



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja

**Druk nr 509**  
Warszawa, 16 lutego 2006 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**-o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne oraz ustawy o Funduszu im. Komisji Edukacji Narodowej.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Jacka Wojciechowicza.

(-) Paweł Arndt; (-) Urszula Augustyn; (-) Bogdan Bojko; (-) Jerzy Budnik; (-) Zbigniew Chlebowski; (-) Stanisław Marcin Chmielewski; (-) Janusz Chwierut; (-) Grzegorz Dolniak; (-) Jarosław Duda; (-) Waldy Dzikowski; (-) Arkady Fiedler; (-) Czesław Fiedorowicz; (-) Cezary Grabarczyk; (-) Hanna Gronkiewicz-Waltz; (-) Stanisław Tadeusz Huskowski; (-) Włodzimierz Witold Karpiński; (-) Józef Piotr Klim; (-) Magdalena Kochan; (-) Domicela Kopaczewska; (-) Roman Kosecki; (-) Krzysztof Lisek; (-) Edward Maniura; (-) Konstanty Miodowicz; (-) Aldona Młyńczak; (-) Sławomir Jan Piechota; (-) Danuta Pietraszewska; (-) Teresa Piotrowska; (-) Kazimierz Plocke; (-) Halina Rozpondek; (-) Arkadiusz Rybicki; (-) Sławomir Rybicki; (-) Zbigniew Rynasiewicz; (-) Beata Dorota Sawicka; (-) Joanna Skrzydlewska; (-) Adam Szejnfeld; (-) Jakub Szulc; (-) Krystyna Szumilas; (-) Maciej Świątkowski; (-) Robert Tyszkiewicz; (-) Jarosław Urbaniak; (-) Eugeniusz Wycisło; (-) Jan Wyrowiński; (-) Stanisław Żmijan.

USTAWA

z dnia

2006 r.

**o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne oraz ustawy o Funduszu im. Komisji Edukacji Narodowej**

**Art. 1**

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 26 uchyla się ust. 6a;

2) art. 27d otrzymuje brzmienie:

„Art. 27d. 1. Podatnik może przekazać, na zasadach określonych w ust. 2 - 7, organizacji pożytku publicznego działającej na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego, zwanej dalej „organizacją pożytku publicznego”, część podatku należnego wykazanego w zeznaniu, o którym mowa w art. 45 ust. 1.

2. Podatnik w zeznaniu, o którym mowa w art. 45 ust. 1, wskazuje organizację pożytku publicznego, której ma być przekazana część podatku, podając jej nazwę, siedzibę i numer rachunku bankowego, na który ma być przekazana część podatku, a także kwotę, która ma być przekazana.

3. Organizacji pożytku publicznego przekazuje się kwotę podaną w zeznaniu, o którym mowa w art. 45 ust. 1, jednak nie więcej niż kwotę stanowiącą 1% podatku należnego wykazanego w tym zeznaniu. Jeżeli kwota podana przez podatnika jest większa niż kwota stanowiąca 1 % podatku należnego, wówczas organizacji pożytku publicznego przekazuje się kwotę stanowiącą 1 % podatku należnego.

4. Jeżeli podatnik wskaże więcej niż jedną organizację pożytku publicznego, łączna kwota podatku, który ma być przekazany tym organizacjom, nie może przekroczyć kwoty stanowiącej 1% podatku należnego wykazanego w zeznaniu, o którym mowa w art. 45 ust. 1. W przypadku gdy suma kwot, które miałyby być przekazane wskazanym przez podatnika organizacjom pożytku

publicznego, przekracza kwotę stanowiącą 1 % podatku należnego, kwoty te przekazuje się organizacjom pożytku publicznego w kolejności wskazanej przez podatnika do całkowitego wykorzystania kwoty stanowiącej 1 % podatku należnego.

