



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja

Druk nr 549
Warszawa, 16 lutego 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Anitę Błochowiak.

(-) Anita Błochowiak; (-) Grażyna Jolanta Ciemniak; (-) Witold Gintowt-Dziewałtowski; (-) Jan Kochanowski; (-) Janusz Krasoń; (-) Grzegorz Kurczuk; (-) Krystian Łuczak; (-) Tadeusz Motowidło; (-) Artur Ostrowski; (-) Stanisław Piosik; (-) Wojciech Pomajda; (-) Stanisław Rydzoń; (-) Joanna Senyszyn; (-) Stanisław Stec; (-) Marek Strzaliński; (-) Wiesław Andrzej Szczepański; (-) Grzegorz Woźny; (-) Zbyszek Zaborowski.

USTAWA

z dnia 2006 r.

o zmianie ustawy o podatku akcyzowym

Art. 1

W Ustawie z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2004 r. nr 29 poz. 257 i nr 68 poz. 623 i z 2005r. nr 160 poz. 1341) wprowadza się następujące zmiany:

1. W art. 65 ust 1 otrzymuje brzmienie:

1. Stawki akcyzy na wyroby akcyzowe, o których mowa w niniejszym rozdziale określone są w poz od 1 do 8 i w poz 21 załącznika nr 5 i oraz w poz od 1 do 7 i w poz 20 załącznika nr 6 do ustawy z tym, że stawka, na oleje opałowe przeznaczone na cele opałowe wynosi 233 zł od 1 000 litrów gotowego wyrobu, na ciężkie oleje opałowe przeznaczone na cele opałowe 60 zł od 1 000 kilogramów gotowego wyrobu, a na gaz płynny i metan używany do napędu pojazdów samochodowych 700 zł od 1 000 kilogramów gotowego wyrobu.”

2. W art. 69 ust 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Stawka akcyzy na wino określona jest w poz 9 załącznika nr 5 oraz w poz 8 załącznika nr 6 do ustawy”

3. W art. 70 ust 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Stawka akcyzy na napoje fermentowane określona jest w poz 10 załącznika nr 5 oraz w poz 9 załącznika nr 6 do ustawy”

4. W art. 71 ust 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Stawka akcyzy na produkty pośrednie określona jest w poz 11 załącznika nr 5 i oraz w poz 10 załącznika nr 6 do ustawy”

5. W art. 72 ust 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Stawki akcyzy na alkohol etylowy określone są w poz od 12 do 19 załącznika nr 5 oraz w poz od 11 do 18 załącznika nr 6 do ustawy”

6. W art. 73:

1) ust 3 otrzymuje brzmienie:

„ 3. Stawki akcyzy na wyroby tytoniowe wynoszą:

- 1) dla papierosów - 68,35 zł za każde 1.000 sztuk i 28,48 % maksymalnej ceny detalicznej, z zastrzeżeniem ust. 3a;
- 2) dla cygar i cygaretek - 134,00 zł za każde 1.000 sztuk;
- 3) dla tytoniu do palenia:

- a) ciętego tytoniu do ręcznego sporządzania papierosów - 46,53 zł za każdy 1 kilogram i 19,39 % maksymalnej ceny detalicznej,
- b) innego tytoniu do palenia - 50 % maksymalnej ceny detalicznej.

2) dodaje się ust 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy należna kwota podatku akcyzowego, wyliczona na podstawie stawek podatku akcyzowego, o których mowa w ust. 3 pkt 1, jest niższa od minimalnej stawki akcyzy na papierosy, określonej przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych na podstawie art. 73 ust. 5, stosuje się minimalną stawkę akcyzy na papierosy

7. W art. 75 ust 1 otrzymuje brzmienie:

„4. Stawki akcyzy, z zastrzeżeniem ust 2, na wyroby niezharmonizowane określone są w poz 20 i 21 załącznika nr 5 oraz w poz 19 i 20 załącznika nr 6 do ustawy”

8. Art. od 80 do 82 skreśla się.

9. W załączniku 1 pozycje od 46 do 55 oraz poz 59 skreśla się.

10. Dodaje się załączniki 5 i 6 w brzmieniu określonym w załączniku 1 do ustawy.

Art. 2

W Ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2003 r. nr 58 poz. 515 z późn zm.) w art. 72 w ust 1 pkt 6a skreśla się.

Art. 3

Ustawa wchodzi w życie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

„ZAŁĄCZNIK Nr 5

**TABELA STAWEK AKCYZY DLA WYROBÓW AKCYZOWYCH
SPRZEDAWANYCH W KRAJU**

Poz.	Symbol Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)	Nazwa grupy towarów (towaru)	Stawka podatku akcyzowego w % podstawy opodatkowania ¹⁾ lub w zł na jednostkę wyrobu
1	2	3	4
1	23.20	<p>Produkty rafinacji ropy naftowej oraz frakcje benzynowe otrzymywane z przerobu ropy naftowej, z wyłączeniem grupowania PKWiU 23.20.18, 23.20.2, gdzie indziej niesklasyfikowane²⁾ w tym:</p> <p>1) paliwa silnikowe benzynowe, w tym:</p> <p>a) benzyna silnikowa nieetylizowana (bezołowiowa) (PKWiU 23.20.11-00.2) oraz benzyna silnikowa nieetylizowana z udziałem biokomponentów (PKWiU 23.20.11-00.30)</p> <p>b) benzyna silnikowa lotnicza do silników tłokowych (PKWiU 23.20.11-00.40 i 23.20.13-00.90)</p> <p>c) frakcje benzynowe otrzymywane z procesów specyficznych służące do komponowania handlowych</p>	<p>1.882,00 zł/1.000 l</p> <p>1.315,00 zł/1.000 l</p> <p>1.822,00 zł/1.000 l</p> <p>1.747,00 zł/1.000 l</p>

		<p>benzyn silnikowych (PKWiU 23.20.13-00.10)</p> <p>2) paliwa do lotniczych silników turbinowych (PKWiU 23.20.12, 23.20.14-00.10)</p> <p>3) nafta z wyjątkiem nafty do lotniczych silników turbinowych (PKWiU 23.20.14-00.10)</p> <p>4) benzyny specjalne (PKWiU 23.20.13-00.2)</p> <p>5) oleje napędowe (PKWiU 23.20.15) oraz oleje średnie pozostałe, gdzie indziej niesklasyfikowane (PKWiU 23.20.16), w tym oleje o zawartości siarki:</p> <p>a) powyżej 0,001 % do 0,005 % włącznie</p> <p>b) do 0,001 % włącznie</p>	<p>1.072,00 zł/1.000 l</p> <p>1.822,00 zł/1.000 l</p> <p>1.822,00 zł/1.000 l</p> <p>1.180,00 zł/1.000 l</p> <p>1.099,00 zł/1.000 l</p> <p>1.048,00 zł/1.000 l</p>
2	bez względu na symbol PKWiU	<p>Oleje opałowe przeznaczone na cele opałowe:</p> <p>a) z których 30 % lub więcej objętościowo destyluje przy 350 °C oraz których gęstość w temperaturze 15 °C jest niższa od 890 kg/m³, w przypadku gdy są zabarwione na czerwono i oznaczone znacznikiem,</p> <p>b) pozostałe z wyłączeniem ciężkich olejów opałowych przeznaczonych na cele opałowe</p>	<p>232,00 zł/1.000 l</p> <p>60,00 zł/1.000 kg</p>

