem lub obrotem produktami, o których mowa w Załączniku 1 do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską;
- 3) w rybołówstwie;
- 4) w sektorach: żeglugi morskiej, budownictwa okrętowego, hutnictwa żelaza i stali, górnictwa węgla kamiennego i brunatnego oraz włókien syntetycznych.

2. Pomoc dla przedsiębiorcy innego niż mikroprzedsiębiorca lub mały przedsiębiorca:

- 1) będącego w trudnej sytuacji ekonomicznej, który spełnia kryteria określone w przepisach prawa Unii Europejskiej³⁾ lub
- 2) znajdującego się w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej

- podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej jako pomoc indywidualna, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. Pomoc nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej jako pomoc indywidualna, w przypadku gdy przedsiębiorca, o którym mowa w ust. 2:

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 12, poz. 101, z 2002 r. Nr 34, poz. 311, Nr 177, poz. 1458 i Nr 191, poz. 1594, z 2003 r. Nr 208, poz. 2021 oraz z 2004 r. Nr 98, poz. 998 i Nr 254, poz. 2534.

³⁾ Kryteria, o których mowa w pkt 9-11 Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004).

- 1) zamierza skorzystać lub korzysta z pomocy indywidualnej na restrukturyzację, jeżeli wraz z notyfikacją projektu pomocy indywidualnej na restrukturyzację informacja o pomocy regionalnej została przekazana do Komisji Europejskiej;
 - 2) korzysta z pomocy na restrukturyzację udzielanej na podstawie zatwierdzonego przez Komisję Europejską programu pomocowego.
4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3 pkt 1, pomoc może być udzielona po zatwierdzeniu przez Komisję Europejską pomocy indywidualnej na restrukturyzację.

§ 4.

1. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na wspieranie nowych inwestycji zalicza się:
 - 1) cenę nabycia gruntów lub prawa ich wieczystego użytkowania;
 - 2) cenę nabycia albo koszt wytworzenia środków trwałych, takich jak budowle i budynki oraz ich wyposażenie związane z nową inwestycją, w szczególności:
 - a) maszyny i urządzenia,
 - b) narzędzia, przyrządy i aparatura,
 - c) wyposażenie techniczne dla prac biurowych,
 - d) infrastruktura techniczna;
 - 3) cenę nabycia wartości niematerialnych i prawnych polegających na uzyskaniu patentu, nabyciu licencji lub nieopatentowanego know-how, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. W przypadku przedsiębiorcy innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, koszt określony w ust. 1 pkt 3 uwzględnia się w kosztach inwestycji kwalifikujących się do objęcia pomocą w wysokości nieprzekraczającej 25% wartości kosztów, o których mowa w ust. 1 pkt 1-2, przy czym wartości niematerialne i prawne powinny spełniać łącznie następujące warunki:
 - 1) będą wykorzystywane wyłącznie przez przedsiębiorcę otrzymującego pomoc w podregionie, w którym realizowana jest inwestycja;
 - 2) będą nabyte od osoby trzeciej na warunkach nieodbiegających od normalnych praktyk inwestycyjnych;
 - 3) będą ujęte w aktywach przedsiębiorstwa oraz pozostaną w jego posiadaniu przez okres co najmniej 5 lat;
 - 4) będą podlegać amortyzacji zgodnie z odrębnymi przepisami.
3. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą zalicza się koszty poniesione po dokonaniu zgłoszenia, o którym mowa w § 6.
4. Cenę nabycia i koszt wytworzenia środków trwałych oraz cenę nabycia wartości niematerialnych i prawnych ustala się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.⁴⁾).
5. W przypadku przedsiębiorcy wykonującego działalność gospodarczą w sektorze transportu, do kosztów inwestycji kwalifikujących się do objęcia pomocą nie zalicza się kosztów zakupu środków transportu.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr 213, poz. 2155 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 66.

6. W przypadku gdy przed nabyciem przedsiębiorstwa, w stosunku do jego składników udzielono już pomocy publicznej, ceny nabycia tych składników nie zalicza się do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

§ 5.

Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją zalicza się ponoszone przez przedsiębiorcę dwuletnie koszty pracy nowo zatrudnionych pracowników, obejmujące koszty wynagrodzenia brutto powiększone o wszystkie obowiązkowe płatności związane z ich zatrudnieniem.

§ 6.

1. Warunkiem udzielenia pomocy jest:

- 1) dokonanie zgłoszenia właściwemu organowi podatkowemu przed rozpoczęciem realizacji inwestycji o zamiarze korzystania z pomocy,
- 2) zobowiązanie się do pokrycia co najmniej 25% kosztów inwestycji ze środków własnych, przy czym przez środki własne należy rozumieć środki, które nie zostały uzyskane przez przedsiębiorcę w związku z udzieloną pomocą publiczną, w szczególności w formie: kredytów preferencyjnych, dopłat do oprocentowania kredytów preferencyjnych, gwarancji i poręczeń na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku, oraz
- 3) zobowiązanie się do utrzymania inwestycji w danym podregionie co najmniej przez 5 lat od dnia jej zakończenia lub w przypadku pomocy na tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją utrzymania nowo utworzonych miejsc pracy co najmniej przez 5 lat od dnia ich utworzenia.

2. Tryb dokonania zgłoszenia i jego formę oraz termin zakończenia nowej inwestycji lub utworzenia nowych miejsc pracy określa uchwała rady gminy, o której mowa w § 1 ust. 1.

§ 7.

1. Przedsiębiorca nabywa prawo do pomocy z dniem dokonania zgłoszenia.

2. Pomoc przysługuje od dnia powstania obowiązku podatkowego zgodnie z przepisami ustawy do końca miesiąca poprzedzającego dzień przekroczenia maksymalnej intensywności pomocy, o której mowa w § 8 lub maksymalnej wielkości pomocy wymienionej w § 9 ust. 1, nie dłużej niż do upływu terminu korzystania z pomocy określonego w uchwale rady gminy, o której mowa w § 1 ust. 1.

§ 8.

1. Maksymalna intensywność pomocy netto, liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji netto do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, wynosi 50%, z wyjątkiem obszarów należących do podregionów oznaczonych numerami statystycznymi 4, 17 i 30, w których maksymalna intensywność pomocy netto wynosi 40% oraz numerami 22 i 42, w których maksymalna intensywność pomocy netto wynosi 30%.
2. W przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą w sektorze motoryzacyjnym dopuszczalna intensywność pomocy na nowe inwestycje lub tworzenie nowych miejsc pracy wynosi 30% maksymalnej intensywności pomocy określonej dla

danego obszaru w ust. 1, jeżeli wielkość planowanej pomocy brutto przekracza kwotę 5.000.000 euro.

3. Maksymalną intensywność pomocy udzielanej mikroprzedsiębiorcy, małemu lub średniemu przedsiębiorcy podwyższa się o 15 punktów procentowych brutto w stosunku do maksymalnej intensywności, określonej w ust. 1 i 2, z wyjątkiem przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w sektorze transportu.

§ 9.

1. W przypadku dużego projektu inwestycyjnego maksymalną wielkość pomocy ustala się zgodnie ze wzorem:

$$I = R \times (50.000.000 \text{ euro} + 0,5 \times B + 0,34 \times C),$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

I - dopuszczalną wielkość pomocy dla dużego projektu inwestycyjnego;

R - intensywność pomocy określoną w § 8 ust. 1 – w zależności od podregionu, w którym ma być zlokalizowana inwestycja;

B - wielkość kosztów inwestycji kwalifikujących się do objęcia pomocą przekraczającą 50.000.000 euro a nieprzekraczającą 100.000.000 euro;

C - wielkość kosztów inwestycji kwalifikujących się do objęcia pomocą przekraczającą 100.000.000 euro.