5. Nie dokonuje się przekazania części podatku organizacjom pożytku publicznego prowadzącym działalność gospodarczą polegającą na wytwarzaniu wyrobów przemysłu elektronicznego, paliwowego, tytoniowego, spirytusowego, winiarskiego, piwowarskiego, a także pozostałych wyrobów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 1,5 %, oraz wyrobów z metali szlachetnych albo z udziałem tych metali, lub handlu tymi wyrobami.

6. Przekazania kwoty podanej przez podatnika dokonuje urząd skarbowy, w którym podatek składa zeznanie, o którym mowa w art. 45 ust. 1, na rachunek bankowy organizacji pożytku publicznego podany w tym zeznaniu, w terminie do dnia 31 lipca roku następującego po roku podatkowym, wskazując imię i nazwisko oraz adres podatnika przekazującego część podatku. W przypadku złożenia zeznania lub wpłacenia różnicy, o której mowa w art. 45 ust. 4 pkt 1, po terminie określonym w art. 45 ust. 1, kwotę podaną przez podatnika urząd skarbowy przekazuje w ciągu trzech miesięcy od dnia złożenia zeznania oraz wpłacenia różnicy, o której mowa w art. 45 ust. 4 pkt 1.

7. Kwotę podlegającą przekazaniu zaokrągla się do pełnych dziesiątek groszy w dół.

8. W przypadku zwrócenia podatnikowi otrzymanej części podatku organizacja pożytku publicznego jest obowiązana przekazać urzędowi skarbowemu informację o zwróconej podatnikowi kwocie, w terminie miesiąca od dnia zwrotu.

9. W przypadku gdy wskazana przez podatnika organizacja pożytku publicznego nie istnieje, utraciła status organizacji pożytku publicznego po złożeniu zeznania a przed przekazaniem przez urząd skarbowy części podatku, lub gdy podatnik podał nieprawidłową nazwę lub numer konta organizacji pożytku publicznego, a także gdy wskazana przez podatnika organizacja pożytku publicznego prowadzi działalność, o której mowa w ust. 5, urząd skarbowy nie przekazuje kwoty podanej przez podatnika w zeznaniu, o którym mowa w art. 45 ust. 1.”;

2) w art. 34 w ust. 9 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) nie przekazuje części podatku na zasadach określonych w art. 27d.”;

3) w art. 37 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) nie przekazuje części podatku na zasadach określonych w art. 27d,”;

4) w art. 45 w ust. 3a:

a) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„5) przekazanej części podatku na zasadach określonych w art. 27d,”;

b) zdanie końcowe otrzymuje brzmienie:

„- w zeznaniu podatkowym, o którym mowa w ust. 1 lub ust. 1a pkt 2, składanym za rok podatkowy, w którym wystąpiły te okoliczności, podatnik jest obowiązany doliczyć do dochodu lub podatku, obliczonego zgodnie z art. 27 albo art. 30c, kwoty uprzednio odliczone lub przekazane.”

5) w art. 45b zdanie końcowe otrzymuje brzmienie:

„wraz z objaśnieniami co do sposobu ich wypełniania, terminu i miejsca składania; rozporządzenie ma na celu umożliwienie identyfikacji podatnika, płatnika i urzędu skarbowego, do którego kierowany jest formularz, oraz poprawnego obliczenia przez płatnika lub podatnika podatku oraz zaliczek na podatek, a także przekazania podatku w wysokości nieprzekraczającej 1 % podatku należnego wykazanego w zeznaniu, o którym mowa w art. 45 ust. 1, na rzecz organizacji pożytku publicznego

## Art. 2

W ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 14a otrzymuje brzmienie:

„Art. 14a. 1. 1. Podatnik może przekazać, na zasadach określonych w ust. 2 - 7, organizacji pożytku publicznego działającej na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 oraz z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135), zwanej dalej „organizacją pożytku publicznego”, część podatku należnego wykazanego w zeznaniu, o którym mowa w art. 45 ust. 1.

2. Podatnik w zeznaniu, o którym mowa w art. 21 ust. 2 pkt 2, wskazuje organizację pożytku

publicznego, której ma być przekazana część podatku, podając jej nazwę, siedzibę i numer rachunku bankowego, na który ma być przekazana część podatku, a także kwotę, która ma być przekazana.