3	23.20.18	Oleje smarowe ³⁾ z wyłączeniem olejów odpadowych-przepracowanych klasyfikowanych do grupowania PKWiU 23.20.18-09.1 i olejów białych, parafiny ciekłej PKWiU 23.20.18-50.40	1.180,00 zł/1.000 l
4	bez względu na symbol PKWiU	Wyroby przeznaczone do użycia, oferowane na sprzedaż lub używane jako paliwa silnikowe albo jako dodatki lub domieszki do paliw silnikowych, inne niż wymienione w poz. 1-3 z wyłączeniem komponentów uzyskiwanych w wyniku katalitycznego przerobu odpadów z tworzyw sztucznych PKWiU 24.66.32-90.00	1.882,00 zł/1.000 l
5	24.14.11	Węglowodory acykliczne	1.882,00 zł/1.000 l
6	ex 24.14.12 24.14.12-13.00 24.14.12-15.3 24.14.12-23 24.14.12-25 24.14.12-43.00 24.14.12-45.00 24.14.12-47.10 24.14.12-47.2	Węglowodory cykliczne, wyłącznie: 1) cykloheksan 2) związki alicykliczne jednopierścieniowe i pochodne związków alicyklicznych jednopierścieniowych (z wyjątkiem cykloheksanu) 3) benzen 4) toluen 5) o-ksylen 6) p-ksylen 7) m-ksylen 8) mieszaniny izomerów ksylenu	1.882,00 zł/1.000 l
7	ex 24.14.73	Oleje i inne produkty destylacji smoły węglowej w wysokiej temperaturze; pak i koks pakowy, wyłącznie:	1.882,00 zł/1.000 l

	24.14.73-20	1) benzol	
	24.14.73-30.1 24.14.73-30-2	2) toluole stosowane jako paliwa napędowe lub do ogrzewania toluole do innych celów	
	24.14.73-30.3 24.14.73-30.4	3) ksylolole stosowane jako paliwa napędowe lub do ogrzewania ksylolole do innych celów	
	24.14.73-40.3	4) mieszaniny węglowodorów aromatycznych pozostałe	
	24.14.73-65	5) oleje krezotowe	
	24.14.73-67.10	6) oleje surowe lekkie	
	24.14.73-67-20	7) oleje surowe pozostałe	
8	bez względu na symbol PKWiU	Gaz płynny ⁴⁾ - propan, butan, mieszaniny propanu-butanu, inne gazy płynne - służące do napędu pojazdów samochodowych	695,00 zł /1.000 kg
9	ex 15.93.11, ex 15.93.12, ex 15.95.10	Wina	136,00 zł/hl
10	ex 15.93.11, ex 15.93.12, ex 15.94.10 ex 15.95.10	Napoje fermentowane	136,00 zł/hl
11	ex 15.93.11, ex 15.93.12, ex 15.94.10, ex 15.95.10	Produkty pośrednie	273,00 zł/hl
12	15.92.11	Alkohol etylowy nieskażony o mocy alkoholu 80 % lub więcej (od 1 hl alkoholu etylowego 100% vol)	4.550,00 zł
13	15.92.12	Alkohol etylowy i inne alkohole, skażone, o dowolnej mocy (od 1 hl alkoholu etylowego 100% vol)	4.550,00 zł
14	15.91.10	Wódki, likiery, inne napoje alkoholowe; złożone preparaty alkoholowe do produkcji napojów	4.550,00 zł

		(od 1 hl alkoholu etylowego 100% vol), z wyłączeniem preparatów ziołowych będących farmaceutykami, na bazie alkoholu etylowego	
15	ex 15.33.25	Owoce pozostałe zakonserwowane, zawierające w swym składzie alkohol etylowy od zawartości alkoholu etylowego (od 1 hl alkoholu etylowego 100% vol)	4.550,00 zł
16	ex 15.87.12-70	Sosy i przetwory z sosów, zmieszane przyprawy i zmieszane przyprawy korzenne, gdzie indziej niewymienione, zawierające w swym składzie alkohol etylowy od zawartości alkoholu etylowego (od 1 hl alkoholu etylowego 100% vol)	4.550,00 zł
17	15.89.14-90.92	Syropy izoglukozowe niezawierające środków aromatyzujących i barwiących, zawierające w swym składzie alkohol etylowy (od 1 hl alkoholu etylowego 100% vol)	4.550,00 zł
18	ex 24.63.10	Olejki eteryczne, mieszaniny substancji zapachowych, zawierające w swym składzie alkohol etylowy (od 1 hl alkoholu etylowego 100% vol)	4.550,00 zł
19	bez względu na symbol PKWiU	Pozostałe napoje alkoholowe o zawartości alkoholu powyżej 1,2% objętości (od 1 hl alkoholu etylowego 100% vol)	4.550,00 zł
20	bez względu na symbol PKWiU	Wyposażenie specjalistyczne obiektów działalności rozrywkowej pozostałe: 1) rulety wraz ze stołami do rulety 2) stoły do gry w karty 3) automaty hazardowe	17,6 17,6 17,6

		4) maszyny i urządzenia losujące	17,6
		5) urządzenia mechaniczne, elektromechaniczne i elektroniczne do gry powodujące wygrane pieniężne lub rzeczowe	17,6
21		Wyroby niewymienione w poz. 1-20	0 (stawka zero)

Objaśnienia:

ex - zamieszczony przy symbolu PKWiU oznacza, że stawka akcyzy jest ustalona tylko dla niektórych towarów objętych danym kodem, określonych w kolumnie 3.

- 1) Określonej w art. 10 ust. 1.
- 2) Dla celów podatkowych przyjmuje się objętość paliw w temperaturze 15 °C; w przypadku wyznaczania objętości paliw przez ważenie i pomiar gęstości jako podstawę do obliczeń należy przyjąć masę paliwa.
- 3) Dla celów podatkowych przyjmuje się objętość olejów smarowych w temperaturze 15 °C; w przypadku wyznaczania objętości olejów smarowych przez ważenie i pomiar gęstości jako podstawę do obliczeń należy przyjąć masę oleju smarowego.
- 4) Dla obliczenia kwoty należnej akcyzy od wyrobów wymienionych w poz. 8 tabeli przyjmuje się stały przelicznik w wysokości 1,78 litra na kilogram gazu.