2. Za duży projekt inwestycyjny uznaje się projekt nowej inwestycji, której koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą, określone w § 4, przekraczają równowartość 50.000.000 euro, przy czym:
 - 1) koszty te obejmują wydatki, ponoszone w okresie 3 lat przez jednego lub więcej przedsiębiorców realizujących dany projekt inwestycyjny i
 - 2) środki trwałe są powiązane ze sobą fizycznie lub funkcjonalnie i służą realizacji ściśle określonego celu, w szczególności produkcji produktu lub produktów, o ile są one wytwarzane przy wykorzystaniu takich samych surowców.
3. Notyfikacji do Komisji Europejskiej jako pomoc indywidualna podlega pomoc przeznaczona na duży projekt inwestycyjny, w odniesieniu do którego wysokość projektowanej pomocy przekracza maksymalną dopuszczalną pomoc, jaką mógłby otrzymać przedsiębiorca realizujący inwestycję o wartości 100.000.000 euro, z uwzględnieniem zasad stosowanych przy obliczaniu pomocy dla dużych projektów inwestycyjnych.

§ 10.

1. Pomoc na wspieranie nowych inwestycji może być udzielana wraz z pomocą na tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją, pod warunkiem że łączna wielkość pomocy nie przekracza maksymalnej intensywności pomocy, o której mowa w § 8 albo wielkości pomocy ustalonej zgodnie z § 9 ust. 1, przy uwzględnieniu korzystniejszych kosztów kwalifikujących się do objęcia tymi rodzajami pomocy.
2. Pomoc, o której mowa w rozporządzeniu, podlega sumowaniu z każdą inną pomocą, w tym udzielaną ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, przeznaczoną na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy i nie może przekroczyć

maksymalnej intensywności pomocy określonej w § 8 albo wielkości pomocy ustalonej zgodnie z § 9 ust. 1.

§ 11.

1. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.
2. Rozporządzenie obowiązuje do dnia 31 grudnia 2006 r.

Prezes Rady Ministrów

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania przez gminy pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją został przygotowany na podstawie delegacji zawartej w art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291).

Celem tego rozporządzenia jest określenie szczegółowych warunków udzielania pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją (zatem pomocy niebędącej pomocą *de minimis*) w formie zwolnienia z podatku od nieruchomości, wprowadzanego w drodze uchwały rady gminy na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został opracowany na podstawie Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej (Dz. Urz. C 74 z 10.03.1998) oraz Wielosektorowych zasad ramowych dotyczących pomocy regionalnej na rzecz dużych projektów inwestycyjnych (Dz. Urz. C 70 z 19.03.2002).

Projekt rozporządzenia będzie podlegać procedurze notyfikacji do Komisji Europejskiej. Po jego zatwierdzeniu przez Komisję Europejską, rady gmin, w formie uchwał, będą mogły udzielać pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją bez konieczności notyfikacji tych uchwał i pomocy wynikającej z nich dla indywidualnych podmiotów do Komisji Europejskiej.

Rozporządzenie określa w szczególności:

- 1) rodzaje kosztów inwestycji kwalifikujących się do objęcia pomocą,
- 2) warunki korzystania z programu pomocowego, w tym wymagany okres prowadzenia działalności gospodarczej lub utrzymania nowo utworzonych miejsc pracy - w związku z udzieleniem pomocy na daną inwestycję,
- 3) maksymalną wielkość pomocy dla obszarów, na których może być udzielana pomoc.

W § 1 określony został zakres regulacji i podstawa prawna udzielania pomocy regionalnej na nowe inwestycje lub tworzenie nowych miejsc pracy.

W § 2 zawarto definicje: nowej inwestycji, tworzenia nowych miejsc pracy, mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy, pomocy eksportowej oraz podregionów.

W § 3 wymieniono rodzaje działalności oraz sektory, w których przepisy niniejszego rozporządzenia nie mają zastosowania. W przepisie tym zostały również określone przypadki, w których pomoc udzielana na podstawie projektowanego rozporządzenia będzie podlegać notyfikacji do Komisji Europejskiej jako pomoc indywidualna. Dotyczy to pomocy dla przedsiębiorcy innego niż mikroprzedsiębiorca lub mały przedsiębiorca, będącego w trudnej sytuacji ekonomicznej lub w okresie restrukturyzacji, przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej, z wyjątkiem sytuacji wymienionych w ust. 3 tego przepisu. Powyższe jest zgodne z pkt 70 Wytycznych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. C 244 z 1.10.2004).