3. Organizacji pożytku publicznego przekazuje się kwotę podaną w zeznaniu, o którym mowa w art. 21 ust. 2 pkt 2, jednak nie więcej niż kwotę stanowiącą 1% podatku należnego wykazanego w tym zeznaniu. Jeżeli kwota podana przez podatnika jest większa niż kwota stanowiąca 1 % podatku należnego, wówczas organizacji pożytku publicznego przekazuje się kwotę stanowiącą 1 % podatku należnego.

4. Jeżeli podatnik wskaże więcej niż jedną organizację pożytku publicznego, łączna kwota podatku, który ma być przekazany tym organizacjom, nie może przekroczyć kwoty stanowiącej 1% podatku należnego wykazanego w zeznaniu, o którym mowa w art. 21 ust. 2 pkt 2. W przypadku gdy suma kwot, które miałyby być przekazane wskazanym przez podatnika organizacjom pożytku publicznego, przekracza kwotę stanowiącą 1 % podatku należnego, kwoty te przekazuje się organizacjom pożytku publicznego w kolejności wskazanej przez podatnika do całkowitego wykorzystania kwoty stanowiącej 1 % podatku należnego.

5. Nie dokonuje się przekazania części podatku organizacjom pożytku publicznego prowadzącym działalność gospodarczą polegającą na wytwarzaniu wyrobów przemysłu elektronicznego, paliwowego, tytoniowego, spirytusowego, winiarskiego, piwowarskiego, a także pozostałych wyrobów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 1,5 %, oraz wyrobów z metali szlachetnych albo z udziałem tych metali, lub handlu tymi wyrobami.

6. Przekazania kwoty podanej przez podatnika dokonuje urząd skarbowy, w którym podatnik składa zeznanie, o którym mowa w art. 21 ust. 2 pkt 2, na rachunek bankowy organizacji pożytku publicznego podany w tym zeznaniu, w terminie do dnia 31 kwietnia roku następującego po roku podatkowym, wskazując imię i nazwisko oraz adres podatnika przekazującego część podatku. W przypadku złożenia zeznania po terminie określonym w art. 21 ust. 2 pkt 2, kwotę podaną przez podatnika urząd skarbowy przekazuje w ciągu trzech miesięcy od dnia złożenia zeznania.

7. Kwotę podlegającą przekazaniu zaokrągla się do pełnych dziesiątek groszy w dół.

8. W przypadku zwrócenia podatnikowi otrzymanej części podatku organizacja pożytku publicznego jest obowiązana przekazać urzędowi skarbowemu informację o zwróconej podatnikowi kwocie, w terminie miesiąca od dnia zwrotu.

9. W przypadku gdy wskazana przez podatnika organizacja pożytku publicznego nie istnieje, utraciła status organizacji pożytku publicznego po złożeniu zeznania a przed przekazaniem przez

urząd skarbowy części podatku, lub gdy podatnik podał nieprawidłową nazwę lub numer konta organizacji pożytku publicznego, a także gdy wskazana przez podatnika organizacja pożytku publicznego prowadzi działalność, o której mowa w ust. 5, urząd skarbowy nie przekazuje kwoty podanej przez podatnika w zeznaniu, o którym mowa w art. 21 ust. 2 pkt 1.”;

2) w art. 21 w ust. 2a pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) otrzymania zwrotu uprzednio odliczonych darowizn, o których mowa w art. 26 ust. 1 pkt 9 ustawy o podatku dochodowym, oraz zwrotu przekazanej części podatku na zasadach określonych w art. 14a,”;

3) w art. 52 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Minister właściwy do spraw finansów publicznych wydając rozporządzenie, o którym mowa w ust. 3 pkt 2, uwzględni także umożliwienie przekazania podatku w wysokości nieprzekraczającej 1 % podatku należnego wykazanego w zeznaniu, o którym mowa w art. 21 ust. 2 pkt 2, na rzecz organizacji pożytku publicznego.”.