ZAŁĄCZNIK Nr 6

**TABELA STAWEK AKCYZY DLA WYROBÓW AKCYZOWYCH
DOSTARCZANYCH WEWNĄTRZWSPÓLNOTOWO, NABYWANYCH
WEWNĄTRZWSPÓLNOTOWO I IMPORTOWANYCH**

Poz.	Kod CN	Nazwa grupy towarów (towaru)	Stawka podatku akcyzowego w zł na jednostkę wyrobu lub w % podstawy opodatkowania ¹⁾
1	2	3	4
1	bez względu na kod CN	<p>Oleje ropy naftowej i oleje otrzymywane z minerałów bitumicznych, inne niż surowe; preparaty gdzie indziej niewymienione ani niewłączone, zawierające 70 % masy lub więcej olejów ropy naftowej lub olejów otrzymywanych z minerałów bitumicznych, których te oleje stanowią składniki zasadnicze preparatów, z wyłączeniem towarów klasyfikowanych do kodów CN od 2710 19 71 do 2710 19 99, 2711²⁾</p> <p>z czego:</p> <p>1) oleje lekkie w tym:</p> <p>a) benzyna silnikowa z zawartością ołowiu przekraczającą 0,013 g/l</p> <p>b) benzyna silnikowa z zawartością ołowiu nieprzekraczającą 0,013 g/l</p> <p>c) benzyny specjalne,</p>	<p>1.882,00 zł/1.000 l</p> <p>1.747,00 zł/1.000 l</p> <p>1.747,00 zł/1.000 l</p> <p>1.315,00 zł/1.000 l</p> <p>1.822,00 zł/1.000 l</p>

		benzyna lotnicza, paliwa typu benzyny do silników odrzutowych	
		2) oleje średnie w tym:	1.822,00 zł/1.000 l
		- paliwa do silników odrzutowych	1.072,00 zł/1.000 l
		3) oleje ciężkie:	
		a) oleje napędowe w tym o zawartości siarki:	1.180,00 zł/1.000 l
		- powyżej 0,001 % do 0,005 % włącznie	1.099,00 zł/1.000 l
		- do 0,001% włącznie	1.048,00 zł/1.000 l
2710 19 41 2710 19 45 2710 19 49		b) pozostałe oleje napędowe, w przypadku gdy są zabarwione na czerwono i oznaczone znacznikiem, przeznaczone na cele opałowe	232,00 zł/1.000 l
bez względu na kod CN		c) oleje opałowe przeznaczone na cele opałowe:	
		- z których 30 % lub więcej objętościowo destyluje przy 350 °C oraz których gęstość w temperaturze 15 °C jest niższa od 890 kg/m ³ , w przypadku gdy są zabarwione na czerwono i oznaczone znacznikiem,	232,00 zł/1.000 l
		- pozostałe z wyłączeniem ciężkich olejów	60,00 zł/1.000 kg

	bez względu na kod CN	<p>opałowych przeznaczonych na cele opałowe</p> <p>d) mieszaniny olejów napędowych zawierające w masie mniej niż 70 % olejów ropy naftowej lub olejów otrzymywanych z minerałów bitumicznych, służące do napędu silników spalinowych z czego o zawartości siarki:</p> <p>- powyżej 0,001 % do 0,005 % włącznie</p> <p>- do 0,001 % włącznie</p>	<p>1.180,00 zł/1.000 l</p> <p>1.099,00 zł/1.000 l</p> <p>1.048,00 zł/1.000 l</p>
2	Od 2710 19 71 do 2710 19 99	Oleje smarowe ³⁾ , z wyłączeniem 2710 19 85 - oleje białe, parafina ciekła, ex 2710 19 99 - smary plastyczne	1.180,00 zł/1.000 l
3	bez względu na kod CN	Wyroby przeznaczone do użycia, oferowane na sprzedaż lub używane jako paliwa silnikowe albo jako dodatki lub domieszki do paliw silnikowych inne niż wymienione w poz. 1 i 2	1.882,00 zł/1.000 l
4	bez względu na kod CN	Gaz płynny ⁴⁾ - propan, butan, mieszaniny propanu-butanu, inne gazy płynne - służące do napędu pojazdów samochodowych	695,00 zł/1.000 kg
5	2901	Węglowodory alifatyczne	1.882,00 zł/1.000 l
6	ex 2902	Węglowodory cykliczne, włącznie:	1.882,00 zł/1.000 l
	2902 11 00	1) cykloheksan	
	2902 19 80	2) węglowodory cykliczne pozostałe	

	2902 20 00	3) benzen	
	2902 30 00	4) toluen	
	2902 41 00	5) o-ksylen	
	2902 43 00	6) p-ksylen	
	2902 42 00	7) m-ksylen	
	2902 44 00	8) mieszaniny izomerów ksylenu	
7	ex 2707	Oleje i pozostałe produkty destylacji wysokotemperaturowej smoły węglowej; podobne produkty, w których masa składników aromatycznych jest większa niż składników niearomatycznych, wyłącznie:	1.882,00 zł/1.000 l
	2707 10	1) benzol (benzen)	
	2707 20	2) toluol (toluen)	
	2707 30	3) ksylol (ksyleny)	
	2707 50	4) pozostałe mieszaniny węglowodorów aromatycznych, z których 65% lub więcej objętościowo (włącznie ze stratami) destyluje w 250 °C zgodnie z metodą ASTM D 86	
	2707 91 00	5) oleje krezotowe	
	2707 99 11	6) surowe oleje lekkie, z których 90% lub więcej destyluje w temperaturze do 200 °C	
	2707 99 19	7) pozostałe	
8	ex 2204, ex 2205	Wina	136,00 zł/hl
9	ex 2204, ex 2205,	Napoje fermentowane	136,00 zł/hl

	ex 2206 00		
10	ex 2204, ex 2205, ex 2206 00	Produkty pośrednie	273,00 zł/hl
11	2207 10 00	Alkohol etylowy nieskażony o objętościowej mocy alkoholu wynoszącej 80% obj. lub więcej (od 1 hl alkoholu etylowego 100 % vol)	4.550,00 zł
12	2207 20 00	Alkohol etylowy i pozostałe wyroby alkoholowe, o dowolnej mocy, skażone (od 1 hl alkoholu etylowego 100 % vol)	4.550,00 zł
13	2208	Alkohol etylowy nieskażony o objętościowej mocy alkoholu mniejszej niż 80% obj.; wódki, likiery i pozostałe napoje spirytusowe (od 1 hl alkoholu etylowego 100 % vol), z wyłączeniem gotowych preparatów ziołowych będących farmaceutykami na bazie alkoholu etylowego CN 2208 90 69	4.550,00 zł
14	ex 2008	Owoce, orzechy i inne jadalne części roślin, inaczej przetworzone lub zakonserwowane, nawet zawierające dodatek cukru lub innej substancji słodzącej, lub alkoholu, gdzie indziej niewymienione ani niewłączone -zawierające w swym składzie alkohol etylowy (od 1 hl alkoholu etylowego 100 % vol)	4.550,00 zł
15	2103 90 30	Gorzkie aromatyczne zaprawy o objętościowej mocy alkoholu od 44,2 % do 49,2% obj., zawierające od 1,5 % do 6% masy goryczki, przypraw i różnych składników oraz od 4 % do 10% masy cukru, w pojemnikach o objętości 0,5 litra lub mniejszej (od 1 hl alkoholu	4.550,00 zł

		etylowego 100 % vol)	
16	2106 90 20	Złożone preparaty alkoholowe, inne niż na bazie substancji zapachowych, w rodzaju stosowanych do produkcji napojów (od 1 hl alkoholu etylowego 100 % vol)	4.550,00 zł
17	ex 3302	Mieszaniny substancji zapachowych i mieszaniny (włącznie z roztworami alkoholowymi) oparte na jednej lub na wielu takich substancjach, w rodzaju stosowanych jako surowce w przemyśle; pozostałe preparaty oparte na substancjach zapachowych, w rodzaju stosowanych do produkcji napojów, zawierające w swym składzie alkohol etylowy (od 1 hl alkoholu etylowego 100 % vol)	4.550,00 zł
18	bez względu na kod CN	Pozostałe napoje alkoholowe o zawartości alkoholu powyżej 1,2% obj. (od 1 hl alkoholu etylowego 100 % vol)	4.550,00 zł
19	ex 9403 ex 9504	Wyposażenie specjalistyczne obiektów działalności rozrywkowej: 1) rulety wraz ze stołami do rulety 2) automaty hazardowe 3) stoły do gry w karty 4) maszyny i urządzenia losujące 5) urządzenia mechaniczne, elektromechaniczne i elektroniczne do gry powodujące wygrane pieniężne lub rzeczowe	17,6 17,6 17,6 17,6 17,6

20		Wyroby niewymienione w poz. 1-19	0 (stawka zero)
----	--	----------------------------------	--------------------

Objaśnienia:

ex - zamieszczony przy kodzie CN oznacza, że stawka akcyzy jest ustalona tylko dla niektórych towarów objętych danym kodem, określonych w kolumnie 3.