W § 4 i § 5 wymieniono rodzaje kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą regionalną na wspieranie nowych inwestycji oraz na utworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją. Ponadto w § 4 doprecyzowano, że do kosztów kwalifikujących

się do objęcia pomocą zalicza się wyłącznie koszty poniesione po dokonaniu zgłoszenia przez przedsiębiorcę ubiegającego się o pomoc.

W § 6 zostały określone warunki korzystania z programu pomocowego, tj. dokonanie zgłoszenia przez przedsiębiorcę właściwemu organowi podatkowemu przed rozpoczęciem realizacji inwestycji oraz zobowiązanie się przedsiębiorcy do pokrycia co najmniej 25 % kosztów inwestycji ze środków własnych i utrzymania inwestycji przez okres 5 lat. Warunki te wynikają ze wspólnotowego prawa pomocy publicznej.

Z uwagi na fakt, iż korzystanie ze zwolnienia z podatku od nieruchomości jest uzależnione od istnienia przedmiotów opodatkowania, których przedsiębiorca może jeszcze nie posiadać w chwili dokonania zgłoszenia (np. nie powstały jeszcze budynki wchodzące w skład nowej inwestycji) w § 7 oddzielnie określono termin, od którego przedsiębiorca nabywa prawo do pomocy i termin, w którym ta pomoc przysługuje.

W celu nieprzekroczenia maksymalnej intensywności pomocy stosowanej w przypadkach udzielania pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy w § 8 rozporządzenia podano dopuszczalne jej poziomy na określonych obszarach. W przepisie tym określono również maksymalną intensywność pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz zakres i warunki udzielania pomocy regionalnej dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w sektorze motoryzacyjnym.

Przepis § 9 zawiera szczegółowe zasady obliczania wielkości pomocy regionalnej w przypadku wspierania dużych projektów inwestycyjnych.

Zasady kumulacji pomocy publicznej przeznaczonej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją z każdą inną pomocą uzyskiwaną na ten cel zawarto w § 10.

W § 11 określono termin wejścia w życie i obowiązywania regulacji. Przedsiębiorcy, którzy przystąpią do programu pomocowego przed końcem 2006 r., nabędą prawo do korzystania z pomocy, aż do momentu wyczerpania maksymalnej dopuszczalnej intensywności, chyba że rada gminy określi w uchwale okres obowiązywania zwolnienia.

Ocena skutków regulacji

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia.

Rozporządzenie adresowane jest do rad gmin – organów udzielających pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją, a także do przedsiębiorców ubiegających się o taką pomoc.

Projekt rozporządzenia będzie podlegać procedurze notyfikacji do Komisji Europejskiej. Po jego zatwierdzeniu przez Komisję Europejską, rady gmin, w formie uchwał, będą mogły udzielać pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją bez konieczności notyfikacji tych uchwał i pomocy wynikającej z nich dla indywidualnych podmiotów do Komisji Europejskiej.

Celem wprowadzenia przedmiotowego rozporządzenia jest wdrożenie rozwiązań w zakresie procedury udzielania pomocy stosowanej w UE oraz precyzyjne określenie

warunków, na jakich organ może udzielać pomocy na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy.

Warunki te zostały tak sformułowane, aby zagwarantować, że naruszenie konkurencji spowodowane udzieleniem pomocy będzie zrekompensowane przez pozytywne następstwa o charakterze społeczno-gospodarczym.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronach internetowych Ministerstwa Finansów. Został również przesłany do konsultacji: Krajowej Radzie Doradców Podatkowych, Związkowi Miast Polskich, Unii Metropolii Polskich, Związkowi Gmin Wiejskich RP, Unii Miasteczek Polskich, Krajowej Izbie Gospodarczej, Konfederacji Pracodawców Polskich, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych oraz Business Centre Club.