### **Art. 3**

W ustawie z dnia 29 sierpnia 2005 r. o Funduszu im. Komisji Edukacji Narodowej (Dz. U. Nr 167, poz. 1400) w art. 4 w ust. 1 w pkt 1 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) różnica pomiędzy 1 % podatku dochodowego od osób fizycznych należnego za rok podatkowy poprzedzający rok, na który składany jest projekt ustawy budżetowej, a przekazanymi, na podstawie art. 27d ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.<sup>1)</sup>), kwotami podatku dochodowego na rzecz organizacji pożytku publicznego;”.

### **Art. 4**

Przepisy ustaw, o których mowa w art. 1 i 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się także do zeznań podatkowych składanych za rok 2006.

### **Art. 5**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.

## UZASADNIENIE

Nadrzędnym celem nowelizacji ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne jest uproszczenie sposobu przekazywania przez podatników 1% należnego podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego. Obecnie obowiązujące przepisy wymagają od podatników samodzielnego dokonywania wpłat na konta organizacji pożytku publicznego. Po znowelizowaniu wyżej wspomnianych ustaw obowiązek ten będzie ciążył na urzędach skarbowych, zaś podatnik w swoim zeznaniu podatkowym będzie miał możliwość wskazania jednej lub kilku organizacji pożytku publicznego, na rzecz których decyduje się przekazać do 1% należnej kwoty podatku (nazwę, siedzibę i numer konta bankowego). Uproszczenie sposobu przekazywania części podatku należnego powinno przyczynić się do zwiększenia kwot będących w dyspozycji organizacji pożytku publicznego. Takie rozwiązanie wspiera ideę budowania społeczeństwa obywatelskiego, prowadzi do podnoszenia wrażliwości społecznej i upraszcza kierowanie środków na wybrane przez podatnika cele istotne społecznie.

W sytuacji, kiedy dane podane przez podatnika okażą się niepoprawne (błędny numer konta bankowego, błędna nazwa, lub adres siedziby organizacji), lub okaże się, że wskazana przez podatnika w zeznaniu podatkowym organizacja została wykreślona z rejestru w okresie pomiędzy złożeniem zeznania a przekazaniem środków przez urząd skarbowy, całość kwoty przeznaczonej na rzecz takiej organizacji zostanie przekazana na rzecz Funduszu im. Komisji Edukacji Narodowej (zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 lit. c) ustawy z dnia 29 sierpnia 2005 r. o Funduszu im. Komisji Edukacji Narodowej).

Przepisy ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2007 roku, co pozwoli ministrowi właściwemu ds. finansów publicznych przygotowanie niezbędnych zmian w formularzach zeznań podatkowych.

Przepisy uchwalone w Ustawie o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne dotyczyć będą zeznań podatkowych od dochodów wypracowanych począwszy od 2006r.



Wejście w życie nowelizacji nie spowoduje negatywnych skutków dla budżetu państwa, gdyż, zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 2005 r. o Funduszu im. Komisji Edukacji Narodowej, kwota różnicy pomiędzy 1% podatku dochodowego opłaconego i środkami przekazanymi na rzecz organizacji pożytku publicznego przekazywana jest na Fundusz im. Komisji Edukacji Narodowej.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Warszawa, dnia 17 marca 2006 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia**

#### **o zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne oraz ustawy o Funduszu im. Komisji Edukacji Narodowej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jacek Wojciechowicz) z prawem Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

#### **1. Przedmiot projektu ustawy**

Przedmiotem proponowanej regulacji jest wprowadzenie zmian do wyżej powołanych ustaw w zakresie dotyczącym przekazywania części podatku dochodowego przez osoby fizyczne na rzecz organizacji pożytku publicznego. Projekt zakłada również przekazywanie na rzecz Funduszu im. Komisji Edukacji Narodowej różnicy pomiędzy wpłaconym podatkiem od osób fizycznych i zadeklarowanymi wpłatami na rzecz organizacji pożytku publicznego.