- 1) Określonej w art. 10 ust. 1 ustawy.
- 2) Dla celów podatkowych przyjmuje się objętość paliw w temperaturze 15 °C; w przypadku wyznaczania objętości paliw przez ważenie i pomiar gęstości jako podstawę do obliczeń należy przyjąć masę paliwa.
- 3) Dla celów podatkowych przyjmuje się objętość olejów smarowych w temperaturze 15 °C; w przypadku wyznaczania objętości olejów smarowych przez ważenie i pomiar gęstości jako podstawę do obliczeń należy przyjąć masę oleju smarowego.
- 4) Dla obliczenia kwoty należnej akcyzy od wyrobów wymienionych w poz. 4 tabeli przyjmuje się stały przelicznik w wysokości 1,78 litra na kilogram gazu.”

Uzasadnienie

Nowelizacja realizuje zasadniczy cel jakim jest wprowadzenie zasady ustalania obowiązujących stawek podatku **akcyzowego na poziomie ustawy** a nie rozporządzenia Ministra Finansów. Przeniesienie stawek akcyzy w wysokości realnie stosowanej dotychczas z rozporządzenia Ministra Finansów bezpośrednio do Ustawy zapewni przede wszystkim sytuację **pewności i stabilizacji ram podatkowych na rynku wyrobów akcyzowych** co niewątpliwie przyczyni się do stworzenia bardziej konkurencyjnych warunków a w konsekwencji wzrostu produkcji krajowej oraz wyższych wpływów do budżetu państwa .

W praktyce ukształtowała się bowiem niekorzystna dla podatników, a przede wszystkim dla inwestorów sytuacja, w której zasadnicze elementy dla oceny warunków prawnych opodatkowania podatkiem akcyzowym są i były wprowadzane przez Ministra Finansów w drodze rozporządzenia. Dzięki przeniesieniu stawek akcyzy do Ustawy, nastąpi zablokowanie możliwości podnoszenia podatków przez Ministra w drodze rozporządzenia. Pozostanie możliwość ich obniżania ale od realnych poziomów określonych w ustawie

W przypadku zastosowania takiej regulacji tylko Sejm będzie mógł podnieść uregulowaną w Ustawie stawkę podatku akcyzowego. W stanie obowiązującym Minister Finansów może ją dowolnie zmieniać w rozporządzeniu do zawyżonego poziomu określonego w ustawie. Spotyka się to niestety z wieloma praktycznymi przykładami podwyżek akcyzy przez Ministra Finansów, ze względu na doraźne potrzeby budżetowe. Powoduje to bardzo negatywne konsekwencje dla poszczególnych rynków (np. rynek oleju opałowego w poprzednim roku czy też negatywne skutki ogłoszenia przez Ministra Finansów podwyżki akcyzy na benzynę pod koniec 2005r.).

Szczególnego podkreślenia wymaga fakt, iż w chwili uchwalania Ustawy o podatku akcyzowym w brzmieniu obowiązującym w chwili obecnej tj. na początku 2004 r. uprawnienie dla Ministra Finansów dla tak szerokiego określenia stawek podatku akcyzowego w formie rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie obniżek stawek dla tego podatku był uzasadniony przede wszystkim faktem stanu niepewności związany z wejściem Polski do UE w kontekście wprowadzania zupełnie nowej konstrukcji poboru podatku akcyzowego.

Konstrukcja polegająca na zawieszeniu poboru podatku akcyzowego w obrotach wewnątrzspółnotowych oraz na systemie procedury zawieszono poboru w obrocie pomiędzy składami podatkowymi, wprowadzenie instytucji składu podatkowego, zarejestrowanego handlowca oraz niezarejestrowanego handlowca wymagały bardzo daleko idących praktycznych zmian w strukturze funkcjonowania podmiotów w obszarze rynku akcyzowego. W szczególności w obszarze rynku alkoholi, wyrobów tytoniowych oraz paliw. Co za tym idzie w chwili uchwalania Ustawy o podatku akcyzowym tj. na początku 2004 r. konstrukcja obniżania stawek przez Ministra Finansów, mogła i powinna zostać przyjęta ponieważ nie można było z dużą dozą pewności przewidzieć w jaki sposób zareaguje rynek a w szczególności jakie będą konsekwencje dla wpływów budżetowych po wejściu Polski do UE.

Jednakże w chwili obecnej po ustabilizowaniu się obrotów wewnątrzspółnotowych pomimo zniesienia kontroli granicznych w tych obrotach wprowadzenie realnie stosowanych stawek na poziom Ustawy jest ze wszech miar zasadne. Przyczyni się przede wszystkim do ustabilizowania podatkowych warunków prawnych w obszarze produkcji, obrotu i przetwarzania wyrobów akcyzowych zharmonizowanych.

Likwidacja stawki akcyzy na samochody osobowe, przewidziana w noweli, dostosuje przepisy krajowe do obowiązujących w UE, ułatwi rejestrację samochodów dla indywidualnych importerów oraz osób przyjeżdżających do Polski z zamiarem osiedlenia. Takie rozwiązanie przyczyni się ponadto do ujednoczenia podatków od samochodów w całej Unii Europejskiej. Stawki akcyzy na samochody osobowe skutecznie zniechęcają obywateli polskich do korzystania z gwarantowanej traktatami UE swobody przepływu towarów. Ponadto regulacje związane ze stawkami akcyzy na samochody osobowe naruszają interes polskich obywateli.

Według obowiązujących polskich przepisów, każde używane auto z importu musi być obciążone podatkiem akcyzowym, niezależnie od tego, skąd pochodzi. Tymczasem reguły unijne zabraniają dyskryminacji towarów w ramach Wspólnoty. Oznacza to, że jeżeli auto nabyte w Polsce, akcyzie nie podlega, to nie może być nią objęte także to pochodzące z innego państwa UE. W UE zasada ta jest rygorystycznie przestrzegana, a w przypadku jej naruszenia nakłada się wysoką karę za dyskryminację podatkową pojazdów z zagranicy. Tak pobrany podatek akcyzowy następuje bowiem wbrew unijnym zakazom. Należy iść zatem w stronę, która byłaby korzystna dla polskich obywateli chcących kupować samochody w innych państwach UE.

Polska jest jedynym krajem w powiększonej Unii Europejskiej, w którym kosmetyki zostały objęte podatkiem akcyzowym. Utrzymywanie jednak akcyzy na kosmetyki w Polsce nie ma żadnego ekonomicznego uzasadnienia, gdyż wpływy z niej są nieznaczne i negatywne skutki wynikające z kosztów poboru oraz niekorzystnych warunków podatkowych dla produkcji znacząco je przewyższają.