3. Zakres oceny skutków regulacji.

Rozporządzenie skierowane jest do gmin udzielających pomocy publicznej, w związku z tym nie spowoduje powstania dodatkowych kosztów dla budżetu państwa. Nie ma także bezpośredniego wpływu na budżet gmin, gdyż określa jedynie warunki udzielania pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją, a nie stanowi podstawy prawnej jej udzielania.

Pomoc publiczna w formie zwolnień podatkowych uchwalanych przez rady gmin przedsiębiorcom, w zakresie regulowanym w projektowanym rozporządzeniu, była i jest udzielana także obecnie.

Zgodnie z danymi sprawozdawczości UOKiK w 2004 r. wielkość udzielonej pomocy w tej formie przez gminy wynosiła 102,5 mln zł, w tym udział pomocy udzielanej na cele regionalne: wsparcie inwestycji oraz zatrudnienia związanego z inwestycjami wynosił około 30%.

Ze zwolnień w podatku od nieruchomości skorzystało 1710 przedsiębiorstw, w tym: 51,6% małych przedsiębiorstw, 31,9% średnich, 12,3% dużych oraz 4,3% przedsiębiorstw mikro, przy czym 40,5% ogólnej wartości udzielonych zwolnień stanowiły zwolnienia, z których korzystały duże przedsiębiorstwa, 33,3% - średnie, 24,8% małe, a zaledwie 1,3% przedsiębiorstwa mikro. Przeciętnie 1 przedsiębiorstwo otrzymało pomoc w wysokości 60 tys. zł, w tym duże 198 tys. zł, średnie 63 tys. zł, małe 29 tys. zł, mikro 18,4 tys. zł. O podmiotowej strukturze zwolnień stanowi możliwość spełnienia przez podmioty warunków przyznania pomocy (nowe inwestycje, stworzenie miejsc pracy), która jest relatywnie większa w elastycznych na potrzeby rynku średnich i małych przedsiębiorstw. Zasadniczo czynnikiem kształtującym strukturę wartościową jest natomiast wysokość opłacanego podatku od nieruchomości, a tym samym udzielonego zwolnienia.

Projekt rozporządzenia przez zmniejszenie barier formalno-biurokratycznych w udzieleniu pomocy publicznej przez gminy może pośrednio przyczynić się do wzrostu liczby gmin zainteresowanych wykorzystaniem zwolnień podatkowych w polityce pobudzenia przedsiębiorczości i ograniczenia bezrobocia na rynku lokalnym. Można zatem szacować, że wielkość udzielonej pomocy wzrośnie w stosunku do stanu obecnego z ww. przyczyny, a także ze względu na coroczną waloryzację stawek podatku od nieruchomości i tym samym wzrost wielkości zwolnienia podatkowego.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy, rozwój regionalny oraz na konkurencyjność gospodarki.

Projektowane rozporządzenie zapewnia, iż w przypadku działań gmin na rzecz rozwoju poprzez udzielanie pomocy w formie uchwał rad gmin, pomoc regionalna na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją będzie zgodna z przepisami Unii Europejskiej i nie będzie wymagała indywidualnej notyfikacji do Komisji Europejskiej, przez co proces udzielania pomocy publicznej będzie przebiegał w sposób bardziej efektywny.

Można się spodziewać, iż udział celów regionalnych w ogólnej kwocie pomocy udzielonej przez gminy w formie zwolnienia z podatku od nieruchomości wzrośnie, co przełoży się na wzrost nakładów inwestycyjnych oraz zatrudnienia.

Co więcej, konstrukcja programu określająca warunki, na jakich pomoc ma być przyznana, wpłynie na większą koncentrację środków dla poszczególnych beneficjentów, co przełoży się na ich efektywności i skuteczność. To z kolei przełoży się na napływ kolejnych inwestycji, podobnie jak w przypadku stref ekonomicznych, realizowanych już bez wsparcia środków publicznych. Ze względu na fakt, iż dokładne warunki przyznania wsparcia zostaną określone przez gminy, trudno w tej chwili szacować dokładny wpływ rozporządzenia na rynek pracy oraz konkurencyjność gospodarki, jednak z pewnością będzie on pozytywny.