#### **2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem**

Prawo wspólnotowe nie reguluje kwestii zawartych w ustawie

### **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego**

Przedstawiony projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej

### **4. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem UE.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu*

*Lech Czapla*

*Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, podatki, edukacja*

Warszawa, 17 marca 2006 r.

Pan

Marek Jurek

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia**

**w sprawie czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne oraz ustawy o Funduszu im.**

**Komisji Edukacji Narodowej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jacek Wojciechowicz) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu**

Przedmiotem proponowanej regulacji jest wprowadzenie zmian do wyżej powołanych ustaw w zakresie dotyczącym przekazywania części podatku dochodowego przez osoby fizyczne na rzecz organizacji pożytku publicznego. Projekt zakłada również przekazywanie na rzecz Funduszu im. Komisji Edukacji Narodowej różnicy pomiędzy wpłaconym podatkiem od osób fizycznych i zadeklarowanymi wpłatami na rzecz organizacji pożytku publicznego.

Projekt ustawy nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu*

*Lech Czapla*

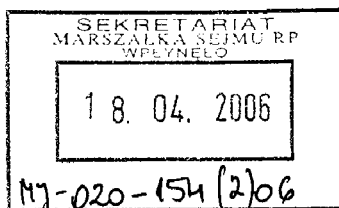


**KRAJOWA RADA  
DORADCÓW PODATKOWYCH**

Warszawa, dnia 11 kwietnia 2006 r.

Prof. dr hab. Witold Modzelewski  
Przewodniczący Krajowej Rady  
Doradców Podatkowych

*l. dz. 1214/06*



Szanowny Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu RP

W nawiązaniu do pisma znak PS-50/06 w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne oraz ustawy o Funduszu im Komisji Edukacji Narodowej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jacek Wojciechowiczi) uprzejmie przekazuję opinię Krajowej Rady Doradców Podatkowych do ww. projektu.

Łącząc wyrazy szacunku

PRZEWODNICZĄCY  
Krajowej Rady Doradców Podatkowych

Prof. dr hab. Witold Modzelewski

**Opinia Krajowej Rady Doradców Podatkowych**  
**w sprawie projektu ustawy „o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych,,**  
**ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych**  
**przez osoby fizyczne” oraz „ ustawy o Funduszu im. Komisji Edukacji Narodowej”**

Główną ideą projektowanej regulacji jest przeniesienie na aparat skarbowy ciężaru przekazywania 1% podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego, na podstawie dyspozycji podatników zawartych w zeznaniach rocznych. Obecnie podatnicy samodzielnie obliczają 1% podatku, a następnie wybierają organizację i przekazują darowiznę na jej konto. To podatnicy decydują o przeznaczeniu całej kwoty 1% podatku. Projektodawcy chcą podatników tego prawa w części pozbawić, postanawiając że to - w praktyce niesprawne - urzędy skarbowe będą przekazywać środki oraz, że część z nich ("końcówki") trafi do ww. Fundacji.

Do projektowanej regulacji zgłaszamy następujące zastrzeżenia:

1. Projektodawcy nie określili wartości odliczenia, w sytuacji gdy kwota podatku wynikająca z zeznania rocznego (do niej odnosi się cała konstrukcja odliczenia) zostanie określona w innej wysokości w decyzji organu podatkowego. Z brzmienia obowiązującej, jak również proponowanej nowelizacji przepisu wynika, iż podatnik nabywa prawo do skorzystania z ulgi podatkowej w wysokości podatku należnego **wykazanego w złożonym przez siebie zeznaniu**. Ustawodawca nie ogranicza się do pojęcia podatku należnego, uzupełniając zakres przedmiotowy zwolnienia do "wykazanego w zeznaniu o którym mowa w art. 45". Jeżeli zatem podatnik zadeklaruje określoną wartość podatku należnego do zapłaty oraz skorzysta z prawa odliczenia 1% podatku należnego wykazanego w zeznaniu, a następnie organ wyda decyzję określającą wysokość podatku należnego za ten okres rozliczeniowy w wysokości niższej od zadeklarowanej przez podatnika w zeznaniu - brak jest regulacji, która umożliwiłaby organowi skarbowemu obniżenie wartości zadeklarowanej ulgi.