Utrzymanie stawek akcyzy na kosmetyki, grozi wycofaniem się z Polski firm, dzięki którym staliśmy się znaczącym eksporterem kosmetyków. Warto wskazać, iż wielkie firmy kosmetyczne zapewniają tysiące miejsc pracy dla obywateli polskich. Likwidacja stawek akcyzowych na kosmetyki oraz pieniądze zdobyte dzięki redukcji akcyzy, mogą zostać przeznaczone na rozwój innych firm i stworzyć dodatkowe nowe miejsca pracy.

Ponadto likwidacja stawek akcyzy na kosmetyki spowoduje zmniejszenie cen obowiązujących na polskim rynku kosmetycznym. Dzięki temu zwiększy się popyt na wyroby kosmetyczne. Wzrosną więc dochody producentów krajowych. W przypadku natomiast braku likwidacji stawek akcyzy, każdorazowe podwyższenie akcyzy spowoduje sytuację prowadzącą do wzrostu cen wyrobów kosmetycznych co pociągnie za sobą znaczne obciążenie finansowe konsumenta. To z kolei ma dalsze konsekwencje i to nie tylko podatkowe. Wzrost cen pociągnie za sobą większą opłacalność przemytu takich wyrobów oraz ich kupowania w innych krajach UE. Te rażące dysproporcje podatków w krajach sąsiadujących ograniczą popyt w Polsce oraz spowodują wzrost szarej strefy, przemytu i handlu przygranicznego. Nowela skutecznie temu zapobiega.

Projekt nie spowoduje dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa i jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 10 marca 2006 roku

BSE-WEP-430/06

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o
podatku akcyzowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Anita
Błochowiak) z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 z późn. zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zmierza do zmiany ustawy z dnia 23 stycznia 2004 roku o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 29, poz. 257, z późn. zm., dalej: ustawa).

Zmiany mają na celu obniżenie maksymalnych stawek akcyzy na paliwa silnikowe, oleje opałowe i gaz (zmiana art. 65 ust. 1 ustawy), wino (zmiana art. 69 ust. 4 ustawy), napoje fermentowane (zmiana art. 70 ust. 4 ustawy), produkty pośrednie (zmiana art. 71 ust. 4 ustawy), alkohol etylowy (zmiana art. 72 ust. 4 ustawy), wyroby tytoniowe (zmiana art. 73 ustawy) oraz wyroby akcyzowe niezharmonizowane (zmiana art. 75 ust. 1 ustawy).

Stawki te mają zostać określone w ustawie w nowych załącznikach nr 5 (tabela stawek akcyzy dla wyrobów akcyzowych sprzedawanych w kraju, dalej: tabela 1) oraz nr 6 (tabela stawek akcyzy dla wyrobów akcyzowych dostarczanych wewnątrzspółnotowo, nabywanych wewnątrzspółnotowo i importowanych, dalej: tabela 2) do ustawy. Obecnie szczegółowe określenie obowiązujących stawek akcyzy znajduje się w rozporządzeniu wykonawczym do ustawy. Sama ustawa wskazuje jedynie stawki maksymalne dla całych kategorii grup towarów. Projekt przenosi regulację rozporządzenia z poziomu

aktu wykonawczego na poziom ustawowy. Reguły odnoszące się do stawek akcyzy, które zostały zaproponowane w projekcie, są niemal identyczne do tych, które obowiązują obecnie na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 kwietnia 2004 roku w sprawie obniżenia stawek podatku akcyzowego (Dz. U. Nr 87, poz. 825, z późn. zm., dalej: rozporządzenie MF). Różnice dotyczą:

- 1) usunięcia doprecyzowania *“również z udziałem biokomponentów”* z pozycji 1 pkt 5 tabeli 1 (*oleje średnie pozostałe, gdzie indziej nie sklasyfikowane*) oraz z pozycji 1 pkt 1 a) (*benzyna silnikowa z zawartością ołowiu przekraczającą 0,013 g/l*) i b) (*benzyna silnikowa z zawartością ołowiu nieprzekraczającą 0,013 g/l*) oraz pkt 3 a) (*oleje napędowe*) tabeli 2;
- 2) usunięcia wyjątku z ostatnich wierszy tabeli 1 i tabeli 2, zgodnie z którym stawka zerowa znajduje zastosowanie do wyrobów niewymienionych w każdej z tych tabel z *wyłączeniem ciężkich olejów opałowych przeznaczonych na cele opałowe*. Obecnie stawka akcyzy odnosząca się do ciężkich olejów opałowych określona jest bezpośrednio w art. 65 ust. 1 ustawy oraz
- 3) wysokości stawek akcyzy dla wyrobów tytoniowych. Stawki zaproponowane w projekcie równe są stawkom określonym w rozporządzeniu MF w wersji sprzed ostatniej nowelizacji tego aktu prawnego. Zmiana rozporządzenia MF nastąpiła z mocą od dnia 16 stycznia 2006 roku na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2005 roku zmieniającego rozporządzenie w sprawie obniżenia stawek podatku akcyzowego (Dz. U. Nr 266, poz. 2237). Obecnie obowiązujące stawki obniżone są wyższe od stawek zaproponowanych w projekcie.

Projekt zmierza także do uchylecia przepisów dotyczących akcyzy na samochody osobowe niezarejestrowane na terenie kraju (uchylenie art. 80 – 82 oraz pozycji 59 w załączniku nr 1 do ustawy zatytułowanym *Wykaz wyrobów akcyzowych*).

Kolejną projektowaną zmianą jest skreślenie z listy wyrobów akcyzowych następujących kategorii towarów: perfum i wody toaletowej, kosmetyków upiększających do ust i oczu, kosmetyków do manicure i pedicure, pudrów kosmetycznych i higienicznych – z wyłączeniem przeznaczonych dla dzieci, pozostałych kosmetyków upiększających do twarzy, dezodorantów osobistych i preparatów przeciwpotowych, preparatów do higieny intymnej, środków higienicznych kosmetycznych, gdzie indziej nie wymienionych, preparatów toaletowych dla zwierząt oraz pozostałych, gdzie indziej niesklasyfikowanych kosmetyków i wyrobów perfumeryjnych. Zmiana ta polega na skreśleniu pozycji 46 – 55 z tabeli nr 1 ustawy.

Projekt ma ponadto na celu skreślenie pkt 6a z art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005r. Nr 108,

poz. 908, z późn. zm.). Przepis ten stanowi, że rejestracji dokonuje się na podstawie dokumentu potwierdzającego zapłatę akcyzy na terytorium kraju, jeżeli samochód osobowy został sprowadzony z terytorium państwa członkowskiego i jest rejestrowany po raz pierwszy.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jej treści w Dzienniku Ustaw.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Analiza projektu pod kątem zgodności z prawem Unii Europejskiej wymaga uwzględnienia postanowień:

- art. 3 ust. 1 oraz ust. 3 dyrektywy Rady 92/12/EWG z dnia 25 lutego 1992 roku w sprawie ogólnych warunków dotyczących wyrobów objętych podatkiem akcyzowym, ich przechowywania, przepływu oraz kontrolowania (Dz. Urz. WE L 76 z 23.3.1992, str. 1, z późn. zm.; dalej: dyrektywa horyzontalna);
- art. 3 ust. 1 tiret drugie, art. 9 ust. 1, art. 13 ust. 1, art. 18 ust. 1, art. 21 dyrektywy Rady 92/83/EWG z dnia 19 października 1992 roku w sprawie harmonizacji struktury podatków akcyzowych od alkoholu i napojów alkoholowych (Dz. Urz. WE L 316 z 31.10.1992, str. 21, z późn. zm.; dalej: dyrektywa 92/83);
- art. 2, art. 3 ust. 1, art. 4, art. 5 oraz art. 6 dyrektywy Rady 92/84/EWG z dnia 19 października 1992 roku w sprawie zbliżenia stawek podatku akcyzowego dla alkoholu i napojów alkoholowych (Dz. Urz. WE L 316 z 31.10.1992, str. 29; dalej: dyrektywa 92/84);
- art. 2 dyrektywy Rady 95/59/WE z dnia 27 listopada 1995 roku w sprawie podatków innych niż podatki obrotowe, wpływających na spożycie wyrobów tytoniowych (Dz. Urz. WE L 291 z 6.12.1995, str. 40, z późn. zm.; dalej: dyrektywa 95/59);
- art. 1 – 2a dyrektywy Rady 92/79/EWG z dnia 19 października 1992 roku w sprawie zbliżenia podatków od papierosów (Dz. Urz. WE L 316 z 31.10.1992, str. 8, z późn. zm.; dalej: dyrektywa 92/79);
- art. 1 oraz art. 3 dyrektywy Rady 92/80/EWG z dnia 19 października 1992 roku w sprawie zbliżenia podatków od wyrobów tytoniowych innych niż papierosy (Dz. Urz. WE L 316 z 31.10.1992, str. 10, z późn. zm.; dalej: dyrektywa 92/80);
- art. 2 - 4, art. 7 – 10 oraz art. 18a dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 roku w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 283 z 31.10.2003, str. 51, z późn. zm.; dalej: dyrektywa 2003/96);

- art. 10, art. 12 oraz art. 90 – 93 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz. U. z 2004 r. Załącznik nr 2 do nru 90, poz. 864, dalej: TWE).

3. Traktat podpisany w Atenach w dniu 16 kwietnia 2003 roku dotyczący przystąpienia Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii i Republiki Słowackiej do Unii Europejskiej (Dz. U. z 2004 r., Nr 90, poz. 864, dalej: Traktat Akcesyjny)

Załącznik XII do Aktu dotyczącego warunków przystąpienia oraz dostosowań w Traktatach stanowiących podstawę Unii Europejskiej, który stanowi integralną część Traktatu Akcesyjnego, zawiera wykaz środków przejściowych dotyczących Polski. W jego treści znajdują się postanowienia odnoszące się do materii objętych zakresem projektu.

Zgodnie z Traktatem Akcesyjnym, w drodze odstępstwa od art 2 ust. 1 dyrektywy 92/79, Polska może odroczyć stosowanie ogólnej minimalnej stawki podatku akcyzowego, ustalonej na podstawie detalicznej ceny sprzedaży (wliczając wszystkie podatki), na papierosy należące do najbardziej poszukiwanej klasy cenowej do 31 grudnia 2008 roku, pod warunkiem że w tym okresie Polska stopniowo dostosuje swoje stawki podatku akcyzowego do ogólnej minimalnej stawki akcyzowej określonej w dyrektywie (obszar 9, pkt 2 Załącznika XII do Aktu).

4. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego.

I. Artykuł 3 ust. 1 dyrektywy 92/12 określa zakres stosowania wspólnotowych przepisów dotyczących podatku akcyzowego. Łącznie z uzupełniającymi jego treść postanowieniami art. 3 w związku z art. 2 i art. 4 ust. 2 dyrektywy 2003/96 przepis ten wskazuje kategorie wyrobów akcyzowych zharmonizowanych na poziomie Unii Europejskiej. Do każdej grupy wyrobów tej kategorii, tj. alkoholu i napojów alkoholowych, wyrobów tytoniowych oraz produktów energetycznych i energii elektrycznej, stosują się szczególne zasady określające m.in. minimalne stawki podatku akcyzowego. Artykuł 3 ust. 3 akapit pierwszy dyrektywy 92/12 wskazuje kompetencję państw członkowskich do wprowadzenia lub utrzymania podatków na inne wyroby - zwane wyrobami niezharmonizowanymi – pod warunkiem jednak, że podatki te nie spowodują zwiększenia formalności związanych z przekraczaniem granicy w handlu między państwami członkowskimi. Wnioskodawcy uwzględniają wskazane w powołanych przepisach ogólne reguły dotyczące wyrobów zharmonizowanych oraz korzystają z możliwości dowolnego kształtowania systemu podatkowego

poprzez propozycję zniesienia podatku akcyzowego od samochodów osobowych niezarejestrowanych na terenie kraju oraz kosmetyków.

II. Zastrzeżeń pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej nie budzi treść przepisów transponujących postanowienia dyrektywy 92/83 oraz dyrektywy 92/84, które odnoszą się do alkoholu oraz napojów alkoholowych. Warto jednak zwrócić uwagę, że preambuła dyrektywy 92/83 zawiera wskazówkę dotyczącą sposobu określania w prawie krajowym definicji produktów, o których mowa w tym akcie prawnym UE. W opinii prawodawcy wspólnotowego definicje te powinny opierać się ze względów praktycznych na definicjach przyjętych we wspólnotowej Nomenklaturze Scalonej (4 punkt arengi preambuły). Projekt posługuje się zaś terminami odwołującymi się do symboli Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług. Z uwagi na brak wiążącego charakteru postanowień preambuły nie można jednak na podstawie tego uchybienia stawiać zarzutu niezgodności projektu z prawem UE.

III. Projektowane postanowienia odnoszące się do tytoniu oraz wyrobów tytoniowych również zasadniczo nie uchybiają implementacyjnym zobowiązaniom Polski wynikającym z odpowiednich aktów prawa UE. Kwestie te zostały uregulowane na poziomie wspólnotowym w dyrektywie 95/59, dyrektywie 92/79 oraz dyrektywie 92/80. Należy jednak wskazać, że zaproponowana formuła implementacji, tj. określenie obowiązujących stawek minimalnych bezpośrednio w ustawie - a nie, jak to miało miejsce dotychczas, w akcie o charakterze wykonawczym - spowoduje konieczność częstych zmian tej ustawy. Decyduje o tym fakt, że Polska wykonując dyspozycje wynikające z postanowień Traktatu Akcesyjnego odnoszących się do okresu przejściowego dotyczącego opodatkowania akcyzą papierosów (Traktat Akcesyjny, załącznik XII, obszar 9, pkt 2), powinna stopniowo [podkr. – ZPE] dostosowywać swoje stawki podatku akcyzowego do ogólnej minimalnej stawki akcyzowej. Termin ostatecznego dostosowania określony został na 31 grudnia 2008 roku. Dyspozycję Traktatu Akcesyjnego należy rozumieć przy tym w ten sposób, że poziom wspólnotowych wymogów odnoszących się do akcyzy na papierosy powinien zostać osiągnięty w ciągu najbliższych dwóch i pół roku w paru etapach. Z uwagi na zaproponowaną formułę implementacji, zakładającą przeprowadzenie czasochłonnego procesu legislacyjnego przy każdej ze zmian stawki akcyzy, istnieje ryzyko, że ustawodawca nie będzie w stanie zastosować się w pełni do wymogu stopniowego dostosowania, o którym mowa w prawie UE. Zatem przyjęta regulacja nie będzie spełniać standardu określonego przez zasadę efektywności, o której mowa w art. 10 TWE. Zgodnie z brzmieniem pierwszego zdania powołanego przepisu, państwa członkowskie są zobowiązane do podejmowania wszelkich właściwych środków ogólnych lub szczególnych w celu zapewnienia wykonywania zobowiązań wynikających z prawa UE. Dodać należy, że na poziomie ogólnym – nie dotyczącym wyłącznie papierosów -