Ratio legis proponowanego przepisu skłania do przyjęcia stanowiska, iż celem ustawodawcy jest umożliwienie podatnikowi odliczenia od podatku 1% jego wartości bez względu na prawidłowość zadeklarowanych kwot w zeznaniu rocznym. W przypadku zmiany wartości podatku należnego wykazanego w zeznaniu również wartość odliczenia winna ulec zmianie. Jednakże wykładnia gramatyczna tego przepisu nie daje, naszym zdaniem, tak oczywistych rezultatów.

W związku z tym postulować należy skreślenie zwrotu "wykazanego w zeznaniu podatkowym, o którym mowa w art. 45 ust. 1. Z kolei w przypadku zwiększenia wartość podatku należnego, konsekwencje nie są aż tak daleko idące. Należy bowiem wskazać, iż wartość odliczenia nigdy nie przekroczy wartości rzeczywiście darowanych.

2. Art. 27 d ust.3

Przepis ten sankcjonuje istnienie w dwóch różnych weryfikatorów wysokości odliczenia:

- a) kwoty podatku w wysokości nie większej niż „1% podatku należnego wykazywanego w zeznaniu o którym mowa w art. 45 ust. 1”,
- b) kwotę podatku naliczonego „w wysokości nie wyższej niż 1% podatku należnego”.

Naszym zdaniem w odniesieniu do tego samego odliczenia ustawa podatkowa powinna się konsekwentnie posługiwać jednolitą terminologią. Zatem zaproponowana formuła winna zostać zmodyfikowana poprzez używanie jednego z ww. sformułowań. Stoimy na stanowisku, że bardziej właściwe jest konsekwentne odwoływanie się do „1% podatku należnego”.

3. Art. 27 d ust. 3

Zgodnie z art. 27d ust. 7, kwotę podlegającą przekazaniu zaokrągla się do pełnych dziesiątek groszy. To oznacza, że niemal w każdym przypadku końcówki niższe niż 1 PLN będą pomijane. Nie oznacza to jednak bezpośredniego zasilenia Skarbu Państwa. Z treści projektowanej zmiany ustawy o Funduszu im. Komisji Edukacji Narodowej wynika, że owa różnica pomiędzy 1% podatku należnego a przekazanymi kwotami (a więc nie tylko ten 1%, kwoty podatku, który podatnicy zdecydowali się nie przekazywać fiskusowi, ale i de facto owe pomijane w operacji zaokrąglenia grosze), byłyby dochodem Fundacji. Mając na uwadze ten cel projektodawcy chcą (art. 3 ustawy nowelizującej PIT) poszerzyć ustawowy katalog przychodów Fundacji o ww. różnicę (między 1% podatku a kwotą podlegającą zapłacie). Zatem chodzi o to, by kwoty groszy pomijanych w toku zaokrąglenia zasilają budżet Fundacji.

Takie rozwiązanie może wzbudzać wątpliwości co do jego konstytucyjności. Skoro bowiem przyznano obywatelom możliwość zadysponowania 1% należnego (wg zeznania) podatku, to trudno pogodzić się z tym, by nawet ułamkowa część miała - wbrew woli ofiarodawcy - trafić do podmiotu nie wskazanego przez podatnika.

Kolejna wątpliwość dotyczy faworyzowania konkretnej Fundacji, co wydaje się być niezgodne z intencją ustawodawcy w zakresie omawianej ulgi.

Nasze wątpliwości są tym większe, że koszty obsługi tego programu mogą znacznie przekroczyć rzeczywiste wpływy.

Mając powyższe na uwadze, prosimy o rozważenie wprowadzenia zaproponowanych modyfikacji w toku prac legislacyjnych.

PRZEWODNICZĄCY  
Krajowej Rady Obradców Podatkowych

Prof. dr hab. Witold Modzelewski

---

**Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Skierowano do druku 26 kwietnia 2006 r.

Cena 0,75 zł + 22% VAT