istnieje również inne ryzyko narażenia zasady efektywności przez zastosowanie projektowanej metody implementacji. Stopy akcyzy określone zostały w dyrektywach wspólnotowych we wspólnej walucie – w euro. Polska regulacja opiera się w tej mierze na walucie krajowej. W sytuacji, gdy minimalny poziom akcyzy określony będzie w ustawie i nastąpi zmiana kursu walutowego, w wyniku której stawki akcyzy określone w złotych spadną do poziomu poniżej progu stawek minimalnych określonych w euro, konieczna będzie szybka interwencja ustawodawcy mająca na celu przywrócenie stanu zgodnego z prawem UE. Może to się jednak okazać trudne ze względu na konieczność dokonania stosownej zmiany ustawy – z zachowaniem wszelkich wymogów postępowania legislacyjnego w tym zakresie. Wskazane zagrożenia nie przesądzają jednak o braku zgodności projektu w jego obecnym kształcie z prawem Unii Europejskiej, a dotyczą jedynie jakości implementacji.

IV. Zastrzeżenia co do zgodności z prawem Unii Europejskiej budzą postanowienia odnoszące się do akcyzy na produkty energetyczne i energię elektryczną. Projekt nie powtarza za dotychczas obowiązującym rozporządzeniem MF wyjątku z ostatnich wierszy tabeli 1 i tabeli 2 tego rozporządzenia, zgodnie z którym stawka zerowa akcyzy znajduje zastosowanie do wyrobów niewymienionych w każdej z tych tabel - z wyłączeniem ciężkich olejów opałowych przeznaczonych na cele opałowe, do których stosuje się stawkę akcyzy określoną w art. 65 ust. 1 ustawy. W proponowanym brzmieniu ciężkie oleje opałowe nie są ujęte w tabeli oraz brak jest w tej mierze odesłania do głównego tekstu ustawy (*nota bene* treść art. 65 ust. 1 zmienia się w projekcie w taki sposób, że określenie wysokości stawki akcyzy na ciężkie oleje opałowe na jego podstawie nie byłoby już możliwe). Warto wskazać, że ciężkie oleje opałowe są wprost wyłączone z zakresu regulacji tabeli określających wysokość stawek. W tabeli 1, na której treści wzorowana jest treść projektowanego załącznika nr 5 do ustawy, w pozycji 2 pkt b wymieniona jest kategoria: pozostałe oleje opałowe przeznaczone na cele opałowe, z wyłączeniem ciężkich olejów opałowych. Analogiczną regulację zawiera pozycja 1 pkt c tabeli 2, na której wzorowana jest treść projektowanego załącznika nr 6 do ustawy. Należy zatem uznać, że projekt przewiduje zerową stawkę akcyzy na ciężkie oleje opałowe. W tym kontekście należy wskazać, że postanowienia dyrektywy 2003/96 stosuje się m.in. do produktów objętych kodami Nomenklatury Scalonej 2701, 2702 i 2704 do 2715 (patrz art. 2 ust. 1 pkt b) dyrektywy 2003/96). Do grupy produktów należą m.in. ciężkie oleje opałowe (CN 2710 19 61 - 69) (por. rozporządzenie Komisji (WE) nr 1719/2005 z dnia 27 października 2005 roku zmieniające załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej, Dz. Urz. UE L 286 z 28.10.2005, str. 1 (198)). Zgodnie z art. 4 dyrektywy 2003/96 poziomy opodatkowania, jakie państwa członkowskie stosują do produktów energetycznych i energii

elektrycznej, wymienionych w art. 2, nie mogą być niższe niż minimalne poziomy opodatkowania przewidziane w tej dyrektywie. Poziom minimalnego opodatkowania dla paliw dla ogrzewania określa art. 9 oraz Załącznik I tabela C pozycja 2 dyrektywy 2003/96. Zgodnie z tabelą dla olejów opałowych ciężkich stosuje się stawkę opodatkowania w wysokości 15 euro/1000 kg. Zatem projektowane załączniki 5 i 6 są – w części odnoszącej się do ciężkich olejów opałowych - sprzeczne z art. 2, art. 9 oraz załącznikiem I tabelą C pozycją 2 dyrektywy 2003/96.

V. Warto również zwrócić uwagę, że projekt przyjmuje konstrukcję polegającą na odrębnym określeniu wysokości stawek akcyzy dla 1) wyrobów akcyzowych sprzedawanych w kraju oraz dla 2) wyrobów akcyzowych dostarczanych wewnątrzspółnotowo, nabywanych wewnątrzspółnotowo i importowanych. Konstrukcja ta opiera się na rozwiązaniach przyjętych w rozporządzeniu MF. Zestawienie produktów akcyzowych z projektowanego załącznika nr 5 opiera się na nomenklaturze Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług, zaś z projektowanego załącznika nr 6 na wspólnotowej Nomenklaturze Scalonej. W tej sytuacji zachodzi niebezpieczeństwo, że niektóre produkty będą kwalifikowane na podstawie każdej z tych tabel do kategorii objętych inną stawką akcyzy. W takim wypadku mógłby zostać naruszony art. 90 TWE. W myśl tego przepisu żadne państwo nie może nałożyć bezpośrednio lub pośrednio na produkty innych państw członkowskich podatków wewnętrznych jakiegokolwiek rodzaju wyższych od tych, które nakłada bezpośrednio lub pośrednio na podobne produkty krajowe. Przepis ten stanowi szczególnie przejaw obowiązującej na gruncie prawa UE zasady zakazu dyskryminacji. Jej ogólne sformułowanie zawiera art. 12 TWE, zgodnie z którym w zakresie zastosowania TWE i bez uszczerbku dla postanowień szczególnych, które on przewiduje, zakazana jest wszelka dyskryminacja ze względu na przynależność państwową.

5. Konkluzje

Materia projektu ustawy o podatku akcyzowym jest objęta zakresem obowiązywania prawa Unii Europejskiej. Projekt budzi wątpliwości dotyczące poprawności implementacji prawa Unii Europejskiej. Projekt jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej w zakresie, o którym mowa w części 4 punkcie IV niniejszej opinii.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, projekt ustawy, akcyza

Warszawa, 10 marca 2006 r.

BSE-WEP-431/06

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Anita Błochowiak) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt zmierza do zmiany ustawy z dnia 23 stycznia 2004 roku o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 29, poz. 257, z późn. zm., dalej: ustawa). Zmiany mają na celu obniżenie maksymalnych stawek akcyzy na paliwa silnikowe, oleje opałowe i gaz, wino, napoje fermentowane, produkty pośrednie, alkohol etylowy, wyroby tytoniowe oraz wyroby akcyzowe niezharmonizowane. Projekt zmierza także do uchylenia przepisów dotyczących akcyzy na samochody osobowe niezarejestrowane na terenie kraju oraz określone kategorie kosmetyków. Projekt ma ponadto na celu skreślenie pkt 6a z art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.). Kwestie dotyczące akcyzy na alkohol i napoje alkoholowe, tytoń i wyroby tytoniowe oraz produkty energetyczne są objęte prawem Unii Europejskiej. Projekt zawiera przepisy mające na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt spełnia przesłanki określone w art. 95a Regulaminu Sejmu i może zostać uznany za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego
Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu*

Lech Czapla

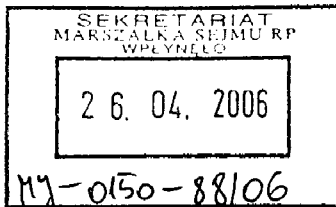
Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, projekt ustawy, akcyza



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 26 kwietnia 2006 r.

Komisja Ustawodawcza
UST-00 - 48 /06



Pan
Marek JUREK
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Przekazuję – przyjętą na posiedzeniu w dniu 25 kwietnia 2006 r. – opinię Komisji Ustawodawczej w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.

Z poważaniem

Przewodniczący Komisji

/Wojciech Szarama/

OPINIA nr 66
Komisji Ustawodawczej

w sprawie poselskiego projektu ustawy
o zmianie ustawy o podatku akcyzowym

przyjęta na posiedzeniu
w dniu 25 kwietnia 2006 r.

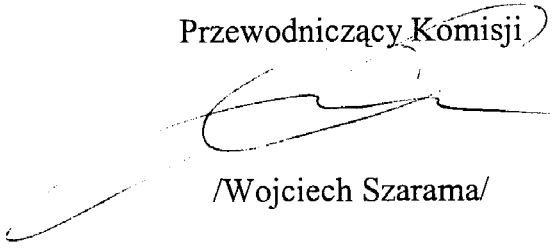
dla Marszałka Sejmu

Komisja Ustawodawcza, na posiedzeniu w dniu 25 kwietnia 2006 r., rozpatrzyła skierowany przez Marszałka Sejmu – w trybie art. 34 ust. 8 regulaminu Sejmu RP, celem wyrażenia opinii w świetle zgłoszonych wątpliwości w sprawie zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.

Komisja, po przedstawieniu projektu przez posłankę Anitę Błochowiak, przeprowadziła dyskusję. W wyniku głosowania (8 posłów – za dopuszczalnością) Komisja

- uznała ten projekt za dopuszczalny.

Przewodniczący Komisji


/Wojciech Szarama/



KRAJOWA RADA RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4

tel./fax 022 - 622.84.28 , 622.84.33 , 622.05.88

e-mail kirp@kirp.pl

L.dz. 8663/2006

Warszawa, dnia 27 marca 2006

**Szanowny Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do przesłanego przy piśmie PS-47/06, projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym – uprzejmie zawiadamiam, że Krajowa Rada Radców Prawnych nie zgłasza uwag do tego projektu.

Z wyrazami szacunku

SEKRETARZ
KRAJOWEJ RADY RADCÓW PRAWNYCH

Władysław Lewandowski

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz.....31032006.....

Data wpływu.....

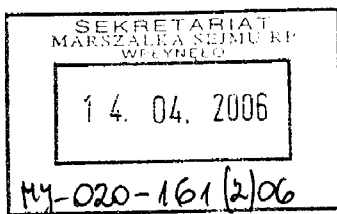


KRAJOWA IZBA
DORADCÓW
PODATKOWYCH

KRAJOWA RADA
DORADCÓW PODATKOWYCH

Warszawa, dnia 11 kwietnia 2006 r.

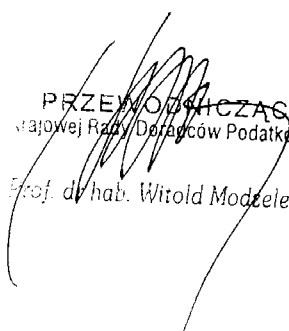
Prof. dr hab. Witold Modzelewski
Przewodniczący Krajowej Rady
Doradców Podatkowych



Szanowny Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu RP

W nawiązaniu do pisma znak PS-47/06 w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Anita Błochowiak) uprzejmie przekazuję opinię Krajowej Rady Doradców Podatkowych do ww. projektu.

Łącząc wyrazy szacunku

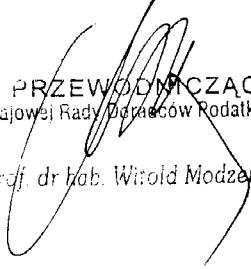

PRZEWODNICZĄCY
Krajowej Rady Doradców Podatkowych
Prof. dr hab. Witold Modzelewski

***Opinia Krajowej Rady Doradców Podatkowych
do projektu ustawy „o zmianie ustawy o podatku akcyzowym”***

Uważamy że likwidacja opodatkowania podatkiem akcyzowym kosmetyków jest jak najbardziej pożądana.

Opowiadamy się też za zlikwidowaniem opodatkowania akcyzą wewnątrzwspólnotowego nabycia, importu oraz sprzedaży samochodów osobowych przed pierwszą ich rejestracją (poprzez skreślenie art. 80-82). Akcyza na samochody nie dość, iż burzyła zasadę jednokrotności podatku akcyzowego (podatek ten stawał się wielofazowym a nie jednofazowym) to ewidentnie była też sprzeczna z TWE.

W tym stanie rzeczy projektowane zmiany są jak najbardziej zasadne .


PRZEWODNICZĄCY
Krajowej Rady Doradców Podatkowych

Prof. dr hab. Witold Modzelewski



OGÓLNOPOLSKIE POROZUMIENIE ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH

00-924 Warszawa, ul. Kopernika 36/40, tel. centr. 826-02-31, 826-92-41, fax 826-51-02

NIP: 526-025-13-39

REGON: 001133016

KRS: 0000033976

Warszawa, 24 kwietnia 2006 r.

OPZZ/P/1772 /2006

Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Warszawa

Szanowny Panie!

W odpowiedzi na pismo z dnia 22 marca 2006 r., znak: PS-47/06, przy którym przekazano - z prośbą o wyrażenie opinii - poselski projekt **ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym** Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych przekazuje następujące uwagi.

Zaproponowane przez posłów wnioskodawców rozwiązanie aby obowiązujące stawki podatku akcyzowego były ustalane na poziomie ustawy a nie rozporządzenia ministra finansów jest zasadne. Doświadczenia roku 2005, kiedy minister finansów zaproponował podniesienie stawek podatku akcyzowego na olej opałowy i gaz płynny wykorzystywany do ogrzewania mieszkań wskazują, że obowiązujące regulacje przyznają ministrowi finansów zbyt dużą swobodę w kształtowaniu stawek tego podatku. Podatek akcyzowy w znaczący sposób wpływa na poziom obciążeń podatkowych ponoszonych przez społeczeństwo. Zmiana jego stawek winna być poprzedzona szczegółowymi analizami w zakresie społecznych i gospodarczych skutków tej decyzji, w tym jej wpływu na rynek pracy. Zgodnie z intencją projektodawców to ustawodawca będzie określał maksymalny poziom stawek na wyroby akcyzowe, co - w naszej opinii - powinno spowodować, że decyzje o zmianie stawek tego podatku będą uwzględniały nie tylko aspekty fiskalne ale i społeczne.

W związku z powyższym Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych pozytywnie opiniuje inicjatywę poselską zawartą w przedmiotowym projekcie ustawy.

Z poważaniem

Przewodniczący OPZZ

Jan Guz

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz.....25.04.2006.....

Data wpływu.....